

33с

И71



ФИНАНСОВЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

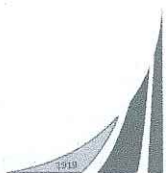
ИНСТИТУТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

МОНОГРАФИЯ

Под редакцией

М. А. Эскиндарова, С. Н. Сильвестрова





ФИНАНСОВЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

33С
И

ИНСТИТУТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

Монография

Под редакцией

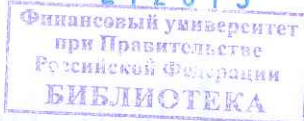
М.А. Эскиндарова, С.Н. Сильвестрова

Москва

Издательско-торговая корпорация «Дашков и К^о»

2022

212615



УДК 330.34
ББК 65.9(2Рос)
И71

Рецензенты:

В.В. Иванов – член-корреспондент РАН, д-р экон. наук, профессор;
М.Ю. Лев – д-р экон. наук, профессор.

Ответственные редакторы:

М.А. Эскиндаров – академик РАО, д-р экон. наук, профессор;
С.Н. Сильвестров – заслуженный экономист РФ, д-р экон. наук, профессор.

Авторы:

*Беляев И.И., Бобков В.Н., Гришкина С.Н., Еремин В.В., Золотарев Е.В.,
Косенок Ю.Н., Котова Н.Е., Крупнов Ю.А., Кузнецов А.В., Кузнецов Н.В.,
Ларионов А.В., Лебедев И.А., Мельник М.В., Овсяник А.И., Пименов Н.А.,
Побываев С.А., Решетников С.Б., Родионов А.С., Рожнова О.В.,
Сильвестров С.Н., Старовойтов В.Г., Трошин Д.В., Удальцова Н.Л.,
Фирсов Д.В., Хуссамов Р.Р., Чернышева Т.К.*

И71 **Институты обеспечения устойчивого развития российской экономики** : монография / [коллектив авторов] ; под редакцией М.А. Эскиндарова, С.Н. Сильвестрова ; Финансовый университет при Правительстве РФ. – Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К^о», 2022. – 466 с.

ISBN 978-5-394-05222-4.

DOI 10.29030/978-5-394-05222-4-2022.

Рассматриваются внешние и внутренние вызовы для устойчивого развития российской экономики и обеспечения экономической безопасности. Показано, при каких условиях определенные социальные, экономические, экологические, природные и техногенные риски могут трансформироваться в рисковые события, чреватые ущербом. Раскрываются возможные пути и методы противодействия негативным последствиям.

Для практических работников, преподавателей, исследователей и экспертов, интересующихся данной тематикой.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
ГЛАВА 1. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ВЫЗОВАМ И РИСКАМ УСТОЙЧИВОГО И БЕЗОПАСНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ.....	9
1.1. Вызовы кризисогенного развития.....	9
1.2. Определение интегральной цели государственной политики в области обеспечения экономической безопасности	27
1.3. Риски национальной безопасности Российской Федерации, обусловленные существующими тенденциями в динамике бедности.	32
ГЛАВА 2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЗИНТЕГРАЦИИ	65
2.1. Механизмы и инструменты обеспечения национальной экономической безопасности России в условиях трансформации мировой финансово-экономической архитектуры	65
2.2. Противодействие рискам экономической дезинтеграции.	75
Глава 3. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ОБЛАСТИ НАУКИ, ТЕХНОЛОГИЙ И ОБРАЗОВАНИЯ.....	103
3.1. Финансово-экономические и социально-правовые основы взаимодействия институтов развития	103
3.2. Формирование и использование современной системы образования в целях обеспечения устойчивого социально- экономического развития и национальной безопасности	147
3.3. Направления и механизмы развития импортозамещающих технологий как условие обеспечения национальной безопасности.....	180
3.4. Риски в креативной экономике России.....	218
3.5. Обеспечение экономической безопасности инновационной сферы.....	229

ГЛАВА 4. ТЕХНОГЕННЫЕ, АНТРОПОГЕННЫЕ И ПРИРОДНЫЕ РИСКИ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ.....	302
4.1. Безопасность жизнедеятельности в условиях повышенной техногенной и антропогенной нагрузки на природные системы в «цифровизации социума».....	302
4.2. Разработка сценариев возникновения угроз природно-техногенного и террористического характера.....	318
ГЛАВА 5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ И КОМПАНИЙ	351
5.1. Становление стратегического аудита в России.	351
5.2. О вызовах и угрозах экономической безопасности, связанных с деятельностью иностранных консалтинговых, аудиторских и иных экспертных организаций.....	383
5.3. Развитие учета и контроля в целях разработки комплексной системы экономической безопасности хозяйствующего субъекта	396
5.4. Раскрытие информации о рисках и экономической безопасности в финансовой отчетности публичных компаний	419
ГЛАВА 6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ.....	425
6.1. Развитие системы ситуационных центров в качестве поддержки обеспечения устойчивого социально- экономического развития и укрепления национальной безопасности России.....	425
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	457
СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ	463

ВВЕДЕНИЕ

В силу происходящих в геополитике и геоэкономике изменений по-новому выглядят вызовы и угрозы для российского общества и экономики. Их создают многочисленные глобальные риски развития мировой экономики, амбициозная политика США и их союзников по перестройке мирового порядка. Беспрецедентное санкционное давление недружественных государств, используя уязвимые места, сложившейся за последние тридцать лет экспортно-сырьевой экономической модели, нацелено на изоляцию и разрушение российской экономики, с последующим исключением из международных экономических отношений.

