



ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Н. Ф. Попова

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УЧЕБНИК И ПРАКТИКУМ
ДЛЯ ПРИКЛАДНОГО БАКАЛАВРИАТА

Под редакцией доктора юридических наук,
профессора **М. А. Лапиной**

*Рекомендовано Учебно-методическим отделом
высшего образования в качестве учебника и практикума
для студентов высших учебных заведений, обучающихся
по экономическим направлениям*

Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru

Москва ■ Юрайт ■ 2019

УДК 338.24(075.8)

ББК 65.050я73

П58

Автор:

Попова Наталия Федоровна — профессор, доктор юридических наук, профессор кафедры административного и информационного права Департамента юриспруденции Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, профессор кафедры публичного права юридического факультета Института экономики, управления и права Российского государственного гуманитарного университета.

Ответственный редактор:

Лапина Марина Афанасьевна — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой административного и информационного права Департамента юриспруденции Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

Рецензенты:

Степаненко Ю. В. — доктор юридических наук, профессор кафедры административного и информационного права Финансового университета при Правительстве Российской Федерации;

Косякова Н. И. — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой частного права юридического факультета Института экономики, управления и права Российского государственного гуманитарного университета.

Попова, Н. Ф.

П58

Правовое регулирование экономической деятельности : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Н. Ф. Попова ; под. ред. М. А. Лапиной. — М. : Издательство Юрайт, 2019. — 278 с. — Серия : Бакалавр. Прикладной курс.

ISBN 978-5-534-00789-3

В учебнике раскрываются понятие и содержание экономических отношений; понятие правового регулирования экономической деятельности и его основные направления; правовые основы экономической, финансовой, налоговой, бюджетной, банковской и валютной системы Российской государства; субъекты экономической деятельности (физические лица, юридические лица, публично-правовые образования, иностранные субъекты); государственное регулирование инвестиционной, антимонопольной деятельности субъектов экономической деятельности, природопользования и охраны окружающей среды, осуществление государственного контроля и надзора в сфере экономической деятельности.

Соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

Для студентов экономических и финансовых специальностей высших учебных заведений, аспирантов, научных работников, преподавателей и специалистов-практиков.

УДК 338.24(075.8)

ББК 65.050я73



Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав. Правовую поддержку издательства обеспечивает юридическая компания «Дельфи».

ISBN 978-5-534-00789-3

© Попова Н. Ф., 2016

© ООО «Издательство Юрайт», 2019

Оглавление

Предисловие	7
Принятые сокращения.....	10
Глава 1. Понятие, содержание и субъекты экономической деятельности и экономических отношений	12
1.1. Экономическая деятельность и экономические отношения	12
1.2. Конституционно-правовые основы организации экономической деятельности	14
1.3. Субъекты (агенты) экономических отношений	17
1.4. Понятие, уровни и формы экономики	19
1.5. Экономика Российской Федерации на современном этапе: вызовы и угрозы экономике	20
1.6. Предпринимательская деятельность как разновидность экономической деятельности: понятие, признаки	25
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>26</i>
<i>Тесты</i>	<i>27</i>
Глава 2. Правовое регулирование в сфере экономики	29
2.1. Понятие правового регулирования экономической деятельности и его основные направления и цели.....	29
2.2. Нормативные правовые акты как основные источники правового регулирования отношений в сфере экономической деятельности	34
2.3. Административно-правовое регулирование экономической деятельности	36
2.4. Финансово-правовое регулирование экономической деятельности.....	44
2.5. Гражданско-правовое регулирование экономической деятельности.....	48
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>56</i>
<i>Тесты</i>	<i>56</i>
Глава 3. Российская Федерация и ее субъекты как участники экономической деятельности	59
3.1. Экономическая деятельность государства как составная часть механизма социального управления и основная функция государства.....	59
3.2. Особенности, формы и инструменты участия государства в предпринимательской деятельности	62
3.3. Государственная политика в сфере экономики	66
3.4. Разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами в сфере экономической деятельности	73
3.5. Понятие государственного регулирования экономики, необходимость, цели его осуществления	77

3.6. Функции, методы и инструменты государственного регулирования экономической деятельности	80
3.7. Органы государственного управления в сфере экономики.....	89
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	94
<i>Тесты</i>	94
Глава 4. Муниципальные образования как субъекты экономической деятельности	97
4.1. Конституционные принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.....	97
4.2. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере экономики	100
4.3. Территориальная основа осуществления местного самоуправления	106
4.4. Организационные основы местного самоуправления	108
4.5. Экономическая основа местного самоуправления	112
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	118
<i>Тесты</i>	119
Глава 5. Граждане (физические лица) как субъекты экономической деятельности	122
5.1. Правовой статус гражданина как участника экономических отношений	122
5.2. Несостоятельность (банкротство) индивидуального предпринимателя..	126
5.3. Крестьянские (фермерские) хозяйства.....	131
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	136
<i>Тесты</i>	136
Глава 6. Юридические лица как субъекты экономической деятельности	139
6.1. Понятие и правоспособность юридического лица	139
6.2. Виды юридических лиц: коммерческие и некоммерческие организации...	142
6.3. Унитарные предприятия как субъекты гражданских прав и обязанностей.....	152
6.4. Субъекты малого и среднего предпринимательства	158
6.5. Государственная регистрация юридического лица	163
6.6. Лицензирование отдельных видов деятельности.....	166
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	170
<i>Тесты</i>	171
Глава 7. Правовые основы экономической, финансовой, налоговой, бюджетной, банковской и валютной системы Российского государства	174
7.1. Правовые основы организации бюджетной системы и бюджетного процесса в Российской Федерации	174
7.2. Административные правонарушения бюджетного законодательства.....	178
7.3. Правовая основа функционирования налоговой системы в Российской Федерации.....	182
7.4. Правовые основы функционирования банковской системы Российской Федерации	189
7.5. Административные правонарушения, совершаемые кредитными организациями.....	197

