

Об определении экономической безопасности в условиях глобализации

Ворожжихин Владимир Вальтерович,
 ведущий научный сотрудник
 Института проблем стратегического планирования
 и экономической безопасности
 Финансового университета при Правительстве РФ,
 кандидат экономических наук
 vorozhikhin@mail.ru

В статье рассматриваются вопросы изменения понятия и обеспечения экономической безопасности в условиях глобализации. Формирование угроз происходит глобально, а их реализация всегда начинается локально. В связи с этим определение экономической безопасности оказывается сложным, но оно крайне необходимо для консолидации действий по обеспечению безопасности. Изменения требуют освоения технологии многоконтурного управления.

Ключевые слова: экономическая безопасность, глобализация, многоконтурное управление.

On definition of economic security in conditions of globalization

Vorozhikhin Vladimir Valterovich,
 leading researcher Institute of problems
 of strategic planning and economic
 security Financial University under the
 Government of the Russian Federation,
 Candidate of Economic Sciences

In article questions of change of concept and providing economic security in the conditions of globalization are considered. Formation of threats happens globally, and their realization always begins locally. In this regard definition of economic security is difficult, but it is extremely necessary for consolidation of actions on safety. Changes demand development of technology of multicircuit management.

Key words: economic security, globalization, multicircuit management.

Процесс глобализации охватывает новые сферы деятельности и технологии. Сегодня в дополнение к информационным, финансовым и космическим в статус глобальных технологий переходят транспортные, энергетические. На очереди гуманитарные, образовательные и управленческие, причем для достижения конкурентоспособности и безопасности уровень их развития должен соответствовать статусу «высокий» — high-hume, high-ed и high-gov. Меняется роль человека в экономике и сам человек, риски экономики и возможности ее развития.

Трансформация мироздания требует переопределения экономической безопасности и формирования взглядов, которые могут быть разделены большинством специалистов в сфере обеспечения безопасности, поскольку отсутствие единства само по себе является фактором существенного снижения экономической безопасности.

В основу анализа экономической безопасности в условиях глобализации положено изучение содержания предотвращения рисков и угроз на быстро растущих сегментах мировых рынков: рынках капитала, товаров, услуг, продуктов интеллектуальной собственности. Превращение международной торговли в одного из лидеров экономической глобализации и его противоречивый характер с позиций экономической безопасности обусловили необходимость формирования механизма государственного и межгосударственного регулирования международных торговых отношений. Современная многосторонняя торговая система, базирующаяся на нормах, правилах и регламентах ВТО, — первая комплексная попытка со стороны правительств более чем 150 государств создать для инвесторов, производителей и потребителей не только торгово-политическую, но и глобальную среду хозяйственной деятельности, которая поощряла бы инвестиции, вывоз капитала, интеллектуальное развитие. Однако в рамках ВТО государства далеко не в равной мере могут воспользоваться имеющимися инструментами регулирования для надежного отстаивания своих экономических и внешнеэкономических интересов.

Применительно к глобальной экономике экономическая безопасность тождественна способности государства, его экономического комплекса выживать в условиях неблагоприятных глобальных внешних факторов. К их числу относят: воздействие глобальной конкуренции на обеспечение конкурентоспособности национальных товаров на внутреннем и внешнем рынках; влияние глобальных финансовых и экономических кризисов на степень устойчивости национальной экономики к кризисным вызовам; уровень интегрированности национальной экономики в региональные и субрегиональные торгово-экономические структуры [1].

Система экономической безопасности характеризуется целым рядом свойств, таких как устойчивость, адаптивность, инерционность, кумулятивность, независимость, способность к саморазвитию, целенаправленность, противоречивость, управляемость, стохастичность. В результате их исследования и дополнения можно утверждать,

что данная категория является полиструктурной, многоаспектной. Совокупность принципов обеспечения экономической безопасности рынка средств производства, к которым следует отнести антропоцентризм, исследование исторического опыта, преемственность исторического развития, пространственную сущность, пресентивность, патернализм, комплексность, системность, идентичность, целеполагание, устойчивость к воздействиям внешней среды, сохранение экосистемы и ее воспроизводство, научность, ранжирование объектов безопасности, опережающее управление и его иерархичность, демократический централизм, информатизацию, вариативность, использование экономических методов в механизме обеспечения безопасности, образует базу для дальнейшего исследования и оценки перспектив разрешения поставленной проблемы.