Основные выводы из содержания дискуссий различных международных форумов и саммитов высокого уровня последних лет относительно состояния и перспектив мирового развития крайне противоречивы, но при этом предельно тревожны. Множатся оценки различных политиков и экспертов о возможности, истоках и непосредственных поводах срыва мировой экономики в очередной кризис. Мнения различаются, но сходятся в одном, что новый кризис неизбежен и не ограничится сферой финансов, энергетики или продовольствия, он будет носить системный характер.

Судя по итогам Всемирного экономического форума в январе 2021 года, подкрепленным многочисленными докладами международных организаций, большинство участников не видят традиционного выхода из назревшего кризиса в сложившемся мироустройстве. Они призывают к «глобальной перезагрузке» в комбинации с идеологией устойчивого развития.

«Мы должны немедленно запустить “Великую перезагрузку”, – так откровенно пишут Клаус Шваб и Тьерри Маллере в одноименной книге-манифесте, подчеркивая, что «это – насущная необходимость. Неспособность побороться с глубоко укоренившимися болезнями наших обществ и экономик упрочит риск того, что рецидив болезни повлечет за собой сильные потрясения, конфликты и даже революции. Наш долг – начать действовать. Пандемия дает нам этот

шанс: это – узкое “окно возможностей” для размышлений, решений и перезагрузки нашего мира».

Размышления, судя по событиям, завершились, приняты решения и, судя по событиям последнего года, предпринимаются попытки их реализации. Специальная военная операция России нарушила планы и дала только дополнительный предлог прикрыться от очевидного кризиса системы ее перезагрузкой. В результате перезагрузки «мир больше не будет прежним, капитализм примет иную форму, у нас появятся совершенно новые виды собственности, помимо частной и государственной. Крупнейшие транснациональные компании возьмут на себя больше социальной ответственности, они будут активнее участвовать в общественной жизни и нести ответственность ради общего блага».

В своем выступлении на Всемирном экономическом форуме 27 января 2021 года Президент Российской Федерации дал ясно понять, что замысел разгадан и предупредил о неизбежности противостояния его реализации. Последующие стремительно нарастающие рискованные события, продемонстрировали, что они сопровождаются нарастанием прямых угроз для государств евразийского пространства и, в первую очередь, России. Санкции лишь одно из проявлений.

Мир вступил в трудный и длительный период противоречивого и конфликтного переустройства, насыщенного накопившимися рисками и угрозами для его целостности и устойчивости. Неопределенность и неравномерность развития мировой экономики в целом и ее отдельных регионов нарастает.

Глобальная финансовая система и институциональные монополии продолжают оставаться основными продуцентами рисков и угроз для национальной безопасности, а также для стабильности и укрепления потенциала российской экономики.

Ускоренная масштабная реализация санкционных мер – результат высокого уровня глобальной концентрации капитала.

Многие вызовы и угрозы для развития российского общества и его экономики, четко обозначенные стратегическими документами Российской Федерации, обрели свою реальность в множасьихся рискованных событиях.

Масштаб принятых и принимаемых санкционных ограничений в отношении российской экономики не имеет исторических аналогов. Если санкции «первой волны» были нацелены на ограничение роста, торможение российской экономики, то официально объявленную финансовую, торговую, транспортную и технологическую блокаду правомерно называть экономической войной. А осуществляемые тайно манипуляции с ценами и платежами, кулуарные убеждения союзников и закулисное принуждение сателлитов не покупать и (или) не продавать российские товары – нарастающей агрессией.

Стратегическая задача – исключить Россию из мировой экономики и разрушить ее экономическую систему.

В ответ на принятые санкционные действия в кратчайшие сроки была создана и эффективно сработала жесткая система антикризисного управления. Принимаемые меры гарантируют устойчивость.

Далее – с учетом новой реальности предстоит обеспечить не противостояние, и даже не просто рост российской экономики. Необходимо ее качественно иное развитие в условиях санкций.

В сжатые сроки совместные усилия науки и практики следует сконцентрировать на разработке и реализации единого стратегического замысла перехода к структурной модернизации внутреннего контура национальной экономики, который приобретет более закрытый характер. Подобный поворот возможен при пересмотре параметров макроэкономической политики и создании условий для активной инвестиционной политики.

При всей сложности текущих обстоятельств, на основе партнерства государства, бизнеса и науки это возможно и необходимо. Таким образом, изменение целей экономической деятельности не станет для России шагом назад в технологическом развитии и, не впадая в автаркию, создаст импортнезависимость на передовых направлениях перспективного уклада экономики, повысит производительность труда, обеспечит занятость и социальную стабильность.

Последовательно расширяющиеся с 2014 года санкции и опыт поддержания устойчивости, приобретенный в период пандемии

COVID-19, создали предпосылки и понимание необходимых управленческих решений и действий в условиях нарастания кризисных явлений в международных экономических отношениях.

Тема обеспечения устойчивого и экономически безопасного развития в условиях неопределенности перспектив мирового сообщества, разнообразных внешних и внутренних вызовов для каждой национальной экономики представляет предмет исследования многочисленных научных коллективов. В Финансовом университете при Правительстве Российской Федерации подобные научные исследования и экспертные разработки ведутся на протяжении ряда лет по направлению «Научное обеспечение национальной безопасности России» в рамках общеуниверситетской комплексной темы «Формирование условий долгосрочного устойчивого развития России: теория и практика». В предлагаемой читателю монографии представлены позиции и взгляды исследователей по итогам научной работы в период 2020-2021 гг.