



ИСТОРИЯ ЭКОНОМИКИ МИРОВОЙ

ИСТОРИЯ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ РЕФОРМЫ 1920-1990 гг.

Под редакцией профессора А.Н.Марковой

*Рекомендовано Государственным комитетом
Российской Федерации по высшему образованию
в качестве учебного пособия для студентов
высших учебных заведений, обучающихся по
направлению "Экономика", специальности
"Теоретическая экономика"*

Москва
"Закон и право"
Издательское объединение "ЮНИТИ"
1995

ББК 65.03(0)
И90

*Целевая программа книгоиздания России
для государственных нужд на 1995 год*

Всероссийский заочный финансово-экономический институт
Ректор акад *А.Н.Романов*
Председатель Научно-методического совета *проф.Д.М.Дайитбегов*

Коллектив авторов:
*А.Н.Маркова, Н.С.Кривцова, А.С.Квасов, Г.И.Рябикова, Е.М.Мурашова,
Е.С.Бирюков, Ю.И.Топалова, ЕА.Козлова, Н.О.Воскресенская, Ю.К.Фе-
дулов, Ф.О.Айсина*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*

Рецензенты:
кафедра "Экономическая история"
Московского коммерческого университета
канд. экон. наук *В.Д.Калинин*

История мировой экономики. Хозяйственные реформы
И90 1920-1990 гг.: Учеб. пособие/ *А.Н.Маркова, Н.С.Кривцо-
ва, А.С.Квасов и др.*; Под ред. проф. *А.Н.Марковой.* -
М.: Закон и право, ЮНИТИ, 1995. - 192 с.
ISBN 5-85171-007-1.

В пособии рассматриваются предпосылки, содержание и основные результаты как зарубежного, так и отечественного опыта проведения экономических реформ и возрождения национальных экономик на протяжении XX века. Анализируются механизмы преодоления социально-экономических трудностей, роль в этом государственного регулирования: системы налогов, таможенных тарифов и т.д.

Рекомендуется студентам, аспирантам, преподавателям и всем, кто интересуется практикой хозяйственного реформирования.

И 0602000000—002
P11(03) - 95

ББК 65.03(0)

ISBN 5-85171-007-1

© Коллектив авторов, 1995

3.3. Экономические реформы правительства М.Тэтчер

Великобритания — небольшая страна с населением около 57 млн. чел. — входит в число 7 наиболее развитых государств мира. Мощный экономический потенциал ее складывался столетиями. В значительной степени он был основан на последовательном проведении целесообразной экономической политики, в основе которой лежали идеи либерализма: упор делался на развитие частного сектора, стимулирование частного предпринимательства, свободы торговли. Государство традиционно играло весьма ограниченную роль в хозяйственном развитии английского общества. Однако в XX столетии в экономической политике Великобритании произошли существенные изменения, связанные с усилением вмешательства государства в экономику. Особенно в этом отношении показателен период после 2-й мировой войны.

Уже в первые послевоенные годы была проведена национализация ряда отраслей промышленности: так, в 1945 — 1948 гг. собственностью государства стали банки Англии, многие предприятия угольной промышленности, радио и телеграфная связь с заграницей, электроэнергетическая промышленность, в 1967 г. — предприятия черной металлургии и транспорта. В 70-е годы в руках государства находилось 95,1% акций крупнейшей автомобильной компании «Бритиш мотор лейленд корпорейшн», 62,5% акций электротехнической компании «Ферранти»; 93,5% стали производилось на предприятиях Британской стальной корпорации, принадлежащей государству. Все большее распространение получала практика создания смешанных

государственно-частных компаний. Правительство лейбористов, находившееся у власти в 60—70-е гг., проводило политику низких цен на продукцию национализированных отраслей.

Государство активно использовало различные формы экономического и административного регулирования. Из числа мер экономических это была прежде всего бюджетная и финансовая политика, которая заключалась в государственном регулировании накопления капитала, в повышении или понижении ставки процента, в установлении дифференцированных ставок на прибыль. В качестве административных мер использовались запреты или разрешения на строительство предприятий в определенных районах и пр. Государство активно вмешивалось в отношения между трудом и капиталом, проводя политику принудительного регулирования заработной платы. Лейбористское правительство установило процент ее допустимого ежегодного роста (2,5%, а затем 3,5%); в середине 60-х гг. лейбористы сделали попытку вообще запретить рост заработной платы.

Правительство лейбористов также пыталось планировать экономическое развитие страны. В 60-е годы были последовательно разработаны программа развития английской экономики, а затем «национальный план», практическое воплощение в жизнь которых намечалось соответственно на первую и вторую половину 60-х годов. И программа, и план остались нереализованными, однако результатом попыток их внедрения было усиление темпов инфляции и ухудшение других показателей экономического развития.

Темпы инфляции в конце 70-х годов составили 15% в год — невиданный до того времени в Великобритании уровень. Инфляционные процессы нашли отражение в ускоренной динамике цен на потребительские товары и услуги.

В 70-е гг. замедлился рост производства. Замедлился, а затем в определенные периоды становился нулевым рост производительности труда. В середине 70-х гг. на 10,6% по сравнению с началом 70-х гг. сократился объем промышленного производства. Особенно пострадали текстильная промышленность, строительство. Участились циклические

кризисы, удлинились фазы депрессии. Выросла безработица, которая в 80-е годы достигла рекордных за послевоенный период размеров. Снижился уровень жизни населения: потребительские расходы сократились в конце 70-х годов в реальном выражении на 0,5%. Торговый баланс страны систематически сводился с дефицитом: резко вырос внешний долг Великобритании.

