

321

1750

ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

# ПОЛИТОЛОГИЯ

У Ч Е Б Н И К



Электронно-  
Библиотечная  
Система  
znanium.com

**ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

серия основана в 1996 г.



**ФИНАНСОВАЯ АКАДЕМИЯ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

# ПОЛИТОЛОГИЯ

УЧЕБНИК

3-е издание, переработанное и дополненное

*Рекомендовано  
Учебно-методическим объединением вузов России  
в качестве учебника для студентов,  
обучающихся по специальностям «Финансы и кредит»,  
«Бухгалтерский учет, анализ и аудит»,  
«Мировая экономика и международные отношения»*



Соответствует  
Федеральному государственному  
образовательному стандарту  
3-го поколения

**Москва  
ИНФРА-М  
2012**

**УДК (321+329)075.8**

**ББК 66.0я73**

**П50**

Общая редакция заслуженного деятеля науки  
Российской Федерации, доктора экономических наук,  
профессора *А.Г. Грязновой*

Авторский коллектив:

*А.Г. Грязнова*, д-р экон. наук, проф. — вступительная статья;

*М.А. Эскиндаров*, д-р экон. наук, проф. — гл. 15, 16;

*Г.В. Полунина*, д-р экон. наук, проф. — гл. 1, 2, 9, § 11.1—11.4, 13,  
17-20;

*Я.А. Пляйс*, д-р ист. наук, проф. — § 11.5;

*Е.А. Звонова*, д-р экон. наук, проф. — гл. 10;

*В. Т. Завьялов*, канд. философ, наук, доц. — гл. 3, 7;

*Н.А. Карамышева*, канд. философ, наук, доц. — гл. 6, 14;

*А. В. Кулинченко*, канд. философ, наук, доц. — гл. 8;

*Н.Н. Седых*, канд. философ, наук, доц. — гл. 12;

*Т.В. Семькина*, канд. философ, наук, доц. — гл. 4, 5

Рецензенты:

д-р экон. наук, проф. *И.Ю. Беляева*;

д-р полит, наук, проф. *Р.Ф. Матвеев*

**Политология:** Учебник. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.:  
**П50** ИНФРА-М, 2012. — 396 с. - (Высшее образование).

ISBN 978-5-16-003066-1

В данной работе, являющейся третьим изданием учебника (переработанным и дополненным), излагаются вопросы политологии, а также проблемы взаимодействия экономики и политики. Это первый в отечественной литературе учебник по политологии, написанный специально для студентов, получающих экономическое образование. Он предназначен также для тех, кто интересуется вопросами развития политической сферы общества и ее взаимодействия с экономической системой.

ББК 66.0я73

ISBN 978-5-16-003066-1 © Коллектив авторов, 2002, 2007

Формат 60x90/16. Бумага офсетная. Гарнитура *Newton*.

Печать офсетная. Усл. печ. л. 25,00. Уч.-изд. л. 20,69.

Доп. тираж 1000 экз. Заказ № 172.

ТК 33700-1372-200207

Отпечатано с электронных носителей издательства.

ОАО "Тверской полиграфический комбинат". 170024. г. Тверь, пр-т Ленина, 5.

Телефон: (4822) 44-52-03, 44-50-34, Телефон/факс: (4822) 44-42-15

Home page - [www.tverpk.ru](http://www.tverpk.ru) Электронная почта (E-mail) - [sales@tverpk.ru](mailto:sales@tverpk.ru)

## **ВСТУПИТЕЛЬНАЯ СТАТЬЯ**

Данный учебник преследует двуединую цель. Во-первых, комплексно и системно, в достаточно полном объеме раскрыть круг вопросов, изучаемых политической наукой (часть I), и во-вторых, показать, как в реальной жизни общества взаимодействуют две крупнейшие его системы — политическая и экономическая (часть II). Такое целостное знание о происходящих в обществе процессах особенно важно для выпускников экономических вузов, которым предстоит работать в хозяйственной среде, где каждая сфера (финансы, банковское дело, страхование, налогообложение, аудиторские услуги, рынок ценных бумаг и т.д.) прямо или косвенно связана с политическими институтами и политическими процессами.

Как показывает практика, в жизни общества возникает множество проблем, которые невозможно решить с позиций только политики или только экономики. Их можно увидеть во всей полноте (причины возникновения, возможные последствия и т.д.) лишь на основе синтеза экономических и политических знаний. Такой подход позволяет раскрыть «анатомию» проблемы, а также определить оптимальный путь ее решения. Не случайно над созданием и практической реализацией экономических программ, проведением экономических реформ в целях вывода страны из кризисного состояния и в целом над разработкой экономического курса вместе трудятся политики и экономисты. Известно также, что многие политические деятели как в нашей стране, так и за рубежом по своему образованию являются экономистами.

