

33М
В 60

НАУЧНАЯ КНИГА



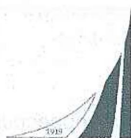
ФИНАНСОВЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ

МОНОГРАФИЯ



33.4
В60



ФИНАНСОВЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ

МОНОГРАФИЯ

Под редакцией А.А. Ткаченко

Электронно-
Библиотечная
Система
znaniyum.com

Москва
ВУЗОВСКИЙ УЧЕБНИК
ИНФРА-М
2019

УДК 339.97(075.4)
ББК 65.5
В60

206976

Финансовый университет
при Правительстве
Российской Федерации
БИБЛИОТЕКА

Рецензенты:

А.Н. Спартак, д-р экон. наук, проф., член-корреспондент РАН
В.И. Кушлин, д-р экон. наук, проф., заслуженный экономист РФ

В60 **Внешиэкономическая политика России в условиях глобальных вызовов :** монография / В.Л. Абрамов, П.В. Алексеев, Э.П. Джагитян [и др.] ; под ред. А.А. Ткаченко. — М. : Вузовский учебник : ИНФРА-М, 2019. — 231 с. + Доп. материалы [Электронный ресурс; Режим доступа <http://www.znaniium.com>]. — (Научная книга).

ISBN 978-5-9558-0478-1 (Вузовский учебник)

ISBN 978-5-16-011494-1 (ИНФРА-М, print)

ISBN 978-5-16-103801-7 (ИНФРА-М, online)

В работе дана характеристика современной внешнеэкономической политики, подробно проанализированы глобальные и региональные вызовы мировой экономики, показаны перспективы более четкого позиционирования России в мировом хозяйстве с учетом меняющейся глобальной среды, дано целостное изложение внешнеторговой, внешней энергетической и внешней инвестиционной политики как важных составляющих внешнеэкономической политики. Изложены основные принципы вычленения функций внешней валютной, кредитной и финансовой политики как специфических видов, раскрыты проблемы деофшоризации российских активов. Представлена многофакторность формирования внешнеэкономических рисков как множества видов; проанализированы финансово-банковские проблемы. Показана взаимосвязь внешнеэкономической и социальной политики, рассмотрен вопрос о новой роли человеческого потенциала.

Рекомендуется для преподавателей и специалистов, занимающихся внешнеэкономической проблематикой, для аспирантов и магистрантов, представителей органов государственного управления и бизнеса.

УДК 339.97(075.4)
ББК 65.5

Материалы, отмеченные знаком ,
доступны в электронно-библиотечной системе Znanium.com

ISBN 978-5-9558-0478-1 (Вузовский учебник)
ISBN 978-5-16-011494-1 (ИНФРА-М, print)
ISBN 978-5-16-103801-7 (ИНФРА-М, online)

© Вузовский учебник, 2015

ВВЕДЕНИЕ

Вопросы формирования и реализации внешнеэкономической политики — это составная часть национальной социально-экономической стратегии развития государства. В последние два десятилетия в ее ориентировании был сделан упор в основном на децентрализацию внешнеэкономических связей, ускорение либерализации, а также на повышение уровня интегрированности экономики России в мировое хозяйство, в т.ч. используя инструментарий Всемирной торговой организации. Российской экономике стали свойственны: многократное превышение допустимых уровней разрыва доходов населения страны, глубочайшая диспропорциональность территориального развития, а также разорванность хозяйственных связей и межрегионального взаимодействия, составляющих основу экономической целостности любого государства. Курс на последовательное разгосударствление и снижение роли влияния государства во всех секторах экономики, осуществленные в достаточно беспрецедентные для мирового опыта сжатые сроки, привел к формированию группы крупных собственников, не отвечающих требованиям «эффективного» собственника и практически не заинтересованных в поступательном, инновационно ориентированном развитии национального хозяйства России.

В связи с этим, на наш взгляд, в современных условиях сложилась ситуация, когда реально осуществляемая внешняя политика носит более прагматичный и стратегически верно ориентированный курс, отвечающий целям национально-государственного развития нашей страны, чем ее составная часть — внешнеэкономическая политика. Современный внешнеполитический курс России¹ отвечает геоэкономической и геополитической стратегии нашей страны в условиях глобализации и существующих вызовов мировой экономики, ориентирует на постепенный переход к многополярному мировому хозяйству. Внешнеэкономическая политика (ВЭП) в стратегическом плане направлена на усиление позиций России в глобальной экономике, совершенствование качественных параметров внешнеэкономической деятельности и ее диверсификацию, повышение вклада в решение задач модернизации национального хо-