7.6. Правовые основы организации государственного управления финансами и кредитом	201
7.7. Правовые основы организации денежной системы Российской Федерации.....	204
7.8. Правовое регулирование валютных отношений и функционирования валютной системы Российской Федерации.....	209
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>214</i>
<i>Тесты</i>	<i>215</i>
Глава 8. Правовое регулирование инвестиционной деятельности субъектов экономической деятельности.....	217
8.1. Правовая основа, понятие и виды инвестиций и инвестиционной деятельности	217
8.2. Субъекты и объекты инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений	223
8.3. Формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений.....	224
8.4. Правовое регулирование финансовой аренды (лизинга).....	227
8.5. Иностранские инвестиции в Российской Федерации	229
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>233</i>
<i>Тесты</i>	<i>233</i>
Глава 9. Правовое регулирование осуществления контроля и надзора в сфере экономической деятельности	236
9.1. Понятие и виды государственного контроля и надзора за экономической деятельностью	236
9.2. Финансовый контроль.....	239
9.3. Защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора).....	242
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>247</i>
<i>Тесты</i>	<i>248</i>
Глава 10. Правовое регулирование антимонопольной деятельности, природопользования и охраны природных ресурсов	251
10.1. Необходимость правового регулирования антимонопольной деятельности.....	251
10.2. Современное состояние правового регулирования антимонопольной деятельности.....	254
10.3. Государственное регулирование природопользования и охраны окружающей среды.....	259
10.4. Правовое регулирование государственного управления природопользованием и охраной природных ресурсов	263
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>272</i>
<i>Тесты</i>	<i>272</i>
Список рекомендованной литературы.....	276
Ключи к тестам	278

Предисловие

Неконтролируемые рыночные процессы разрушительны для общества и природы. Поэтому рыночная экономика более чем любая иная, нуждается в регулировании. Роль регулирующего центра может выполнить только государство — институт, представляющий все общество и обладающий правом внеэкономического вмешательства в экономические отношения. Задача состоит в том, чтобы определить пределы и наиболее эффективные методы правового регулирования экономики, которые, не разрушая ее рыночную природу, в то же время обеспечили бы рыночной экономике максимальную социальную направленность.

При осуществлении правового регулирования рыночной экономики публичная власть должна преодолевать соблазн решения многих экономических проблем путем директивных предписаний. Практика показывает, что такие «административные» установления часто лишь создают видимость решения экономических проблем, хотя в некоторых экономических вопросах применение мер административного принуждения необходимо и эффективно.

Общая стратегия государственного регулирования рыночной экономики базируется на следующих принципах.

При прочих равных условиях предпочтение следует отдавать рыночным формам организации экономики. На практике это означает, что государство должно финансировать только те социально значимые отрасли, которые не привлекают частный бизнес (из-за малой прибыльности).

Государственное предпринимательство должно не конкурировать, а помогать развитию частного бизнеса. Игнорирование этого принципа способно привести к искусственному доминированию государственных предприятий над частными.

Государственная финансовая, кредитная и налоговая политика должна способствовать экономическому росту и социальной стабильности.

Государственное вмешательство в рыночные процессы тем эффективнее, чем в более «рыночную» форму оно облечено.

Особую значимость государственное регулирование приобретает в период экономических и финансовых кризисов, а также в сфере межгосударственных экономических отношений (импортно-экспортные операции, международная специализация производства, валютные отношения).

Таким образом, современная рыночная экономика является «государственно регулируемой». Более того, именно государство превратилось сегодня в гаранта стабильности, оптимальности и цивилизованности рыночной экономики.

Государственное регулирование рыночной экономики преследует три цели:

- минимизацию неизбежных негативных последствий рыночных процессов;
- создание правовых, финансовых и социальных предпосылок эффективного функционирования рыночной экономики;
- обеспечение социальной защиты тех групп рыночного общества, положение которых в конкретной экономической ситуации становится наиболее уязвимым.

Для достижения названных целей современное государство располагает мощными средствами регулирующего воздействия на рыночную экономику.

В связи с этим в учебнике раскрываются понятие и содержание экономических отношений; понятие правового регулирования экономической деятельности и его основные направления; правовые основы экономической, финансовой, налоговой, бюджетной, банковской и валютной системы Российского государства; субъекты экономической деятельности (физические лица, юридические лица, публично-правовые образования, иностранные субъекты); государственное регулирование инвестиционной, антимонопольной деятельности субъектов экономической деятельности, природопользования и охраны окружающей среды, осуществление государственного контроля и надзора в сфере экономической деятельности.

В результате изучения материала, содержащегося в учебнике, студент должен:

знать

- понятие и содержание экономических отношений;
- понятие правового регулирования экономической деятельности и его основные направления;
- субъекты экономической деятельности (физические лица, юридические лица, публично-правовые образования, иностранные субъекты);
- правовые основы экономической, финансовой, налоговой, бюджетной, банковской и валютной системы Российского государства;
- правовое регулирование инвестиционной деятельности субъектов экономической деятельности;
- правовое регулирование антимонопольной деятельности, природопользования и охраны окружающей среды;
- правовое регулирование осуществления контроля и надзора в сфере экономической деятельности;

уметь

- оперировать юридическими понятиями и категориями учебного курса;
- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы, регламентирующие экономическую деятельность;
- правильно составлять и оформлять документы, необходимые для осуществления предпринимательской деятельности физическими и юридическими лицами;
- давать самостоятельную оценку правомерности поведения физических и юридических лиц в экономической сфере;

владеть

- терминологией учебного курса;
- навыками применения правовых норм при составлении документов, необходимых для осуществления предпринимательской деятельности физическими и юридическими лицами;
- методологией и методами изучения курса;
- навыками поиска необходимой информации, касающейся полномочий субъектов экономической деятельности, органов управления в сфере экономики;
- навыками системного анализа норм, регламентирующих основы экономической, финансовой, налоговой, бюджетной, банковской и валютной системы в Российской Федерации;
- навыками решения проблем, возникающих в сфере экономической деятельности.