Взаимосвязь и взаимозависимость политической и экономической общественных систем — универсальное явление, характерное для всех государств во все времена их истории. Уровень и характер развития экономической системы во многом определяются политической средой: формой политического правления и политическим режимом, характером политической власти

и степенью ее легитимности, уровнем развития гражданского общества, личностью политического лидера, развитостью партийной системы. Перечисленные и многие другие вопросы изложены в первой части данного учебника — «Основы политической науки».

Политическая наука — политология встроилась в систему изучаемых в нашей стране общественных наук сравнительно недавно, в годы «перестройки» и перехода к рыночной экономике. Обновление во всех сферах общественной жизни, новые политические и экономические реалии, потребность в научном объяснении политических процессов, необходимость в политических прогнозах, в анализе расстановки политических сил в условиях многопартийности сделали политологию востребованной наукой и в нашей стране. Коренные изменения во властных структурах, в избирательной системе, во взаимодействии политической и экономической систем потребовали научных знаний о названных процессах. В этих условиях возрос научный статус гуманитарного знания, политическая наука занимает в нем одно из ключевых мест.

Как отрасль науки политология изучает политическую сферу общества, его политическую жизнь. Она дает научные знания о политической власти, политических режимах, политическом лидерстве, политической элите, политической культуре. Политология изучает вопросы, связанные с протекающими в обществе политическими процессами, в частности становлением и функционированием политической власти, проводимым ею экономическим курсом, развитием партийной и избирательной систем, формированием политической культуры и т.д. Другими словами, речь идет о таких явлениях современной жизни общества, изучение и понимание которых профессионально необходимы специалистам всех отраслей хозяйственной сферы, основанной на рыночных отношениях, то есть в условиях теснейшего переплетения экономики и политики.

Приступая к изучению курса политологии, необходимо иметь в виду два обстоятельства.

**Первое.** Для политической науки характерен весьма высокий уровень дискуссионности изучаемых ею проблем. Это не случайно сложившаяся ситуация. Ее корни прежде всего в сложности и многоплановости такого явления, как политика. Далее, многообразие точек зрения объясняется чрезвычайно широким кругом

«участников» дискуссии — от древности и средневековья до наших времен (от Платона, Аристотеля, Макиавелли и до современных исследователей). Каждый из них внес свое видение сущности политической власти и ее структуры, государства, политического лидерства и т.д.

**Второе** обстоятельство вытекает из первого. Состояние политической науки не могло не сказаться на содержании, логике и последовательности изложения материала в изданных в России учебниках и учебных пособиях по политологии. Примечательно, что практически все они содержат тематический набор, обозначенный в Государственном образовательном стандарте. Однако трактовка содержания понятий (прежде всего таких, как «политика», «политическая власть», «гражданское общество» и др.) различается. Кроме того, во всех учебных изданиях по политологии своя последовательность в изложении материала. Поэтому практически невозможно найти двух учебников по политологии, имеющих одинаковую структуру и логику изложения материала.

Данный учебник также имеет свои особенности. В нем политическая сфера общества рассмотрена как одна из основных в жизни общества в целом. Ядром этой сферы является политическая власть, которая выполняет роль системообразующего отношения, определяющего содержание, направления развития и формы взаимодействия всех других структурных элементов этой сферы.

Таким образом, предмет политологии — это политическая сфера общества, функционирующая как система. Сам по себе вопрос о предмете политологии сложный и дискуссионный. В данном учебнике он рассмотрен детально: показаны место политической сферы в общественной системе, ее связь и взаимодействие с другими общественными системами (в частности, с экономической); дано описание ее структуры, функций, закономерностей развития, а также раскрыто содержание тех основных вопросов и проблем, которые она изучает. Специально рассмотрен вопрос о соотношении понятий «политическая система общества» и «политика». Приведены аргументы в обоснование того, что сведение предмета политологии только к политике обедняет раскрытие ее реального содержания.

Не менее сложным, чем предмет политологии, является вопрос об используемых в данной общественной науке приемах

и методах анализа, о концептуальных подходах. Эта тема в большинстве изданных в стране в последние годы учебных пособий по политологии отсутствует. Конечно, такой факт имеет объяснение. В современной России использовавшийся ранее общественным как универсальный диалектический метод познания признан несовершенным. В данном учебнике вопросу о приемах и методах, применяемых в политологии, посвящена специальная глава. Авторы исходили из того, что детальное изложение этой темы не может не способствовать более глубокому пониманию ключевых вопросов политики и развития политической системы в целом.