¹ Концепция внешней политики Российской Федерации — Утверждена Президентом Российской Федерации 12 февраля 2013 г. // http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/6D84DDEDEDBF7DA644257B160051BF7F

зяйства². Однако при однонаправленности векторов развития внешней и внешнеэкономической политики фактический механизм реализации поставленных задач в рамках ВЭП остается в пространстве традиционного неолиберального подхода, апробированного на протяжении последнего двадцатилетия и предполагающего снижение роли государства в хозяйственной деятельности. Например, государственная программа «О развитии внешнеэкономической деятельности» не предполагает необходимой увязки с развитием реального сектора национального хозяйства и замыкается исключительно на деятельности управленческих структур, которые не в состоянии обеспечить благоприятные условия хозяйственной среды. При этом не учитываются такие важные компоненты, как движение производительных инвестиций, внешнеэкономические предпочтения хозяйственных контрагентов, реальный потенциал российских производителей и их конкурентные преимущества. Отсутствует и взаимосогласованность действий со стороны государства с задачами повышения национальной конкурентоспособности секторов национального хозяйства, не выделяются отраслевые приоритеты, способные выступить в качестве «драйвера» существенного прорыва на мировых рынках и реализации политики модернизации национальной экономики России.

Внешнеполитическая стратегия России (п. 34–36 Госпрограммы)³ предполагает обеспечение устойчивого социально-экономического развития всех стран и нацелена на поиск эффективных путей поддержки усилий по ликвидации дисбаланса в развитии различных регионов, в т.ч. внутри хозяйственной территории страны. В связи с этим она предполагает активизацию собственно торговой политики для защиты интересов российских предпринимателей и противодействия торгово-политическими мерами иностранным государствам, ущемляющим права как российских предприятий, так и Российской Федерации. Одновременно должны быть созданы благоприятные условия для диверсификации российского присутствия на мировых рынках за счет расширения номенклатуры экспорта и географии внешнеэкономических и инвестиционных связей России. Стратегия предполагает оказание государственного содействия российским предприятиям и компаниям в освоении новых и развитии традиционных рынков, противодействуя дискриминации отечественных инвесторов и экспортеров. При этом в качестве необходимого условия выступает привлечение и эффективное использование передовых зарубежных научно-технических знаний и технологий, методов хозяйствования и ведения деловых операций, а также иностранных инвестиций, что обеспечит содействие модернизации и диверсификации российской экономики, а также повышению доли наукоемких,

инновационных и других приоритетных отраслей в общеэкономической структуре. Однако ни один из потенциальных зарубежных конкурентов российских субъектов хозяйственной деятельности не заинтересован в предоставлении конкурентных преимуществ своим контрагентам. Именно в этих аспектах, полагаем, и необходима конкретизация инструментария реализации данных целей, которая должна быть выведена за рамки исключительно управленческих решений, не связанных с практической деятельностью субъектов реального сектора экономики. И в первую очередь необходимо выделить конкретные сферы хозяйственной деятельности, которые уже сегодня являют собой вполне конкурентный сектор российской экономики и могут выступить в качестве «тягловой силы» диверсификации и реиндустриализации её реального сектора, способного повысить долю и изменить качество внешнеэкономического потенциала на мировых рынках товаров и услуг. Например, по оценке компании Deloitte⁴, химическая отрасль выступит в качестве локомотива развития реального сектора всех промышленно развитых стран (G-7), и в частности, США и Канады.

В монографии выделяются такие направления внешнеэкономической политики, как внешняя валютная, кредитная, финансовая политика. С учетом специфики этих трех направлений целесообразно использовать принятое в российской теории и практике более конкретное понятие «международные валютные, кредитные, финансовые отношения» по сравнению с зарубежными терминами «мировые финансы», «международные финансы». Недостаток глобальной терминологии в аспекте внешнеэкономической политики России состоит во включении в понятие «финансы» трех экономических категорий — валюты, кредита, финансов, различных по сущности, функциям, роли. Их объединяет лишь бытие денежной формы. Аргументом в пользу выделения внешней валютной, кредитной, финансовой политики является, по мнению авторов монографии, разная степень их разработанности и методов реализации. Наиболее разработана валютная политика, в меньшей степени — кредитная, а по отношению к внешней финансовой политики можно констатировать, что в государственных документах её понятие отсутствует и она отождествляется с валютной и кредитной политикой и осуществляется преимущественно методом принятия конкретных решений по возникающим проблемам.