Принятые сокращения¹

1. Нормативные документы

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ)

БК РФ — Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ; часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ; часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ; часть четвертая от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ

ЗК РФ — Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ

ЛК РФ — Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ

НК РФ — Налоговый кодекс Российской Федерации: часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ; часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ

ТК РФ — Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ

2. Прочие сокращения

абз. — абзац (-ы)

гл. — глава (-ы)

ЕГРЮЛ — Единый государственный реестр юридических лиц

п. — пункт (-ы)

подп. — подпункт (-ы)

разд. — раздел (-ы)

РСФСР — Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика

¹ В учебнике использованы сокращенные наименования органов государственной власти в соответствии с Перечнем полных и сокращенных наименований федеральных органов исполнительной власти, установленным распоряжением Администрации Президента РФ совместно с Аппаратом Правительства РФ от 16 июля 2008 г. № 943/788.

РФ – Российская Федерация

СССР – Союз Советских Социалистических Республик

ст. – статья (-и)

ЦБ РФ – Центральный банк Российской Федерации (Банк России)

ч. – часть (-и)

Глава 1

ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ И СУБЪЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

В результате изучения данной главы студент должен:

знать

- понятие, виды экономической деятельности и экономических отношений;
- конституционно-правовые основы организации экономической деятельности;
- субъекты экономической деятельности;
- понятие, уровни и формы экономики;
- характеристику экономики России на современном этапе;
- вызовы и угрозы российской экономике;
- понятие, признаки, формы, виды предпринимательской деятельности как разновидности экономической деятельности;

уметь

- использовать полученные знания об экономической деятельности на практике;
- применять теоретические знания в ситуациях, связанных с предпринимательской деятельностью;

владеть навыками

- работы с учебной и научной литературой об экономической деятельности;
 - поиска информации, касающейся экономической деятельности;
 - разрешения проблем, возникающих у физических и юридических лиц в связи с осуществлением предпринимательской деятельности.
-

1.1. Экономическая деятельность и экономические отношения

Вся история человечества — это непрерывный процесс удовлетворения возрастающих потребностей посредством экономической деятельности. В сфере экономики создаются материальные и духовные ценности.

В законодательных актах не приводится определение экономической деятельности. Оно дается в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности ОК 029-2014, утвержденном приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст.

В соответствии с ним **экономическая деятельность** как процесс есть сочетание действий, приводящих к получению определенного перечня продукции. Это достигается тогда, когда объединяются ресурсы (оборудование, рабочая сила, технологии, сырье и материалы) и производственный процесс для создания конкретных товаров и услуг.

В других источниках под *экономической деятельностью* понимается совокупность действий на разных уровнях хозяйствования, в результате которых люди удовлетворяют свои потребности посредством производства и обмена материальными благами и услугами. Деятельность становится экономической тогда, когда она ставит целью либо имеет следствием производство и обмен товарами или услугами, признаваемыми в качестве полезных или редких¹.

В финансово-кредитном энциклопедическом словаре экономическая деятельность определяется как сознательная деятельность человека по производству экономических благ и услуг².

Виды экономической деятельности в зависимости от различных отраслей экономики имеют определенную сферу приложения сил. Можно выделить следующие ее виды: промышленная, строительная, транспортная, сельскохозяйственная деятельность, деятельность по природопользованию, в сфере связи, жилищно-коммунального хозяйства и т.д.

В процессе осуществления экономической деятельности физические и юридические лица вступают в различные экономические отношения.

Экономические отношения — это объективно складывающиеся отношения между людьми при производстве, распределении, обмене и потреблении благ.

Как правило, это имущественные отношения. Обычно каждый экономический субъект (агент) постоянно и одновременно вступает во множество экономических отношений. Об устойчивых экономических отношениях можно говорить тогда, когда экономические агенты вступают в них периодически.

В добровольные экономические отношения обычно вступают исходя из мотивов выгоды. Такие отношения могут закрепляться договорами.

Важно знать!

Благо — все, что способно удовлетворять повседневные жизненные потребности людей, приносить людям пользу, доставлять удовольствие. В экономическо-социальном отношении под благом подразумевается все, что, имея ценность, может иметь и рыночную цену, следовательно, в обширном смысле это все имущественные блага.

Товар — это объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Услуга — предпринимательская деятельность, направленная на удовлетворение потребностей других людей, за исключением деятельности, осуществляемой на основе трудовых отношений.

Можно выделить следующие *виды экономических отношений*:

а) *социально-экономические* — это отношения, складывающиеся между различными социальными группами, коллективами и членами общества

¹ URL: <http://center-yf.ru>.

² Финансово-кредитный энциклопедический словарь / под ред. А. Г. Грязновой. М. : Финансы и статистика, 2002. С. 278.

по поводу собственности на средства производства, присвоения результатов производства, хозяйственного использования материальных средств, получения доходов от хозяйственной деятельности, распределения благ и услуг;

б) *организационно-экономические* возникают потому, что производство, распределение и обмен товаров невозможны без определенной организации, кооперации и разделения (специализации) труда. Общественное разделение труда — первая предпосылка появления обмена и рынка. Второе условие развития рынка — экономическая обособленность производителей. Третье — самостоятельность производителя, свобода предпринимательства;

в) *социально-производственные отношения* образуют основу экономической организации общества. Это взаимодействие людей между собой в процессе их хозяйственной деятельности. Производство — основа экономики, основа существования всего человеческого общества.

Главным объектом рыночной экономики становится товар. Товар обладает свойством удовлетворять потребности людей и обмениваться. Он удовлетворяет ту или иную потребность посредством купли-продажи. Развитый рынок характеризуется неограниченным числом участников купли-продажи, свободным доступом, равенством сторон и их независимостью друг от друга.

Рынок существует в условиях конкуренции. Конкурентная рыночная экономика содержит стимулы для технического прогресса. В рыночной экономике нет административного контроля за производством, потреблением. Функции контроля в такой экономике исполняет конкуренция.