Мониторинг негативных воздействий предопределяет необходимость выявления критических или пороговых значений, из всей совокупности индикаторов необходимо выделить тех, которые характеризуют критические уровни и используются в качестве пороговых. В связи с этим одной из ключевых является проблема отбора ограниченного числа данных значений, способных дать комплексную оценку состоянию рынка средств производства с позиции обеспечения экономической безопасности.

Стратегическое управление государством представляет собой фундаментальное условие обеспечения экономической безопасности, которая является важнейшей характеристикой жизнеспособности страны. Стратегическое управление предполагает:

- определение принципов, формирование структуры, разработку требований к анализу и концепции стратегического управления;
- проведение стратегического анализа состояния экономики с использованием современных подходов, включая PEST-, SWOT-, STEEP- и другие аналитические технологии;
- формирование благоприятных условий реализации стратегии и проведение мониторинга конкретных достигнутых результатов;
- совершенствование методов и методологии разработки стратегии и учет особенностей национальной экономики при подготовке дерева решений.

Миссия государства может быть определена как создание условий для безопасности существования и развития общества и личности. Организация управленческой деятельности возможна на основе различных подходов в соответствии с приоритетами высших управленцев. В последнее время чаще используют проектный и процессный подходы, реже стали использовать структурный и функциональный подходы. Однако следует отметить, что в реальности используются комбинированные подходы, обладающие признаками перечисленных выше. Выделяются структурно-функциональный и процессно-проектный подходы, дополняющие и развивающие друг друга. Общемировой тенденцией является применение процессно-проектного подхода как к управлению организациями [2], так и к обеспечению экономической безопасности. Современный процессно-проектный

подход ориентирован на исследование *процесса*, представляющего собой «совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих видов деятельности, преобразующих входы в выходы»¹.

Следует отметить, что согласованных понятий экономической безопасности и глобализации для всего научного сообщества не существует, их определения не являются устоявшимися, часто не совпадают, а иногда просто противоречивы. Соответственно, не существует общепринятого понятия «экономической безопасности в условиях глобализации мировой экономики».

При определении понятия *экономическая безопасность в условиях глобализации* у исследователей возникает ряд существенных трудностей, связанных с самим предметом исследования. Экономическая категория может иметь как общую, так и конкретную форму. *Экономическая безопасность в условиях глобализации* может быть определена как экономическая категория, которой одновременно присущи свойства общей и конкретной формы, соответствующей текущему состоянию динамичного процесса глобализации и условиям локального развития хозяйствующих субъектов — совокупность угроз и рисков глобальна, а их реализация всегда имеет локальный и конкретный характер.

Однако и глобализация, и обеспечение экономической безопасности затрагивают все сферы экономики. Некоторые исследователи рассматривают экономическую безопасность не как состояние, а как непрерывный процесс поддержания состояния, признаки которого соответствуют экономической безопасности в условиях трансформации мирового устройства.

Однозначное определение для сложного многоаспектного процесса вводить нецелесообразно, так как оно принципиально не в состоянии описать его, не темая важнейшие составляющие и не упрощая модель до недопустимого уровня редуцирования. Оно невозможно, как и краткое адекватное и информативное описание мироустройства или истории человечества — «они рождались, жили и умирали».

Поэтому определение может быть приведено в виде системы, отражающей совокупность основных сущностей и их связей, ограничений и возможностей развития (потенциалов).

Таким образом, как экономическая категория понятие «экономическая безопасность в условиях глобализации» может быть сформулировано с учетом особенностей его использования в конкретных ситуациях из следующих компонентов:

- система поддержания состояния защищенности национальных интересов в условиях непрерывного роста рисков в ходе углубления процессов глобализации, достигаемое за счет превентивной стратегической координации деятельности экономических агентов с учетом их интересов;
- система достижения глобально конкурентоспособных позиций техно-социо-экономико-экологического комплекса страны путем гармонич-

¹ Методология ISO 9000. Соответственно, каждый процесс при декомпозиции разбивается на некоторое количество подпроцессов, выполнение которых приводит к получению на выходе результата с заданными параметрами.