Новый фактор, влияющий на отечественную внешнюю валютную, кредитную, финансовую политику, связан с изменением теоретического фундамента и практики регулирования мировой экономики и финансов. Мы связываем этот глобальный вызов с банкротством доктрины абсолютного либерализма в условиях мирового финансово-экономическо-

² Государственная программа Российской Федерации «О развитии внешнеэкономической деятельности» // <http://www.gosprogrammy.gov.ru/Main/>

³ То же.

⁴ 2014 Global chemical industry mergers and acquisitions outlook, pp.4-6 / <http://www2.deloitte.com/global/en/pages/manufacturing>

го кризиса. Его уроки стимулировали переоценку соотношения между рыночным и государственным регулированием экономики на основе сочетания умеренного либерализма и усиления многоуровневого государственного регулирования на национальном и глобальном уровнях. Задача совершенствования концептуальной основы внешней валютной, кредитной, финансовой политики России обусловлена изменениями в теории и практике регулирования мировой экономики.

Важную роль в формировании внешнеэкономической политики России и продвижении интересов российских деловых кругов за рубежом играет финансово-банковский сектор. При этом эффективность внешнеэкономической политики будет определяться состоятельностью российских кредитных институтов, которая, в свою очередь, будет зависеть от их стрессоустойчивости и уровня их международной конкурентоспособности, формирующихся в результате широкомасштабной реформы банковского регулирования (Базель III).

Внешние вызовы, скорее всего, будут вносить коррективы в возможности российских банков по кредитно-расчетному и инвестиционному обслуживанию внешнеэкономической деятельности российских экономических агентов, что неизбежно создаст помехи в реализации внешнеэкономических задач страны. Тем не менее принципиально новый экономический климат, сложившийся к середине 2010-х гг., настоятельно диктует поиск иных моделей оптимального развития и роста с тем, чтобы в условиях возможной эскалации новых вызовов они стали бы фундаментом надежного механизма операционной стрессоустойчивости российского банковского сектора.

В связи с этим нам представляется целесообразной исследовательская направленность данной монографии в контексте формирования конкурентных преимуществ российской экономики и активизации диверсифицированной внешнеэкономической деятельности на мировых рынках товаров и услуг.

Научная монография подготовлена коллективом авторов: В.Л. Абрамов (2.4, Приложение 2), П.В. Алексеев (Приложение 3), Э.П. Джагитян (раздел 6), Е.Г. Ищенко (раздел 3), Л.Н. Красавина (4.1, 4.2, 4.3, раздел 5), А.А. Огрызов (2.3, Приложение 1), В.В. Перская (введение, 1.1, 1.2, 2.1), В.К. Поспелов (2.2), А.А. Ткаченко (раздел 7, общая редакция), Б.А. Хейфец (4.4), М.А. Эскиндаров (1.3). Более подробные сведения об авторах помещены перед содержанием монографии.

ГЛАВА 1

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННЫХ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ

1.1 Современная внешнеэкономическая политика России и особенности её проведения для обеспечения реализации национальных интересов

Внешеэкономическая политика (ВЭП), будучи инструментом геополитического участия страны на мировой экономической арене, при исходных детерминантах ориентации исключительно на экономическую целесообразность и эффективность хозяйственного взаимодействия на уровне хозяйствующих субъектов внешнеэкономической деятельности, должна ориентироваться не только на реализацию национальных политических и экономических интересов, но и на обеспечение национальной безопасности, включая экономическую, а также аспекты ненанесения ущерба здоровью и морали населения страны. Отсюда успешность реализации ВЭП базируется на ее органичной встроенности в национальную социально-экономическую политику, на соответствии векторов реализации стратегии экономического развития и производной от формируемого хозяйственного потенциала экспортно-импортной деятельности.

Основная цель экономической политики страны заключается в обеспечении удовлетворения потребностей граждан, качественном совершенствовании этих потребностей при последовательности сокращения социально опасного разрыва в уровнях доходов.