Для выполнения поставленной задачи в учебнике, во-первых, специально рассмотрен вопрос о категориальном аппарате политологии. Во-вторых, изложены основные приемы и методы анализа, которые используются в данной науке. В-третьих, обоснованы возможности плодотворного применения в современной науке диалектического метода. Другое дело, что претензии этого метода на роль единственного и универсального, мягко говоря, не обоснованы. В подтверждение данного положения приведен материал о содержании и возможностях сравнительно недавно открытого научного метода познания общественных явлений, в частности политических,— синергетики.

Материал учебника построен в соответствии с определенной последовательностью и внутренней логикой. Центральной и исходной в раскрытии политической сферы (системы) общества является тема «Политическая власть». Статус последней как ядра, «эпицентра» политической системы, ее системообразующего начала делает необходимым всестороннее и детальное рассмотрение сущности, структуры, оснований, ресурсов, форм, уровней политической власти, а также тенденций в ее развитии. Сразу за рассмотрением этих вопросов возникает необходимость в понимании того, кто и по какому праву осуществляет политическую власть. Поэтому вслед за темой «Политическая власть» рассматриваются вопросы политического лидерства и политической элиты. Речь идет о субъектах политической власти.

Будучи стержнем политической системы общества, политическая власть определенным образом организована. Этой формой организации политической власти и управления социальными процессами в обществе является государство. Именно поэтому за комплексом вопросов, раскрывающих сущность политической

власти, следует большая тема — «Государство как политический институт», в которой рассматриваются формы организации политической власти. Известно, что вопросы и проблемы, связанные с государством, изучаются многими общественными науками. Политологический аспект изучения государства специфичен: он предполагает исследование политических характеристик государства, его задач, целей, функций. И наиболее важными в изучении политологией государства являются проблемы, связанные с политической властью,— формы правления и политические режимы.

К этому же блоку вопросов примыкает тема «Гражданское общество», без которой невозможно понять и оценить подлинный политический климат в государстве, степень продвижения к демократии. Надо отметить, что данной темы во многих учебных изданиях по политологии нет, а если она и включена, то материал дается в очень кратком изложении. В предлагаемом учебнике гражданское общество рассмотрено всесторонне, включая анализ причин, делающих его существование в условиях демократического политического режима объективно необходимым и возможным, показаны условия его возникновения, структура, взаимоотношения с государством.

За рассмотрением ядра политической системы общества (политическая власть) и формы ее организации (государство как политический институт) логика изложения материала подводит к анализу наиболее важных элементов политической системы, которые непосредственно связаны с ее ядром. К таким элементам относятся прежде всего функционирующие в обществе партийные и избирательные системы. В рамках политической системы общества их следует рассматривать как подсистемы.

Нельзя не отметить, что если вопрос о политических партиях раскрывается во всех изданных учебных пособиях по политологии, то тема об избирательных системах рассматривается далеко не всегда. В предлагаемом учебнике для изложения данной темы характерны три обстоятельства: во-первых, широко изложена теория вопроса; во-вторых, освещен обобщенный опыт организации и проведения избирательных кампаний в странах с многолетним периодом демократического развития; в-третьих, показана избирательная система, реализуемая в современной России.

Очень важное значение имеет глава, посвященная политическим процессам. Политическая система общества не есть нечто

застывшее; она находится в состоянии постоянного движения, конкретизацией которого являются многочисленные политические процессы. В главе раскрывается ряд важных вопросов.

- Что понимается под политическим процессом?
- Где и почему возникают политические процессы?
- Каковы условия возникновения этих процессов?
- Каковы критерии типологии политических процессов?

Важная особенность первой части учебника — рассмотрение ключевых политических вопросов в связи с развитием экономических процессов. Приведено немало примеров, иллюстрирующих связь экономических и политических процессов. Однако специально вопросам взаимодействия экономической и политической систем посвящена вторая часть учебника, озаглавленная «Политика и экономика».

По мере развития обществознания многие проблемы, понятия и категории утрачивают свое значение. Например, с переходом к рыночной экономике в России утратили свое значение проблемы централизованного планирования, государственного кредитования предприятий как единственной формы получения кредитов и др. Однако есть такие темы, которые, однажды возникнув, присутствуют затем в жизни общества независимо ни от формы правления, ни от политического режима. К их числу, несомненно, относятся проблемы взаимодействия и взаимозависимости экономики и политики.

Соответственно, ни одно из известных научных направлений политической и экономической мысли не обошло этот вопрос вниманием. Разные научные школы по-разному трактовали характер взаимодействия экономики и политики. Например, марксистская концепция соотношения политики и экономики базируется на принципе экономического детерминизма, то есть на определяющей роли экономики по отношению к политике. Более конкретно и комплексно это выражалось в следующих положениях:

- развитие экономики происходит объективно, на основе законов, действующих независимо от воли и сознания людей, а политика формируется, пройдя через сознание;
- экономика играет решающую роль в развитии всего общества;
- политика определяется экономикой;

- характер и содержание этой определяющей роли отражены в формуле В.И.Ленина: политика есть «концентрированное выражение экономики».