1.2. Конституционно-правовые основы организации экономической деятельности

Экономическую основу конституционного строя России составляет находящееся в стадии завершения создания рыночное хозяйство, в рамках которого производство и распределение товаров и благ осуществляется посредством рыночных отношений.

Статьи 8 и 9 Конституции РФ посвящены экономическим основам конституционного строя России.

1. Они устанавливают и гарантируют единство экономического пространства России. Это понятие охватывает единство рынка, т.е. свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции, свободу экономической деятельности, а также свободное перемещение рабочей силы.

Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, а также государственными внебюджетными фондами, ЦБ РФ.

Конкуренция — это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Недобросовестная конкуренция — любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству РФ, обычаям, требованиям добросовестности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам — конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Монополистическая деятельность — злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением, соглашениями или согласованными действиями, запрещенными антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью.

2. Конституция РФ устанавливает основы разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией, ее субъектами и местным самоуправлением в экономической области (ст. 11, 12, 71–73, 130–133), а отчасти и компетенцию некоторых органов государственной власти в сфере экономики (ст. 114, 127), определяет ограничение свободы экономической деятельности, направленную на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ст. 34).

3. Поскольку политика государства направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7), свобода экономической деятельности не должна противоречить этому.

4. Экономическая деятельность, наносящая ущерб земле и другим природным ресурсам, недопустима (ч. 2 ст. 36).

5. Конституционные права и свободы человека в сфере экономической деятельности установлены в ст. 27 (свобода передвижения, выбора места пребывания и жительства), 34 (свободное использование каждым своих способностей и имущества для такой деятельности), 35 (права частной собственности и наследования), 36 (право собственности на землю и свободу владения, пользования и распоряжения природными ресурсами), 37 (трудовые отношения), 42 (право на благоприятную окружающую среду) и др. Они могут быть ограничены в условиях чрезвычайного положения (ст. 56).

6. Определены некоторые виды экономической деятельности (выращивание растительного сырья для производства наркотиков, торговля содержащими наркотики медикаментами и др.) без разрешения и контроля со стороны государства.

7. Единство экономического пространства России требует единства законодательства об экономической деятельности. Это законодательство должно предусматривать признание на всей территории РФ актов (документов) органов государственной власти и органов местного самоуправления всех уровней. Оно должно поддерживать конкуренцию, ограничивая монополизм, контролируя и регулируя его неизбежные тенденции (прежде всего в области естественных монополий), содействуя созданию

и развитию новых самостоятельных предприятий, в частности в уже монополизированных секторах рынка.

Сказанному способствует принятие и введение в действие первых двух частей ГК РФ, других законодательных актов, например, Федеральных законов от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и др.

8. Экономическая роль демократического социального государства в условиях рыночной экономики сводится к осуществлению трех функций:

а) законодательное определение круга субъектов хозяйственной деятельности, а также ее объектов и взаимоотношений между ними;

б) поощрение, защита и охрана социально и экономически целесообразных форм этой деятельности, осуществляемые с помощью регулятивных мер экономического характера (повышение или понижение ставок налогов, банковского процента при кредите, предоставляемом государственными или полугосударственными банками, повышение или понижение цен на продукцию и услуги, производимые по государственному заказу, и т.п.), но в определенных пределах и мерами властными, внеэкономическими, особенно при решении трудовых, экологических, здравоохранительных и некоторых других социальных проблем народного хозяйства;

в) недопущение соединения в руках органов государственной власти или местного самоуправления двух направлений деятельности — осуществления властных полномочий и хозяйственной деятельности, направленной на получение прибыли, за исключением случаев, когда это прямо и обоснованно допускается законом.

9. Конституция провозглашает признание и защиту различных форм собственности, приводя их не исчерпывающий, а примерный перечень; речь идет о частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности; он повторен в ч. 2 ст. 9 Конституции РФ применительно к собственности на землю и другие природные ресурсы. К иным формам собственности можно отнести церковную собственность.

Возможно и выделение форм собственности не по субъектам, а по объектам этого права. Так, ст. 9 и 36 Конституции РФ говорят о собственности на природные ресурсы, выделяя из нее собственность на землю и иные виды таких ресурсов. Упомянутые в ст. 72 жилищная, земельная, водная, лесная, горная (о недрах) отрасли законодательства органически связаны с соответствующими формами права собственности.

Важной, не всегда принимаемой во внимание особенностью этого перечня является вынесение частной собственности на первое место в ст. 8 и 9. Это тесно связано и с провозглашением человека, его прав и свобод высшей ценностью.

В Конституции РФ также устанавливается (ст. 9), что земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Они используются и охраняются в России как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

В Конституции РФ указывается (ст. 36), что иметь землю в частной собственности вправе граждане и их объединения. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. Условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального закона.

Конституция РФ устанавливает (ст. 35), что в России каждый вправе иметь имущество в собственности, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами. Никто не может быть лишен своего имущества иначе, как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.

Отношения собственности, не предусмотренные Конституцией РФ, регулируются ГК РФ и иными законами.

10. Государство при управлении материальными отраслями производства для обеспечения социально-экономических потребностей населения, национальной безопасности, охраны правопорядка, реализации иных социально-значимых целей устанавливает различные экономические регуляторы: финансы, налоги, деньги, кредит и т.д.

Государство диктует свои правила банковской деятельности, взимания налогов, на валютном рынке, рынке ценных бумаг, создает условия для инвестиционной деятельности, организует денежное обращение и расчеты. Федеральные законы, регулирующие перечисленные сферы отношений, безусловно, затрагивают и гражданские правоотношения, но по большей части сформулированы императивно, так как затрагивают интересы неопределенного круга граждан, организаций и, конечно же, государства.

1.3. Субъекты (агенты) экономических отношений

Экономическая система включает множество экономических субъектов (агентов).