защиты деятельности национальных хозяйствующих субъектов с учетом их экономических интересов;

- система обеспечения возможностей развития для экономических агентов, превышающих рост рисков и угроз в процессе глобализации;

- система использования возможностей и защищенность от негативных влияний на экономическое развитие, возникающих в процессе глобализации, системы хозяйствующих субъектов страны;

- система достижения стратегической защищенности интересов любых локальных экономических агентов от совокупности глобальных угроз и рисков;

- система достижения независимости управления и возможности устойчивого развития любых локальных экономических агентов в условиях углубления процессов глобализации;

- система достижения глобальной конкурентоспособности за счет сбалансированного комплекса мер по решению *ключевых проблем*, способных привести к конфликтам и деструктивному поведению; реализации *возможностей развития* с созданием глобально конкурентоспособных продуктов; точек «неизбежного будущего», связанных со стратегическим *обеспечением безопасности*;

- система адаптации к изменениям за счет структурных и функциональных изменений и формирования воздействия на точки возможного влияния состояния ниш присутствия в глобальной экономике;

- система адаптации за счет изменения сфер распространения механизмов общественной координации и формирование новых по мере развития интеллектуальных систем мониторинга и управления;

- система способностей выживания в условиях трансформации мироустройства и существенных изменений ядра экономической деятельности;

- система непрерывного процесса поиска и реализации наиболее выгодных инвестиций и трансформаций располагаемых ресурсов, обеспечивающих расширение присутствия агента на глобальных рынках;

- система изучения содержания предотвращения рисков и угроз на быстро растущих сегментах мировых рынков: рынках капитала, рынках товаров, рынка услуг, рынках продуктов интеллектуальной собственности;

- система глобального мониторинга, выявления нового знания и его использования для повышения внешнего и внутреннего потенциалов развития за счет целенаправленных трансформаций;

- система поиска и реализации наиболее выгодных инвестиций и трансформаций располагаемых ресурсов, обеспечивающих расширение присутствия агента на глобальных рынках;

- национальный мегапроект роста глобальной конкурентоспособности, поиск партнеров с совпадением интересов по локальным проектам и совместная экономически эффективная деятельность по реализации этого проекта;

- совокупность свойств, к которым относят: устойчивость, адаптивность, инерционность, кумулятивность, независимость, способность к саморазвитию, целенаправленность, противоречивость, управляемость, стохастичность, антропоцентризм,

расширение пространств развития, превентивность, комплексность, системность, идентичность, целенаправленность, устойчивость, научность, иерархичность (ранжированность) объектов безопасности, опережающее управление и его иерархичность, вариативность, релевантность;

- миссия государства;

- база стратегии развития страны;

- и, наконец, базовая, системообразующая составляющая национальной безопасности.

Для условий постоянно ускоряющегося инновационного развития мира состояние экономической безопасности не может описываться несколькими видами конкретных показателей, как это было возможно для этапа индустриального развития, — факторы зависимости быстро меняются не только как коэффициенты корреляции, но и могут менять роль от драйверов до барьеров. Для сложного мира характерны быстро меняющиеся цепочки связей, которые принципиально невозможно описывать простыми причинно-следственными связями или «эконометризовать»: будут все время возникать новые кривые Филлипса, и это факт хорошо известен ведущим зарубежным специалистам по системному мышлению. Необходимо сказать о технологической революции в виде 3D-, 4D- и рождающихся SD-принтеров, которые делают производство персонализированным и связывают непосредственно идею нового товара и услуги, и потребителя, обеспечивая адаптацию реализации идеи индивидуальным предпочтениям. Принтеры могут самовоспроизводиться и совершенствоваться в соответствии с развитием технологий [3].

Производство в его классическом понимании просто исчезает.

Нечеткий мир познания социальных отношений требует принципиально иной математики, о которой пока есть только определенные догадки — нечеткая логика, мягкие и недоопределенные модели и т.п. Некоторые исследователи считают, что современный мир невозможно описывать числами-точками — нужны числа-отрезки с информацией о реальных распределениях вероятности событий, а распределения в общем случае являются пороговыми и полиномиальными.

Создание современной системы обеспечения экономической безопасности требует не только глобального мониторинга [4] и создания разветвленной системы пороговых показателей, но и создания комплексной системы управления связями и ресурсами в режиме не реального, а расширенного времени, опережающего события, которые сегодня могут распространяться со скоростью финансовых потоков — за треть секунды в события может оказаться вовлеченной любая территория Земли.

Многие события становятся непредсказуемыми принципиально — уже сегодня мир не в состоянии обработать 80% поступающей информации, среди которой скрывается информация о быстро развивающихся процессах. Причем стаи «черных лебедей» [5] будут расти в первую очередь на самых быстро развивающихся территориях и секторах рынков. Поэтому экономическая безопасность становится наукоемкой и сложной, требует создания новейших приемов и инструментов.