В других ведущих направлениях экономической и политической мысли содержится прямо противоположная концепция, отдающая первенство во взаимодействии экономики и политики последней.

И наконец, известны концепции, которые исходят из того, что в разные периоды человеческой истории и на различных этапах развития любого государства на ведущую роль может выходить и политика, и экономика.

Важно отметить, как бы ни отличались позиции различных школ в вопросе приоритетности двух указанных видов деятельности, практически они единодушны в выводах относительно того, что:

- политика и экономика — это два самостоятельных вида деятельности;
- они находятся в состоянии постоянного взаимодействия, взаимопроникновения, взаимосвязи.

Названные два обстоятельства особенно важны для оценки общественно-политических и экономических процессов современности. В наши дни многие явления общественной жизни могут быть изучены и научно оценены лишь на основе интеграционного подхода, в котором присутствуют экономический, политический и социальный подходы. Это связано, например, с тем, что реальная жизнь нередко высвечивает противоречия, создающие трудности для осуществления экономических программ. Корни этих противоречий развиваются в политическом поле. И наоборот, корни многих политических проблем берут свое начало в экономической сфере.

В настоящее время проблема исключительной важности экономической и политической сфер жизни общества столь очевидна и столь многократно подтверждена реальной жизнью, что вопрос о первостепенности какой-либо одной из сфер практически утратил свое значение. Важно то, что названные сферы, существуя самостоятельно, вместе с тем взаимосвязаны и взаимозависимы. Именно данная взаимосвязь и взаимозависимость являются предметом пристального внимания и научных изысканий современных исследователей общественных процессов.

Как показывает исторический опыт, все крупномасштабные программы общественного развития были и остаются плодом совместных усилий политиков и экономистов. Значимость и масштабность взаимосвязи экономики и политики трудно отрицать. Экономические вопросы имеют наибольший удельный вес в совокупности проблем, которые приходится решать политикам. Достаточно напомнить, что государственный бюджет утверждается (принимается или не принимается) высшим органом представительной власти.

Взаимосвязь экономики и политики имеет многочисленные формы проявления. Известно, например, что в основе политической стабильности в стране лежат политические факторы. Но не только. Важными предпосылками политической стабильности являются экономические условия, в их числе состояние экономического развития страны, уровень жизни и многое другое. Известно также, что выполнение всех политических программ требует экономического обеспечения. Это касается и функционирования политических партий, и проведения избирательных кампаний, и системы мер легитимации политической власти.

В свою очередь, экономические преобразования в современных государствах невозможны, если для этого нет соответствующих политических предпосылок. Известный американский политолог Р. Даль утверждает, что хорошо организованное рыночное хозяйство требует трех условий: политического равенства, политической свободы и свободы экономической. Самый влиятельный экономист XX столетия Джон Мейнард Кейнс роль экономических и политических идей в развитии науки и общества ставил на один уровень: «Идеи экономистов и политических мыслителей — и когда они правы, и когда ошибаются — имеют гораздо большее значение, чем принято думать. В действительности именно они и правят миром» (*Кейнс Дж. М. Общая теория занятости, процента и денег. М., 1978. С. 458*).

Еще раз подчеркнем, что взаимодействие экономики и политики затрагивает множество вопросов и проблем. В данном учебнике рассмотрены наиболее важные из них: экономические аспекты становления, утверждения и организации политической власти, экономическая политика, политическое обеспечение экономических процессов, бизнес и политика, политический маркетинг, экономические программы политических партий и движений, лоббизм в структуре политической сферы общества и др.

Но дело не только в том, что во второй части рассмотрены наиболее важные аспекты взаимодействия экономики и политики. Как следует из приведенного выше перечня вопросов, многие из них излагаются в рамках темы, более широкой, чем взаимодействие политики и экономики, а именно в связи с проблемами взаимодействия экономической и политической систем. Такая взаимосвязь имеет многочисленные формы проявления. Поэтому не случайно вопросу взаимодействия двух данных крупнейших и ключевых общественных систем посвящена специальная глава, не случайно она начинается вторую часть учебника. В ней последовательно и аргументированно проводится мысль о том, что взаимосвязь и взаимозависимость политической и экономической систем общества — универсальное явление, характерное для всех государств во все времена их истории.

Такой вывод находит подтверждение в том, что уровень и характер развития экономической сферы во многом предопределяются политической средой: формой политического правления и политическим режимом, характером политической власти и уровнем ее легитимности, степенью развития гражданского общества, личностью политического лидера страны, составом политической элиты, степенью развитости партийной системы и многим другим. В свою очередь, политическая система общества нормально функционирует лишь при условии, что она имеет соответствующее экономическое обеспечение для реализации всех политических процессов.