Экономические агенты — это субъекты экономических отношений, принимающие участие в производстве, распределении, обмене и потреблении экономических благ.

В четырехсекторной (открытой) экономике можно выделить четыре макроэкономических агента.

1. **Физические лица** (индивидуальные предприниматели, домохозяйства).

Индивидуальный предприниматель — это физическое лицо, зарегистрированное в установленном законом порядке и осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Более подробно об индивидуальных предпринимателях речь будет идти в гл. 6 учебника.

Домохозяйство — это экономическая единица, которая состоит из одного или более лиц, объединяемых общим бюджетом и местом проживания. Оно

продает полученную продукцию (сырье) и использует полученные за них деньги для приобретения товаров и услуг, удовлетворяющих материальные потребности членов домохозяйства. Занятыми экономической деятельностью считаются также лица, занятые в домашнем хозяйстве производством продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и ее переработкой с целью продажи, обмена с другими домохозяйствами или для обеспечения родственников, проживающих отдельно, друзей, знакомых.

Приказ Росстата от 21 декабря 2010 г. № 452 «Об утверждении Методологических положений по проведению выборочных обследований населения по проблемам занятости (обследований рабочей силы)» выделяет частные и коллективные домохозяйства.

Частное домохозяйство — это группа лиц, проживающих в жилом доме или квартире, комнате либо части жилого дома или квартиры, совместно обеспечивающих себя необходимыми средствами к существованию и объединяющих полностью или частично свои доходы, либо лицо, проживающее в жилом доме, квартире, комнате либо их частях, и самостоятельно обеспечивающее себя необходимыми средствами к существованию.

Коллективные домашние хозяйства — группа лиц, постоянно проживающих в учреждениях социального и медицинского назначения, казармах, местах лишения свободы, религиозных организациях (монастырях, семинариях) и т.п.; домохозяйства бездомных.

Домашние хозяйства занимают в экономике двойственное положение. Как агенты предложения они, владея экономическими ресурсами, являются их продавцами на рынке ресурсов, получая за это денежные доходы, необходимые для потребления товаров и услуг.

2. **Юридические лица** — организации (учреждения, предприятия, объединения лиц), которые выполняют несколько функций по производству и распределению товаров и услуг. Как агенты спроса они покупают необходимые для производства ресурсы, а как агенты предложения — предлагают на рынке произведенные товары и услуги. Более подробно о юридических лицах будет сказано в гл. 7.

3. **Публично-правовые образования** (*Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования*) — агенты, состоящие из органов государственной власти и органов местного самоуправления, которые выполняют задачи и функции государства в сфере экономики, прямо или косвенно вмешиваются в экономический кругооборот. Например, органы законодательной власти осуществляют правовое регулирование в сфере экономики, т.е. принимают федеральные законы. Деятельность органов исполнительной власти направлена на исполнение этих законов, подзаконное регулирование, контроль и надзор, предоставление государственных услуг и управление государственным имуществом в сфере экономики. Органы судебной власти осуществляют правосудие путем разрешения гражданских, уголовных и административных дел, привлекают в установленных случаях к юридической ответственности (уголовной, административной, гражданско-правовой) за нарушения законодательства об экономической деятельности.

4. **Иностраный сектор** — все остальные государства. В трехсекторной (закрытой) модели экономики иностранный сектор отсутствует.

Важно знать!

Товарный рынок — сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Хозяйствующий субъект — коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемых организациях.

1.4. Понятие, уровни и формы экономики

Экономика представляет собой сложный и всеохватывающий организм, который обеспечивает жизнедеятельность каждого человека и общества.

Экономика (от др.-греч. буквально «правила ведения хозяйства дома») — хозяйственная деятельность общества, а также совокупность отношений, складывающихся в системе производства, распределения, обмена и потребления.

Существуют следующие уровни экономики: микро-, макроэкономический уровни производства и мировая экономика.

Важно знать!

Микроэкономика выступает как обособленное производство или предприятие. Макроэкономика предстает как национальная экономика или экономика государства. Мировая экономика характеризует закономерность возникновения и развития хозяйства в масштабе всей Земли.

Выделяют следующие основные формы экономики: рыночная, административно-хозяйственная (плановая, социалистическая), традиционная (патриархальная, самая древняя), смешанная (гибридная экономика).

Рыночная экономика — это: а) экономика, основанная на принципах свободного предпринимательства, многообразия форм собственности на средства производства, рыночного ценообразования, договорных отношений между хозяйствующими субъектами, ограниченного вмешательства государства в хозяйственную деятельность субъектов; б) социально-экономическая система, развивающаяся на основе частной собственности и товарно-денежных отношений; в) экономика, организованная на основе

рыночной саморегуляции, при которой координация действий участников осуществляется государством, а именно законодательной и судебной властью непосредственно, а исполнительной только опосредованно, путем введения различных налогов, сборов, льгот и т.п. Это экономика, в которой только решения самих покупателей, поставщиков товаров и услуг определяют структуру распределения.

Административно-командная (социалистическая) экономика — это плановое хозяйство, экономический порядок, при котором материальные ресурсы находятся в общественной собственности и распределяются государством на основе централизованного экономического планирования. Такая организация экономики существовала в европейских социалистических странах.

Традиционная, или патриархальная экономика — такая экономическая система, в которой традиции и обычаи определяют практику использования ограниченных ресурсов. Это самая древняя экономика. При ее существовании земля и капитал находятся в общем владении. И основные экономические проблемы общества (что, как и для кого производить?) решаются, главным образом, на основе традиционных родоплеменных или полуфеодальных иерархических связей между людьми. Для традиционной экономики характерно натуральное хозяйство. Ее отличают следующие черты: простейшие технологии; преимущественное использование ручного труда; участники экономической деятельности являются членами единой социальной системы; ключевые экономические проблемы решаются в соответствии с обычаями.

Смешанная или гибридная экономика — экономика, которая включает частную и государственную собственность на средства производства. Она предоставляет предпринимателям право свободы экономической деятельности, однако их автономия ограничена тем, что государство или общество обладает приоритетом в этих вопросах.