Мы оказываемся в ситуации, когда традиционные подходы не работают. Ситуация, ранее описываемая как «истина — это заблуждение, длящееся столетия», сегодня меняется за год. Наши управленческие решения и экономическая безопасность оказываются выстроенными на научных мифах, не имеющих отношения к современной действительности. Экономической безопасности, глобальной конкурентоспособности и устойчивого развития в мире будущего добьются страны, наиболее быстро адаптирующиеся к стремительным трансформациям мироустройства.

Практическая реализация описания обеспечения экономической безопасности может быть реализована за счет расширения состава текущих показателей, собираемых в обозримые лепестковые диаграммы (например, стратегическая матрица А.И. Агеева) с учетом множественности точек влияния одного и того же фактора, автоматической генерацией и проверкой гипотез. Методы расширения могут быть разными — диаграмма Исикавы, «6 вопросов», «5 почему подряд» и др. — их эффективность будет разной для разных исследуемых процессов.

Считается, что стратегическое управление, в том числе обеспечением экономической безопасности, носит выраженный циклический характер. Каждый цикл состоит из ряда взаимосвязанных стадий (этапов, фаз). При этом одна является необходимой предпосылкой другой.

В наиболее общем виде управленческий цикл обеспечения экономической безопасности может быть представлен как органическое единство четырех стадий: 1) оценка ситуации в результате сбора и обработки информации; 2) подготовка и принятие решений; 3) организация и мотивация исполнения; 4) контроль и регулирование. На первом этапе проводится стратегический анализ, на основе которого разрабатывается дерево целей государства и страны в целом (целе-

полагание). Второй этап представляет собой процесс стратегического планирования, включая разработку механизмов реализации стратегии. На третьем этапе формируются условия организации и мотивации к реализации стратегии, в том числе самоорганизации. Четвертый этап — мониторинг реализации стратегии, контроль результативности и достижения ключевых индикаторов, регулирование и корректировка процессов реализации стратегии.

Стратегический анализ национальной экономики выявляет сильные и слабые стороны национальной экономики. Анализ внешней среды позволяет оценить возможности и угрозы. Оценка стратегической позиции национальной экономики может осуществляться в двумерном пространстве: на оси абсцисс отображаются внутренние возможности развития (потенциал), на оси ординат — состояние внешней среды, характеризующее условия благоприятствования реализации стратегии (климат) [6]. Свертка функций потенциала (Пот) и климата (Кл) дает значение стратегической позиции (Поз) национальной экономики, которая характеризует возможность реализации, которая реализуется при активной стратегической позиции государства, которая описывается параметром «стратегическая активность». Стратегическая сила или конкурентное преимущество (Кпр) определяется как произведение стратегической позиции (Поз) и стратегической активности (Акт).

Формирование целей и разработка механизмов их достижения проводятся по завершении этапа стратегического анализа. Определяются приоритеты и сроки достижения целей (долго- и среднесрочные), затем краткосрочные цели, которые параметризуются. После определения целей разрабатываются механизмы их достижения. Относительно заданных целей определяются драйверы и барьеры.

Таблица 1

Технологии и этапы стратегического управления национальной экономикой [6, с. 37]

Основные этапы стратегического управления:		
<i>стратегического анализа</i>	<i>выработки стратегии</i>	<i>реализации стратегии</i>
М – миссия Ц – цель развития Пот – потенциал Кл – климат Поз – позиция Кпр – конкурентное преимущество	АС – альтернативные стратегии ПС – предпочтительная стратегия БС – базовые (эталонные) стратегии	СПр – стратегический проект СПл – стратегический план А – адаптация страны к стратегии В – внедрение стратегии СК – стратегический контроль (мониторинг) внедрения
М→Ц → Пот→Кл→Поз→Кпр	→ АС→ПС → ↑ БС	СПр→СПл→А→В→СК

Одна из возможных схем организации стратегического управления приведена в табл. 1.

Структура целей привязывает стратегию к объекту управления — экономике, так и к отраслям и предприятиям, которые являются ее подсистемами и структурными элементами. Функциональный подход увязывает стратегию с финансовыми потоками, инвестициями, инновациями и т.п. — с функциональными областями экономики. Для соответствующих групп институтов полезны соответствующие функциональные стратегии: финансовая стратегия, инновационная стратегия, инвестиционная стратегия и т.п., которым соответствуют сферы обеспечения экономической безопасности.