В учебнике показано, что уже само становление политической власти в демократическом обществе, а тем более в переходных к демократии общественных системах, требует больших материальных средств, необходимых для финансирования избирательных кампаний. Реализация же программ общественного развития, которые выдвигает пришедшая к власти политическая сила, практически неосуществима без использования соответствующих экономических ресурсов.

В книге содержится материал о средствах оптимизации решения экономических и политических задач. В частности, показаны основные политические предпосылки, необходимые для проведения крупномасштабных экономических реформ, а также аргументированно раскрыта роль экономического обеспечения в выполнении политических программ. Изучение вопросов взаимодействия экономической и политической систем позволяет

студентам полнее понять специфику такого взаимодействия в современной России, а также ответить на вопрос, почему в экономической практике зарубежных государств используются рекомендации теоретических школ, стоящих на разных позициях и предлагающих иногда весьма отличающиеся программы.

Специальная глава учебника посвящена экономической политике. Во взаимодействии политической и экономической систем ей принадлежит важная роль. Об экономической политике часто говорят как о центральном перекрестке в этом взаимодействии.

Авторы учебника при раскрытии данной темы исходили из того факта, что студенты экономического вуза изучают понятие экономической политики в курсах экономической теории, стратегического планирования, менеджмента и др. Поэтому вопросы, связанные с определением понятия «экономическая политика» и ее направлениями, рассмотрены здесь весьма кратко. Главное внимание сосредоточено на объяснении того, что сложность экономической политики как категории и как явления реальной практики заключается в том, что она затрагивает многочисленные хозяйственные сферы. В их числе: финансы, кредит, денежное обращение, налоговая система, инвестиционные процессы и т.д. В рамках каждой из перечисленных областей экономическая политика, проводимая в стране, реализуется, принимая более конкретные формы: бюджетно-финансовая политика, денежно-кредитная, налоговая, инвестиционная и т.д. Каждое из этих направлений может стать сильным средством воздействия на экономическую систему в целом.

В книге заметное внимание уделено политическому аспекту функций бюджетно-финансовой системы. В частности, рассмотрены такие функции бюджета, как политическая, финансово-политическая и экономико-политическая. Речь идет о том, что, например, политическая функция бюджета позволяет погасить многие возникающие в обществе конфликты. В материале об экономической политике студенты найдут сведения об особенностях экономической политики в переходный к рыночной экономике период, а также о влиянии политических факторов на экономическую политику.

Одна из центральных тем, рассмотренных во второй части, — это взаимодействие бизнеса и политики. В рамках главы,

посвященной этой теме, показано, почему для оптимального функционирования бизнеса необходима политическая стабильность в стране, почему представители бизнеса в тех или иных формах активно воздействуют на властные структуры. Рассмотрены также такие сложные вопросы, как: система политического обеспечения бизнеса; формы и направления участия бизнеса в политических процессах; особенности вхождения российских предпринимателей в структуры политической власти.

Студентам будет интересно познакомиться с получившей широкую известность в зарубежных странах теорией общественного выбора, автором которой является американский ученый Джеймс Бьюкенен. Категориальный аппарат этой теории включает понятия: «инвестиции в политику», «политика как разновидность экономической деятельности», «спрос», «политические предприниматели», «предложение», «цена», «прибыль», «конкуренция», «факторы риска» и др. По мнению представителей данной школы, предприниматели и политики отличаются лишь тем, что первые выступают как экономические предприниматели, а вторые — как предприниматели политические. Цель первых — максимизация прибыли, цель вторых — максимизация власти. Каждый политик, получив власть, всемерно стремится расширить свои полномочия. Один из способов удержаться у власти и получать ее вновь и вновь — это привлечение на свою сторону как можно большего числа избирателей. Для завоевания электората политик должен располагать немалыми финансовыми средствами. Необходимо подчеркнуть, что школа общественного выбора делает все свои выводы, основываясь на легальных каналах получения таких средств.

Конечно, с положениями данной теории можно соглашаться или не соглашаться, но познакомиться с ней тем, кто изучает проблемы взаимодействия политики и экономики, просто необходимо. Тем более это важно сделать, если учесть, что создатель этой теории был в 1986 г. удостоен Нобелевской премии по экономике.