Экономика состоит из многих отраслей. Отрасли экономики — совокупность организаций, предприятий, учреждений, производящих однородные товары и услуги, использующих однотипные технологии, удовлетворяющих близкие по природе потребности.

К отраслям материального производства (экономики) относят: промышленность, топливно-энергетический комплекс, сельское и лесное хозяйство, строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт и связь, торговлю, материально-техническое обеспечение (логистика). Правоммерно также отнесение к отраслям экономики банковского сектора, налогового дела, деятельности, связанной с информационными технологиями.

К отраслям социально-культурной сферы относят: культуру, образование, здравоохранение, социальное обеспечение, науку.

1.5. Экономика Российской Федерации на современном этапе: вызовы и угрозы экономике

В России в основном завершен переход к рыночной экономической системе. Создана система базовых правовых норм и других институтов,

обеспечивающих развитие рыночных отношений. На повестке дня стоит задача повышения эффективности деятельности этих институтов.

Сформирована новая система государственного управления, опирающаяся на нормативно закрепленное разграничение полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. В процесс государственного управления внедряются современные методы и механизмы стратегического планирования и управления по результатам, идет их увязка с механизмами принятия бюджетных решений, в первую очередь в рамках программно-целевого подхода. Проведены реформы налоговой и бюджетной системы, принят пакет законов о земельной и судебной реформе, реализованы меры по снижению административной нагрузки на малый бизнес, проведена реформа электроэнергетики.

Но при проведении экономических реформ были допущены ошибки, о которых неоднократно говорил Президент РФ. Так, в его послании Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 г. он отметил, что нужно изменить работу надзорных, контрольных, правоохранительных органов. В их работе по-прежнему доминирует обвинительный уклон. Вместо того чтобы пресекать отдельные нарушения, они закрывают дорогу, создают проблемы тысячам законопослушных, инициативных граждан. Необходимо максимально снять ограничения с бизнеса, избавить его от навязчивого надзора и контроля, создать стабильное законодательство и предсказуемые правила, включая налоги и т.п.

Поэтому в 2013 г. российская экономика вступила в стагнацию, что проявилось в замедлении экономического роста, падении инвестиций в основной капитал и практически нулевом уровне промышленного производства (в 2013 г. он составил 0,4%, в секторе обрабатывающей промышленности падение на 1,1%). В силу инвестиционного спада в 2014 г. закономерным стало дальнейшее замедление экономического роста даже без внешнего давления.

Причины негативного развития экономики России разнообразны. Это прежде всего непоследовательные структурные реформы, которые препятствуют росту экономики, и внешние санкции, введенные в отношении России вследствие кризиса на Украине, а также снижение цены на нефть и ослабление рубля, исчерпание потенциала экспортно-сырьевой модели экономического развития, выпуске товаров для внутреннего потребления за счет дозагрузки производственных мощностей, низкой стоимости производственных факторов — рабочей силы, топлива, электроэнергии и др.

Обозначились новые *внутренние ограничения экономического роста*, обусловленные: 1) недостаточным развитием транспортной и энергетической инфраструктуры; 2) дефицитом квалифицированных инженерных и рабочих кадров, что может привести к резкому замедлению темпов экономического роста; 3) нерешенностью ряда социальных проблем. Среди них: высокий уровень социального неравенства и региональной дифференциации; высокие риски ведения предпринимательской деятельности в России, в том числе в связи с наличием коррупции, излишними административными барьерами, недостаточным уровнем защиты прав собственности, непрозрачностью системы земельных отношений; недостаточный уровень

развития национальной инновационной системы, координации образования, науки и бизнеса и пр.

Введенные против России экономические санкции только ускорили переход от стагнации к рецессии, которая в 2015 г. стала неминуемой. Согласно данным Росстата, за первый квартал 2015 г. падение ВВП составило 2,2%.

По оценкам Минэкономразвития, падение ВВП во втором и в третьем кварталах 2015 г. составило примерно 3,5–4%, в четвертом квартале — до 2%. Снижаются показатели промышленного производства, строительства и грузоперевозок, объем продукции перерабатывающей промышленности и оборот розничной торговли.

Внутренняя конъюнктура, которая до 2014 г. была стабильным фактором роста, в 2015 г. значительно ослабла. Причины такого развития очевидны: сокращение реальных доходов населения почти на 10%, высокие потребительские цены и инфляция в 15,3%, уровень которой хоть и сократился в июне, по сравнению с предыдущим месяцем, но все равно еще достаточно высок. Рост цен в сегменте сельскохозяйственных продуктов и продуктов питания в связи с запретом импорта фактически достиг 50%.

Потребительские кредиты по ставке более чем в 25% стали недоступны большинству клиентов, а покупка многих товаров, в том числе и жизненно необходимых, — невозможной.

Особенно заметна рецессия в автомобильной промышленности. Его рынок сократился в первом полугодии 2015 г. почти на 30%. Продажи некоторых брендов снизились еще сильнее. Прежде всего, в массовом сегменте наблюдается явная покупательская пассивность в отношении всех марок.

Специфическое стечение таких обстоятельств, как ослабление конъюнктуры, падение курса рубля, низкая цена на нефть и санкции (в первую очередь, в финансовом секторе), привело также и к спаду во внешней торговле. За первое полугодие 2015 г. у России не появилось ни одного торгового партнера с позитивной динамикой внешнеторгового баланса, за исключением Мальты, Папуа — Новая Гвинея, Перу и Британских Виргинских островов, однако торговля с этими странами дает всего лишь 0,6% всего внешнеторгового оборота России.

Важнейшим торговым партнером России является Китай с долей в 11,2% в обороте. Но торговля между двумя странами в период с января по май 2015 г. все же снизилась на 30,5%.

Второе место, как и прежде, делят Германия и Нидерланды с долей в обороте в 8,7%.