При реализации стратегии учитывается сложившаяся специализация государственных органов, а также необходимость ее трансформации или корректировки. При реализации стратегии нужно учитывать появление норм и правил самовоспроизводящихся взаимодействий в сфере неформальных экономических отношений; установить системы санкций для поддержания норм и правил; создать системы статусов и ролей, т.е. реализовать структурно-функциональное оформление неформальных экономических отношений [7, с. 13].

Однако сегодня в условиях высокой скорости изменений мы должны рассматривать многоконтурное управление.

Многоконтурное управление предполагает частичную децентрализацию управления с раздельным регулированием внутри выделяемых контуров управления, включающее в себя внешние и внутренние сферы:

Внешнее управление (три контура):

- диагностика факторов влияния на среду, выявление точек и окон активности благоприятствующих и негативных процессов. Формирование механизмов и инструментов воздействия на среду;
- анализ соответствия стратегии вызовам, принятие решений о ее актуализации и корректировке;
- управление реализацией стратегии, принятие решений о перераспределении ресурсов по проектам и срокам.

Внутреннее управление (три контура):

- создание условий для развития личности сотрудника, подготовки специалиста в соответствии с прогнозом потребностей;
- развитие структуры организации, приведение ее в соответствие с изменениями внешней среды;

Литература

1. Баранов В.Д. Экономическая безопасность внешнеторговой сферы России в условиях глобализации экономики : автореф.... д.э.н. / В.Д. Баранов. М.: Академия экономической безопасности МВД России, 2011. 44 с.
2. ISO-9000: ГОСТ Р ISO 9001-2008.
3. Всеобъемлющая рамочная программа действий целевой группы Генерального секретаря ООН по проблеме глобального продовольственного кризиса. URL: <http://www.un.org/ru/issues/food/taskforce/framework.shtml>
4. Delta BI V2.0 — самовоспроизводящийся 3D-принтер. URL: <http://mobbitt.info/item/2013/12/31/delta-bi-v2-0-samovosproizvodystciisya-3d-printer-9-foto-video>
5. Талеб Н.Н. Черный лебедь / Н.Н. Талеб. М.: Колибри, 2012. 736 с.
6. Кузнецова Е.И. Методология формирования экономической стратегии государства: экономическая безопасность и конкурентоспособность : автореф. ... д.э.н. / Е.И. Кузнецова. М. : ФГО ВПО Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2010. 46 с.
7. Кравченко А.А., Хлыстун А.Ю. Состояние продовольственной безопасности: мониторинг и оценка / А.А. Кравченко, А.Ю. Хлыстун // Азиатско-Тихоокеанский регион: экономика, политика, право. № 1. 2010. С. 24-36.
8. Клейнер Г.Б. Стратегия предприятия / Г.Б. Клейнер. 2008. М.: Издательство «Дело» АНХ. 568 с.

- выявление предрасположенностей, определение командной роли, формирование творческих групп.

В основании экономической безопасности страны находится достижение глобальной конкурентоспособности на мировых рынках. Важность повышения глобальной конкурентоспособности национальной экономики не вызывает сомнений. Конкурентоспособность и экономическая безопасность являются взаимосвязанными и взаимозависимыми категориями. К сожалению, в практической деятельности и во многих исследованиях это обстоятельство никак не используется.

Разработка стратегических мер по повышению конкурентоспособности национальной экономики направлена на обнаружение и принятие мер превентивной безопасности в сфере экономики и является одним из важнейших направлений обеспечения национальной безопасности страны.

Экономическая безопасность перестает быть статичной. Она требует задания целей и учета механизмов их достижения, прогнозирования угроз и оценки рисков, разработки методов их нейтрализации или снижения. Обеспечение экономической безопасности должно соотноситься со стратегией. Более того, без учета цели системы стратегическая безопасность не может быть даже определена.

При сложившемся уровне неопределенности основных понятий и высокой динамики экономики и рисков используемые методики количественных оценок при тщательном рассмотрении являются сомнительными, начиная с наполнения данными интегральных показателей. Как показали проведенные исследования энергетической безопасности, наполнение показателя в течение двух десятилетий заведомо изменилось.

Сегодня мы должны избавляться от устаревающих знаний индустриальной эпохи. Важно не опираться на мифы, переставшие отображать реальность, и не распространять ложные знания.

В оправдание можно привести оценку ведущих специалистов РАН [8, с. 11-12]: «...абсолютно объективных доказательств в экономике не существует. Основным критерием истинности в экономической теории может быть только системность картины, нарисованной автором. Если теория функционирования объектов данного типа является системной и согласуется с системной картиной окружающей среды, то она может использоваться в качестве базы для формирования рекомендаций».