С темой «Бизнес и политика» тесно связаны вопросы, изложенные в главе, посвященной политическому маркетингу, который получил широкое развитие в зарубежных демократических странах; в то же время это новое явление для российской политической науки и практики. В задачу освещения данной темы

входило: дать определение политического маркетинга, показать его цели и принципы, объяснить причины высоких темпов его развития. Вместе с тем важно было показать, что политический маркетинг становится жизнеспособным только в демократических политических режимах, что такие понятия, как «товар», «спрос», «предложение», «обмен» и т.п., в политическом маркетинге можно использовать с определенной долей условности; наконец, что политический маркетинг имеет не только достоинства, но и недостатки.

Политический маркетинг рассмотрен в учебнике главным образом на примере «избирательного маркетинга», то есть политического маркетинга, проводимого в период избирательных кампаний. С вопросами избирательных кампаний связана также тема, посвященная экономическим программам политических партий и движений. Известно, что в программах политических партий любой страны важнейшее, если не первостепенное, место занимают экономические разделы. Ознакомление с ними позволяет глубже понять содержание и направления взаимодействия экономики и политики в той или иной стране.

Одна из глав учебника посвящена лоббизму. Это очень широкий вопрос, несомненно выходящий за рамки темы «Политика и экономика». В системе лоббизма тесно переплетаются самые разнообразные интересы — политические, экономические, правовые, социальные и др. В современных зарубежных странах лоббирование интересов во властных структурах стало характерной чертой политической жизни. Как свидетельствуют факты, оно весьма интенсивно встраивается в общий политический процесс и в России. Поэтому очевидна актуальность темы, необходимость изучения и познания данного процесса. Особенно это важно для студентов, специализирующихся в области экономики, поскольку в структуре лоббируемых во властных инстанциях вопросов экономические преобладают. В данном учебнике дана характеристика лоббизма, рассмотрены его цивилизованные и нецивилизованные формы, поставлен вопрос о роли законодательства, регулирующего данный процесс, и о профессиональном лоббизме.

Тот факт, что данный учебник содержит материал, посвященный взаимодействию политической и экономической систем общества, не единственное обстоятельство, отличающее его от других учебных изданий по политологии. Эти отличия следует назвать особо.

Во-первых, при написании учебника одна из главных задач заключалась в том, чтобы отразить новые тенденции в развитии политической сферы в целом и составляющих ее элементов: политической власти, политического лидерства, форм правления, политических партий, избирательных систем и т.д. Практически каждая глава имеет специальный параграф или материал в составе других параграфов, посвященные данной теме. Несомненно, включение материала о новых тенденциях позволяет увидеть перспективы развития того или иного политического процесса, что само по себе способствует более глубокому пониманию изучаемого вопроса.

Во-вторых, в учебнике при рассмотрении всех ключевых вопросов, касающихся структуры, функций и задач политической системы общества, приводится материал, характеризующий развитие политических процессов в современной России. Отсутствие такого материала обеднило бы учебник. Необходимость конкретизированного, иллюстративного материала вытекает из специфики политологии (как и многих других общественных наук). Политология изучает политическую сферу в единстве общего (присущего политической системе любой страны или большой группы стран) и особенного (то есть речь идет о конкретной форме существования какого-либо элемента политической системы в той или иной стране). Например, политическая власть, политическая элита, политические партии, избирательные системы и т.д. существуют в политической системе всех демократических государств. Однако в каждой стране они принимают свои конкретные формы. Поэтому достаточно глубоко познать политическую систему любого государства можно лишь в единстве общих понятий и конкретных форм их проявления в реальной жизни той или иной страны. Не случайно во всех зарубежных учебниках по политологии особое место отводится страновой специфике рассматриваемых в них политических институтов и процессов.

В-третьих, учитывая то обстоятельство, что многие важные вопросы в курсе политологии являются дискуссионными, в данном учебнике рассмотрение ключевых тем завершается изложением известных в отечественной и зарубежной литературе теорий (концепций), касающихся рассматриваемых вопросов. При освещении этих теорий авторы ставили задачу наиболее полно раскрыть их содержание, показать многообразие точек

зрения. Такой подход создает почву для самостоятельного сопоставления и осмысления студентами различных подходов к решению политических проблем.

В-четвертых, хотя учебник не содержит специальной главы, посвященной истории политической мысли, данная тема получила достаточно полное освещение. Это достигнуто в первую очередь за счет того, что материал о вкладе выдающихся мыслителей в политическую науку рассредоточен в учебнике по соответствующим темам, к которым он имеет непосредственное отношение. Кроме того, в учебник включена специальная глава, посвященная политическим доктринам современности, где раскрываются основные идеологии, принимаемые различными странами в обоснование проводимой ими политики.