Динамика торговых отношений с этими странами также негативная. Экспорт из России снизился примерно на 29% до 152,8 млрд долл. США.

Импорт сократился еще сильнее: по сравнению с предыдущим годом на 39% или до 77 млрд долл. США в денежном эквиваленте.

Экспорт из Германии в Россию снизился на 34% или 4 млрд евро. Особенно заметен спад торговли в машиностроительной отрасли, сельском хозяйстве и пищевой промышленности, автомобильной отрасли.

Из-за снижения цены на нефть более чем на 50% в течение 2014 г. сократились также и доходы от экспорта, несмотря на небольшое увеличение

объемов добычи. Это, конечно, оказало воздействие на государственный бюджет. Как следствие было произведено сокращение государственных расходов почти во всех сферах, что значительно повлияло на инвестиционную деятельность. Прежде всего, частные инвесторы в России заметно сократили число запланированных проектов. Государство, в свою очередь, также вынуждено было отказаться от множества проектов. Наиболее яркий пример — сокращение расходов на Чемпионат мира по футболу в 2018 г.

Федеральный бюджет был уменьшен на 30 млрд руб.

Валовые накопления сократились в период с января по май 2015 г. на 5%. С одной стороны, экстремально высокие ключевые процентные ставки, введенные ЦБ РФ для стабилизации национальной валюты, фактически исключили возможность экономически допустимого финансирования. Впоследствии ЦБ все же постепенно снизил ключевую ставку до 11%. С другой стороны, государственные гарантии по кредитам, кредиты по сниженным ставкам и инвестиционные программы доступны сегодня только национально значимым предприятиям. Иностранные инвесторы, которых так интенсивно привлекает Российская Федерация, не спешат вкладываться в новые проекты. Главная причина — неопределенность относительно развития рынка в будущем.

России срочно необходимы реформы: улучшение возможностей финансирования для реального бизнеса, честная конкуренция для всех компаний, декартелизация государственных промышленных гигантов и приватизация, усиление малого и среднего бизнеса. Для повышения конкурентоспособности страны обязательны помимо прочего реформы здравоохранения и пенсионной системы. Кроме этого, требуется упростить порядок отчетности для иностранных компаний, доработать критерии по локализации и импортозамещению, ускорить внедрение новых технических регламентов, изменить существующие законы «об иностранных агентах» и о хранении персональных данных. Все вышеназванные меры сегодня препятствуют привлечению иностранных инвестиций в Россию.

Чтобы повысить конкурентоспособность российских предприятий, необходимо внедрять программы по развитию профессионального образования, сферы научных исследований и разработок, а также по поддержке среднего бизнеса.

В Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 3 декабря 2015 г. предложены пути выхода из кризиса.

1. Создание конкурентного производства во всех отраслях экономики, а не только в сырьевом и добывающем секторах. Только изменив структуру экономики, можно решить масштабные задачи в сфере безопасности и социального развития, создать современные рабочие места и повышать качество и уровень жизни населения.

Необходимо увеличить число успешных предприятий в промышленности, в сельском хозяйстве, в малом и среднем бизнесе. На достижение этой цели должны быть направлены наши программы импортозамещения и поддержки экспорта, технологического обновления производств и подготовки профессиональных кадров.

2. Оказать поддержку отраслям экономики, которые оказались в зоне риска. Это в первую очередь строительство, автомобилестроение, легкая промышленность, железнодорожное машиностроение. Для них Правительство должно предложить специальные программы поддержки. Финансовые ресурсы для этого предусмотрены.

3. Необходимо поддержать людей с низкими доходами, наиболее уязвимые категории граждан, перейти наконец к справедливому принципу оказания социальной помощи, когда ее получают те, кто в ней действительно нуждается. В частности, надо учитывать индивидуальные потребности людей с ограниченными возможностями, особое внимание уделить вопросам их профессиональной подготовки и трудоустройства.

4. Необходимо добиться сбалансированности бюджета. Это является важнейшим условием макроэкономической устойчивости и финансовой независимости страны. По итогам исполнения федерального бюджета 2016 г. его дефицит не должен превышать трех процентов, даже если наши доходы окажутся ниже ожидаемых.

Бюджетное планирование, каждый бюджетный цикл следует начинать с четкой фиксации приоритетов, необходимо вернуть определяющую роль госпрограмм в этом процессе. Следует существенно ужесточить контроль за движением государственных средств, включая федеральные и региональные субсидии предприятиям промышленности и сельского хозяйства.

5. Необходимо сформировать единый, целостный механизм администрирования налоговых, таможенных и других фискальных платежей.

6. Оказывать финансовую поддержку проектам импортозамещения. Это уже делает Фонд развития промышленности. Его программы востребованы предпринимателями. Провести в следующем году докапитализацию Фонда еще на 20 млрд руб.

7. Гарантировать стабильные налоговые и другие базовые условия для инвесторов, которые готовы вкладывать средства в проекты импортозамещения. Это предусмотрено таким механизмом, как специальный инвестиционный контракт. В рамках таких контрактов необходимо предоставить право регионам снижать до нуля ставку налога на прибыль и т.п.

8. Устранить избыточные и дублирующие функции контрольно-надзорных органов.

Опросы показывают, что предприниматели пока не видят качественных подвижек в деятельности контрольных и надзорных органов. Целая армия контролеров по-прежнему мешает работать добросовестному бизнесу. Это не значит, что контролировать не нужно. Конечно, надо контролировать. Президент РФ привел цифры, согласно которым при возбуждении дел об экономических преступлениях, вынесением приговором закончились лишь 15% дел. При этом абсолютное большинство, около 83% предпринимателей, на которых были заведены уголовные дела, полностью или частично потеряли бизнес. В ходе следствия по экономическим составам помещение под стражу нужно использовать как крайнюю меру, а применять залог, подписку о невыезде, домашний арест.

Для обеспечения развития экономики определены направления ее развития как в целом по России, так и по отдельным регионам. Это сделано

в документах стратегического планирования¹, таких как Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного округа на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 18 ноября 2011 г. № 2074-р, и др.

