



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»  
(ФИНУНИВЕРСИТЕТ)



# **ПРАВОВЫЕ РИСКИ В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

Коллективная монография

Москва 2014

УДК 351/354

ББК 67.401

П 68

*Рецензенты:*

д-р юр. наук, проф., заслуженный юрист Российской Федерации, зав. сектором  
информационного права Института государства и права РАН *И.Л. Бачило*;

канд. юр. наук, гл. ред. журнала

«Актуальные вопросы публичного права», г. Омск *В.В. Кизилов*;

д-р юр. наук, проф., почетный работник высшего профессионального образования  
Российской Федерации, зам. проректора, зав. кафедрой «Предпринимательское право»  
Финансового университета *Г.Ф. Ручкина*

*Научные редакторы:*

д-р юр. наук, проф., декан факультета «Анализ рисков и экономическая безопасность»  
Финансового университета при Правительстве Российской Федерации *В.И. Авдийский*;

д-р юр. наук, проф., зав. кафедрой «Административное и информационное право»  
Финансового университета при Правительстве Российской Федерации *М.А. Лапина*

**П 68 Правовые риски в системе публичного управления:** коллективная  
монография / Под науч. ред. В.И. Авдийского, М.А. Лапиной; Фи-  
нансовый университет при Правительстве Российской Федерации. -  
М.: ОТ и ДО, 2014. - 248 с.  
**ISBN 978-5-4367-0113-4**

В коллективной монографии раскрыты методологические подходы к понятию «правовой риск», подняты общетеоретические проблемы правовых рисков в системе публичного управления, проанализированы правовые риски в некоторых сферах и областях государственного управления. Издание предназначено научным и практическим работникам для использования представленных научно-аналитических материалов в их деятельности; студентам, аспирантам, обучающимся по направлениям «Юриспруденция», «Государственное и муниципальное управление», «Налоги и налогообложение», «Финансы и кредит», а также преподавателям при подготовке к занятиям по дисциплинам «Административное право», «Теория и методология анализа рисков», «Информационное право», «Экологическое право», «Право государственной службы», «Система государственного и муниципального управления».

УДК 351/354

ББК 67.401

ISBN 978-5-4367-0113-4

©Коллектив авторов, 2014

© Финансовый университет, 2014

© Издательство «ОТ и ДО», 2014

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|  |           |
|--|-----------|
| ПРЕДИСЛОВИЕ (Авдийский В.И., Лапина М.А.).....   | 6         |
| <b>ГЛАВА 1. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПОНЯТИЯ ПРАВОВОЙ РИСК.....</b>  | <b>12</b> |
| 1.1. Правовые риски как стимул эффективной организации финансово-экономической деятельности государства (Эскиндаров М.А.)..... | 12        |
| 1.2. Риск как правовая категория (Рыльская М.А.).....  | 14        |
| 1.3. Правовые риски: понятие и виды (Трунцевский Ю.В.).....  | 20        |
| 1.4. Проблемы обеспечения защиты частной собственности в России (Авдийский В.И.).....  | 25        |
| 1.5. Публично-правовые риски в науке административного права: постановка проблемы (Лапина М.А., Карпухин Д.В.).....            | 34        |
| 1.6. Проблемы разграничения публично-правовых и гражданско-правовых рисков (Лапина М.А., Карпухин Д.В.).....                   | 46        |
| ] 1.7. К вопросу о понятии и видах рисков в публичном управлении (Понкин И.В.).....  | 57        |
| 1.8. Некоммерческие (политические) риски осуществления иностранных капиталовложений (Фролкина Е.Н.).....                       | 63        |
| <b>ГЛАВА 2. ОБЩЕТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВЫХ РИСКОВ В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ.....</b>                                | <b>72</b> |
| 2.1. Концепция общественной безопасности Российской Федерации: правовые риски реализации (Воронов А.М.).....                   | 72        |
| 2.2. Правовые риски в информационной сфере (Остроушко А.В.).....   | 82        |
| 2.3. Правовые риски и система управления рисками при таможенном контроле (Свинухов В.Г., Сенотрусова С.В., Чернова В.В.).....  | 90        |
| 2.4. О терминах и определениях используемых для целей управления рисками в Таможенном союзе (Рыльская М.А., Морозов Н.В.)..... | 98        |

ПРАВОВЫЕ РИСКИ В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ

- 2.5. Правовые риски, связанные с ненадлежащим правовым регулированием таможенных правоотношений в Евразийском экономическом союзе (Кожанков А.Ю., Боброва О.Г.).....104
- 2.6. Правовые риски присоединения Российской Федерации к ВТО (Павликов С.Г., Иксанов И.С.).....113
- 2.7. Новеллы правового регулирования и правовые риски публичного управления образованием и наукой (Попова Н.Ф.).....119
- 2.8. Правовые риски в системе публичного управления территориями традиционного природопользования малочисленных народов (Попова Н.Н.).....135

**ГЛАВА 3. ПРАВОВЫЕ РИСКИ В РАЗЛИЧНЫХ СФЕРАХ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ .....149**

- 3.1. Транспортная безопасность: проблема терминологии (Степаненко Ю.В.).....149
- 3.2. Правовая неопределённость и юридические риски в экологическом праве: постановка проблемы (Кичигин Н.В.).....154
- 3.3. Правовые риски в сфере экологической безопасности (Ежов Ю.А.).....169
- 3.4. Экологические и эколого-правовые риски в сфере недропользования (Меркушова О.В.).....174
- 3.5. К вопросу о правовых основах продовольственной безопасности (Калинина Л.Е.).....183
- 3.6. Правовые риски в области административно-юрисдикционной деятельности налоговых органов (Гоголев А.М.).....188
- 3.7. Правовые риски привлечения к ответственности за правонарушения в области налогов и сборов (Кондратьев С.В.).....198
- 3.8. О мерах по противодействию современным экстремистским угрозам, принимаемых органами публичной власти (Овчинникова Л.И., Овчинников О.А.).....204

ПРАВОВЫЕ РИСКИ В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ

|  |     |
|--|-----|
| 3.9. Обобщение и анализ судебной правоприменительной практики как способ минимизации правовых рисков при участии в арбитражном процессе (Соловьев А.А.)..... | 211 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ (Лапина М.А., Карпухин Д.В.).....   | 220 |
| СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ ...  | 228 |