В-пятых, отличительные особенности имеют и списки литературы к каждой главе, предлагаемые для углубленного изучения темы. Большая часть литературных источников — периодические издания, и это не случайно. Известно, что в нашей стране политология вошла в число изучаемых дисциплин всего несколько лет назад. Соответственно, и объектом научных изысканий она стала сравнительно недавно. Вероятно, этим объясняется сравнительно небольшое число монографических исследований политических процессов в отечественной литературе. Тем не менее политологическая наука в России развивается весьма высокими темпами, что находит отражение в многочисленных и нередко глубоких публикациях в периодических изданиях. Поэтому вполне оправдано включение в списки рекомендованной литературы в основном статей из политических и экономических журналов.

В данное (третье) издание учебника включены дополнительные материалы, касающиеся новых тенденций в развитии политических процессов в России и зарубежных странах. В новое издание вошла дополнительная глава «Финансирование современных политических партий». В обновленном виде представлена литература, предназначенная для более глубокого изучения рассматриваемых вопросов.

В целом учебник призван помочь студентам овладеть курсом политологии, использовать полученные знания для квалифицированного участия в политической жизни страны, в профессиональной деятельности экономиста.

Доктор экономических наук,  
профессор *А.Г. ГРЯЗНОВА*

## ОГЛАВЛЕНИЕ

### Часть I

### ОСНОВЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАУКИ

Глава 1. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СФЕРА ОБЩЕСТВА КАК ПРЕДМЕТ ПОЛИТОЛОГИИ.....	18
1.1. Общество в целом и составляющие его сферы.....	19
1.2. Структура политической системы общества.....	22
1.3. Отличительные характеристики политической системы общества и выполняемые ею функции.....	24
1.4. Основные закономерности развития политической системы общества.....	26
1.5. Задачи политологии и ее взаимодействие с другими общественными науками.....	27
1.6. Политическая система общества и политика.....	31
Глава 2. КАТЕГОРИАЛЬНЫЙ АППАРАТ, ПРИЕМЫ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ПОЛИТОЛОГИИ.....	37
2.1. Понятия и категории.....	38
2.2. Приемы, подходы и методы анализа, используемые в политологии.....	41
2.3. Эмпирические приемы политологического анализа.....	45
2.4. Диалектика и синергетика.....	48
2.5. Познавательная ценность политологии.....	52
Глава 3. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВЛАСТЬ.....	57
3.1. Власть как общественное явление. Политическая власть.....	58
3.2. Основания политической власти, ее легитимность.....	60
3.3. Структура политической власти.....	65

3.4.	Ресурсы политической власти.....	67
3.5.	Основные функции и формы политической власти.....	70
3.6.	Новые тенденции в развитии политической власти.....	72
3.7.	Современные концепции власти.....	73
Глава 4.	ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЛИДЕРСТВО.....	77
4.1.	Лидер как общественное явление. Сущность лидерства.....	78
4.2.	Политический лидер и политическое лидерство.....	80
4.3.	Факторы, определяющие характер политического лидерства.....	82
4.4.	Типология политических лидеров.....	86
4.5.	Функции политических лидеров.....	88
4.6.	Современные тенденции в развитии политического лидерства.....	91
4.7.	Современные теории политического лидерства.....	95
Глава 5.	ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЭЛИТА.....	99
5.1.	Понятие «политическая элита».....	100
5.2.	Функции политической элиты и ее качества, необходимые для выполнения этих функций.....	103
5.3.	Механизм формирования политической элиты.....	107
5.4.	Властвующая элита: понятие и структура.....	109
5.5.	Теории элит.....	110
5.6.	Российская элита в условиях трансформации общества (в период 1990—2005 гг.).....	112
Глава 6.	ГОСУДАРСТВО КАК ПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ.....	118
6.1.	Понятие и сущность государства как политического института. Его основные характеристики, элементы, задачи и функции.....	119
6.2.	Типология государств в современном мире.....	124
6.3.	Новые тенденции в развитии современных государств.....	131
6.4.	Проблемы современного Российского государства.....	134
Глава 7.	ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕЖИМЫ.....	140
7.1.	«Политический режим» как категория политологии: сущность и критерии классификации.....	141

7.2.	Демократический политический режим.....	143
7.3.	Тоталитарный политический режим.....	145
7.4.	Авторитарный политический режим.....	153
7.5.	Объективные причины, затрудняющие переход разных стран к демократическому режиму.....	156
7.6.	Трансформация тоталитарных и авторитарных режимов в демократические.....	157
Глава 8. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО.....		161
8.1.	Существенные черты и признаки гражданского общества.....	162
8.2.	Функции гражданского общества.....	165
8.3.	Определение понятия «гражданское общество».....	166
8.4.	Структура гражданского общества.....	167
8.5.	Основные причины и предпосылки возникновения гражданского общества.....	169
8.6.	Факторы и условия становления и развития гражданского общества.....	172
8.7.	Становление и развитие гражданского общества в Российской Федерации.....	175
8.8.	Взаимодействие гражданского общества и государства.....	178
Глава 9. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ, ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМЫ И ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ДВИЖЕНИЯ.....		185
9.1.	Определение политической партии, ее структура и партогенез.....	186
9.2.	Способы образования политических партий и их функции.....	189
9.3.	Типология политических партий.....	192
9.4.	Новые тенденции в развитии партий и партийных систем.....	196
9.5.	Партийные системы.....	198
9.6.	Становление партийной системы современной России.....	206
9.7.	Общественно-политические движения.....	208
Глава 10. ФИНАНСИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ.....		211
10.1.	Источники финансирования политических партий.....	212