Приняты стратегические документы по развитию приоритетных отраслей экономики. Так, распоряжениями Правительства РФ от 22 ноября 2008 г. № 1734-р утверждена Транспортная стратегия Российской Федерации, от 27 августа 2009 г. № 1235-р — Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года, от 29 декабря 2008 г. № 2043-р — Стратегия развития финансового рынка Российской Федерации на период до 2020 года и др.

1.6. Предпринимательская деятельность как разновидность экономической деятельности: понятие, признаки

Гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что **предпринимательской** является самостоятельная, осуществляемая на свой риск **деятельность**, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, предпринимательская деятельность — это такая разновидность хозяйственной деятельности, которая характеризуется следующими признаками:

1) *имущественная самостоятельность* предпринимателя. Она заключается в наличии у него обособленного имущества на праве собственности, хозяйственного ведения либо оперативного управления, которое является имущественной основой осуществления им предпринимательской деятельности;

2) *организационная самостоятельность* предполагает возможность принятия самостоятельных решений в процессе осуществления предпринимательской деятельности, а также возможность выбора в процессе создания субъекта, осуществляющего такую деятельность (например, выбор организационно-правовой формы осуществления предпринимательства);

3) *рисковый характер предпринимательской деятельности*. Предприниматель осуществляет свою деятельность на свой риск, т.е. принимает на себя, несет все невыгодные последствия от возможного результата своих правомерных, либо объективно случайных, либо объективно недопустимых действий либо событий;

4) *направленность на систематическое извлечение прибыли*. Это значит, что не разовые действия, сделки в данной сфере должны квалифициро-

¹ См.: Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

ваться как предпринимательские, а только те, которые носят постоянный, устойчивый характер. Причем предпринимательство имеет место и тогда, когда прибыль фактически не получена, но зафиксирована целенаправленная деятельность на ее получение;

Важно знать!

Прибыль — положительная разница между суммарными доходами (в которые входит выручка от реализации товаров и услуг, полученные штрафы и компенсации, процентные доходы и т.п.) и затратами на производство или приобретение, хранение, транспортировку, сбыт этих товаров и услуг. Таким образом $\text{Прибыль} = \text{Доходы} - \text{Затраты}$ (в денежном выражении).

5) *государственная регистрация в качестве предпринимателя*. При ее отсутствии предпринимательская деятельность признается противоправной. В этом случае наступает юридическая ответственность в соответствии с УК РФ и КоАП РФ.

Одной из составных частей предпринимательской деятельности является *коммерческая деятельность* — это вид предпринимательской деятельности, связанный с торговлей.

На основании анализа норм действующего законодательства можно выделить следующие *субъекты предпринимательской деятельности*:

- граждане-предприниматели, осуществляющие деятельность без образования юридического лица (индивидуальные предприниматели);
- крестьянские (фермерские) хозяйства, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица;
- юридические лица — коммерческие организации;
- юридические лица — некоммерческие организации, которые на основании закона и учредительных документов осуществляют предпринимательскую деятельность;
- иные субъекты предпринимательства.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите понятие, цели и содержание экономической деятельности.
2. Какие вы знаете виды экономических отношений?
3. Дайте общую характеристику субъектам экономической деятельности.
4. Назовите понятие, уровни и формы экономики.
5. Охарактеризуйте экономику России на современном этапе.
6. Какие существуют вызовы и угрозы российской экономике?
7. Раскройте понятие, признаки, формы и виды предпринимательской деятельности. Как соотносятся понятия «экономическая деятельность» и «предпринимательская деятельность»?
8. Какие конституционные основы экономической деятельности закреплены в ст. 8 и 9 Конституции РФ?
9. Назовите основные экономические права граждан, установленные Конституцией РФ.
10. Раскройте формы собственности по субъектам и объектам этого права.

Тесты

1. Что представляет собой экономическая деятельность в правовом аспекте:

а) систематическую деятельность физических лиц по приобретению, изготовлению или продаже продукции (товаров), оказанию работ (услуг);

б) систематическую профессиональную деятельность юридических лиц по производству, переработке, продаже произведенной ими продукции, выполнению работ и оказанию услуг;

в) систематическую профессиональную деятельность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц на рынке товаров, работ, услуг в целях получения прибыли, удовлетворения публичных потребностей или реализации уставных задач;

г) совокупность действий на разных уровнях хозяйствования, в результате которых люди удовлетворяют свои потребности посредством производства и обмена материальными благами и услугами?

2. Агентами экономической деятельности являются:

а) трудовые коллективы предприятий;

б) собственники предприятия;

в) индивидуальные предприниматели;

г) коммерческие организации.

3. Выберите среди перечисленных организаций субъекты предпринимательской деятельности:

а) Торгово-промышленная палата;

б) Администрация Президента РФ;

в) холдинговая компания;

г) непубличное акционерное общество.

4. Кто не учитывается в составе домохозяйства работодателя:

а) лица, снимающие жилое помещение у отдельных граждан;

б) лица, нанятые для работы по дому (домашняя прислуга) и проживающие в помещении своего работодателя;

в) лица, не имеющие родственных связей с членами домашнего хозяйства, но проживающие в данном помещении и ведущие одно хозяйство (пожилые или другие лица, находящиеся на попечении хозяйства);

г) пожилые или другие лица, находящиеся на попечении хозяйства?

5. В Российской Федерации гарантируются:

а) единство экономического пространства;

б) свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств;

в) поддержка конкуренции, а также монополистической деятельности;

г) свобода экономической деятельности.

6. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом:

а) частная, государственная и муниципальная собственность;

б) частная, государственная, муниципальная собственность и иные формы собственности;

в) частная, государственная, муниципальная собственность и церковная собственность;

г) частная, государственная, муниципальная собственность и общественная собственность.

7. Есть ли отличия в понятиях «социально-экономические отношения» и «организационно-экономические отношения»:

а) нет;