Сложность выбора адекватной геополитическим и геоэкономическим интересам России стратегии внешнеэкономической политики связана с децентрализацией внешнеэкономической деятельности. Это связано с тем, что ведущие экспортеры и импортеры товаров, услуг и капитала являются самостоятельными хозяйствующими субъектами различных форм собственности, а потому в их «портфолио» в разделе стратегий доминирует интерес максимизации прибыли от ВЭД, а не сложный комплекс задач национально-государственного *созидательного* развития. Поэтому государственное регулирование призвано обеспечить такую институциональную среду, где интересы бизнеса и государства (как

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Глава 1 ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННЫХ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ	7
1.1 Современная внешнеэкономическая политика России и особенности её проведения для обеспечения реализации национальных интересов	7
1.2 Глобальные и региональные вызовы современной мировой экономики	14
1.3 Место России и перспективы позиционирования в мировом хозяйстве в современных условиях.....	35
Глава 2 ВНЕШНЕТОРГОВАЯ ПОЛИТИКА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ	52
2.1 Эволюция торговой политики России	52
2.1.1 Режим торговой политики России	52
2.1.2 Цели, инструменты и меры торговой политики	55
2.2 Внешняя энергетическая политика России	64
2.3 Содействие совершенствованию качественной структуры экспорта России — меры поддержки и продвижения товаров, услуг, капитала.....	71
2.4 Интеллектуальная собственность как фактор развития конкурентоспособности	92
Глава 3 ВНЕШНЯЯ ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ	103
3.1 Инвестиционный климат как основная составляющая стимулирования притока капитала в экономику России	103

3.2 Инновационное инвестирование — важнейший фактор международного инвестиционного сотрудничества	110
--	-----

Глава 4 ВНЕШНЯЯ ВАЛЮТНАЯ, КРЕДИТНАЯ, ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ	117
4.1 Внешняя валютная политика России	123
4.2 Внешняя кредитная политика России.....	140
4.3 Внешняя финансовая политика России в условиях финансовой глобализации	146
4.4 Политика деофшоризации российских активов	150

Глава 5 ПОЛИТИКА РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ РИСКОВ	167
5.1 Факторы усиления внешнеэкономических рисков в условиях глобальных вызовов	167
5.2 Виды современных внешнеэкономических рисков и методы их регулирования в интересах экономики и безопасности России	169

Глава 6 РОССИЙСКИЕ БАНКИ КАК ИНСТИТУТ РЕАЛИЗАЦИИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ	177
6.1 Влияние международной реформы банковского регулирования на деятельность российских банков как институтов внешнеэкономической политики	177
6.2 Влияние внешних санкций на деятельность российских банков как институтов внешнеэкономической политики	190

Глава 7 ВЗАИМОСВЯЗЬ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ: РОЛЬ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА	200
7.1 Инвестиции в образование — фактор повышения эффективности внешнеэкономической деятельности России	200

7.2	Взаимозависимость государственного регулирования человеческого потенциала и реализация приоритетных направлений внешнеэкономической политики России.....	204
-----	--	-----

Авторы монографии.....	222
The authors.....	223



ПРИЛОЖЕНИЯ.....	225
-----------------	-----

Приложение 1.....	225-1
-------------------	-------

Приложение 2	Евразийский экономический союз и внешнеэкономическая деятельность стран — членов Евразийского экономического союза	225-6
--------------	--	-------

Приложение 3	Евразийская экономическая и валютная интеграция — важнейшее звено внешнеэкономической политики России	225-38
--------------	---	--------

INTRODUCTION

1 FOREIGN ECONOMIC POLICY OF RUSSIA AMID THE CONTEMPORARY GLOBAL CHALLENGES	7
1.1 The contemporary foreign economic policy of Russia and its specifics in protection of the national interests	7
1.2 Global and regional-level challenges of the modern world economy	14
1.3 Russia in the world economy and perspectives of its positioning	35
2 RUSSIAN FOREIGN TRADE POLICY IN THE CONTEMPORARY ENVIRONMENT	52
2.1 Evolution of the Russian trade policy.....	52
2.1.1 Russian trade policy regime	52
2.1.2 Objectives, instruments, and measures of the trade policy	55
2.2 Russian foreign energy policy	64
2.3 Improvement of the qualitative aspects of the Russian exports: Support and Promotion of goods, services, and capital.....	71
2.4 Intellectual property as the important factor of higher competitiveness.....	92
3 RUSSIAN FOREIGN INVESTMENT POLICY	103
3.1 The investment climate as a basic element of the Russian foreign investment policy.....	103
3.2 Innovative investment as a factor of effective investment cooperation of Russia with foreign nations.....	110
4 FOREIGN CURRENCY, CREDIT, AND FINANCIAL POLICY AS A FACTOR OF THE DEVELOPMENT OF THE NATIONAL ECONOMY.....	117
4.1 Russian foreign currency policy	123
4.2 Russian foreign credit policy.....	140
4.3 Russian foreign financial policy amid financial globalization.....	146
4.4 The policy of deoffshorization of the Russian assets	150