10.2. Сокращающиеся источники финансирования политических партий.....	213
10.3. Растущие источники финансирования политических партий.....	217
10.4. Финансирование партий и их статус как политического института.....	219
Глава 11. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ.....	223
11.1. Законодательство об избирательной системе.....	224
11.2. Типы избирательных систем.....	227
11.3. Предвыборная кампания.....	229
11.4. Использование средств массовой информации.....	231
11.5. Избирательная система в современной России.....	233
11.6. Современные концепции избирательных систем.....	247
Глава 12. ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА.....	252
12.1. Понятие «политическая культура» и ее структурные элементы.....	253
12.2. Функции политической культуры.....	258
12.3. Политические субкультуры.....	259
12.4. Типология политической культуры.....	260
12.5. Основные пути формирования политической культуры.....	263
12.6. Факторы, влияющие на формирование политической культуры.....	265
12.7. Особенности политической культуры российского общества.....	266
12.8. Современные концепции политической культуры.....	271
Глава 13. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ.....	274
13.1. Понятие «процесс» и его формы.....	275
13.2. Общие и частные политические процессы.....	276
13.3. Общий политический процесс и тенденции его развития.....	277
13.4. Частные политические процессы: структура и характеристики.....	280
13.5. Этапы развития частного политического процесса.....	282
13.6. Типология частных политических процессов.....	283
13.7. Общий политический процесс в современной России.....	284

13.8. Различные концепции и подходы в оценке политических процессов.....	287
<b>Глава 14. ОСНОВНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИДЕОЛОГИИ СОВРЕМЕННОСТИ.....</b>	<b>290</b>
14.1. Понятие, сущность и функции политической идеологии.....	291
14.2. Либерализм и неолиберализм.....	293
14.3. Консерватизм и неоконсерватизм.....	295
14.4. Социал-демократическая идеология.....	297
14.5. Россия в поиске объединяющей национальной идеи . . . .	301

## **Часть II**

### **ПОЛИТИКА И ЭКОНОМИКА**

<b>Глава 15. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМ ОБЩЕСТВА .....</b>	<b>306</b>
15.1. Экономическая сфера как основа обеспечения жизнедеятельности политической системы.....	307
15.2. Роль политической системы общества в развитии экономической сферы.....	310
15.3. Экономическая и политическая власть.....	314
15.4. Специфика взаимодействия экономической и политической систем в современной России.....	316
<b>Глава 16. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА.....</b>	<b>319</b>
16.1. Определение экономической политики и ее структура.....	320
16.2. Цели, задачи и механизмы проведения экономической политики.....	322
16.3. Особенности экономической политики в переходный к рыночной экономике период.....	326
16.4. Экономическая политика и использование зарубежного опыта.....	332
<b>Глава 17. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.....</b>	<b>337</b>
17.1. Экономическая сфера гражданского общества как феномен рыночной экономики.....	338

17.2. Причины и условия образования экономической сферы гражданского общества.....	341
17.3. Основные характеристики экономической сферы гражданского общества, ее структура и цели функционирования.....	343
Глава 18. БИЗНЕС И ПОЛИТИКА.....	349
18.1. Политическое обеспечение бизнеса.....	350
18.2. Бизнес как субъект политики.....	355
18.3. Инвестиции в политику.....	357
Глава 19. ПОЛИТИЧЕСКИЙ МАРКЕТИНГ.....	364
19.1. «Политический рынок» и «политический товар».....	365
19.2. Понятие «политический маркетинг».....	367
19.3. Основные функции и виды политического маркетинга.....	368
19.4. Основные этапы политического маркетинга.....	369
19.5. Роль рекламы в политическом маркетинге.....	372
Глава 20. ЛОББИЗМ В СТРУКТУРЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРЫ ОБЩЕСТВА.....	378
20.1. Причины возникновения «института лоббизма».....	379
20.2. Цивилизованный лоббизм и нецивилизованные его формы.....	381
20.3. Властные структуры и направления лоббирования.....	384
20.4. Основные этапы процесса лоббирования.....	384
20.5. Формирование цивилизованного лоббизма в современной России.....	386