Лейбористское правительство пыталось решить эти трудности, особенно четко проявившиеся в период кризиса 1973—1975 гг., путем усиления государственно-монополистического регулирования. Однако мероприятия лейбористского правительства успеха не имели, так как именно проведение данной политики и явилось в значительной степени важнейшей причиной торможения хозяйственного развития страны.

Это означало кризис системы и методов регулируемой экономики, основанной на кейнсианской концепции. Выход из кризиса был в принципиальной перестройке системы государственно-монополистического регулирования экономики.

Такой путь был найден правительством консерваторов во главе с М.Тэтчер (род. в 1925.). В основе политики правительства консерваторов лежали идеи экономического либерализма: важнейшее положение этой концепции заключалось в том, чтобы сократить регулируемую функцию государства в хозяйственной жизни общества, усилить значение рыночных механизмов.

Придя к власти в мае 1979 г., правительство консерваторов практически сразу же стало проводить политику, построенную на принципах экономического либерализма. Реформы так или иначе затронули все сферы хозяйственной жизни общества.

В области денежного обращения, финансов и банковского дела консерваторы исходили из монетаристской концепции, ставящей задачу жесткого ограничения денежной суммы в обращении. Средствами для достижения этой цели должны были стать ослабление налогового контроля за функционированием рынка, повышение роли кредитно-денежных институтов, радикальное изменение структуры бюджетного механизма, в частности, отход от прямого и прогрессивного налогообложения частных лиц и предпринимателей.

Одним из ведущих направлений деятельности правительства тори стала борьба с инфляцией. Были сокращены займы, предоставляемые государством частному сектору, стали строго контролироваться темпы роста денежной массы в обращении, был отменен контроль над ценами и заработной платой, повышены ставки процента.

Важным инструментом борьбы с инфляцией и в целом воздействия государства на хозяйственную жизнь был государственный бюджет. Более 90% доходов английского бюджета в конце 70-х — начале 80-х годов составляли налоги. Так, только подоходный налог в 1980—1981 гг. давал около 34% всех доходов бюджета.

В целях стимулирования капиталовложений правительство сдвинуло акцент с прямого налогообложения на косвенное, сократив на 3,5 млрд. фунтов стерлингов прямые налоги на крупные доходы. Одновременно выросли роль и удельный вес косвенных налогов в доходах бюджета. Если в 1979 г. они составили 34% всех поступлений в бюджет, то в 1981 г. — уже 39%. Были повышены ставки налога на добавленную стоимость с 8 до 15%. Этим налогом облагался широкий ассортимент товаров первой необходимости, включая бытовые услуги и медицинскую помощь. Кроме того, до 17% были повышены учетные ставки Банка Англии.

Существенной составной частью антиинфляционных мер консерваторов было их стремление к ограничению государственных расходов. Так, на 4 млрд. фунтов стерлингов были уменьшены государственные расходы на промышленность, коммунальное и дорожное хозяйство, развитие культуры, просвещение. Проводилась политика сокращения внутреннего потребления.

Антиинфляционная политика правительства М.Тэтчер имела положительные результаты. Уже в 1982-1983 гг. темпы инфляции снизились до 5%, в конце 80-х гг. — до 3% в год¹, то есть до величины, рекомендуемой монетаристской школой в политэкономии.

Другим важнейшим направлением реформ был курс на значительное сокращение или (в ряде отраслей хозяйства)

¹ Страны мира. 1988: Справочник. М.: Политиздат, 1988. С. 39.

на полную ликвидацию государственного предпринимательства. Это выразилось прежде всего в осуществлении широкой денационализации предприятий государственного сектора экономики и преимущественном стимулировании частного бизнеса.

С начала 80-х годов были существенно сокращены, расходы на содержание государственных предприятий и фирм. Так, если на содержание национализированных отраслей в 1983—1984 гг. было выделено 6,1 млрд.ф.ст., то уже в 1984—1985 гг. 5,6 млрд.ф.ст.¹.

С 1980 г. правительство М.Тэтчер приступило к проведению крупномасштабной кампании по денационализации государственных предприятий. Частным фирмам продавались богатые месторождения нефти в Северном море, заводы по производству радиоактивных изотопов, национальная компания по перевозке грузов, угольные шахты и пр. Особое внимание правительства было направлено на приватизацию нефтяной, сталелитейной, авиакосмической промышленности, воздушного транспорта. Характерно, что в частные руки продавались только прибыльные предприятия. Резко сократилась доля капиталовложений в английскую экономику со стороны государственных органов (центрального правительства и местных органов власти) и национализированных отраслей хозяйства: в начале 80-х гг. она составила всего 25% против 50%, характерных для периода пребывания у власти лейбористской партии.

Правительство тори увеличило налоговые льготы частному бизнесу. Ставка налога на прибыль крупнейших корпораций была последовательно снижена сначала до 50, а затем до 35%. Выросла сумма кредитов, предоставляемых банками промышленным компаниям. Были отменены взносы предпринимателей в фонды социального страхования на занятую рабочую силу. Правительство шло по пути последовательного расширения уровня свободы хозяйственной деятельности предпринимателей. В 1982 г. было отменено положение, введенное лейбористами, о преимущественном принятии на работу членов профсоюза.

¹ Современный капитализм: Социально-экономический справочник. М.: Политиздат, 1985. С.319

На отдельных предприятиях были значительно ограничены права профсоюзов. Были объявлены незаконными все виды забастовок солидарности. Стимулирование деловой активности частных предпринимателей положительно сказалось на общем ходе экономического развития Великобритании.

Реформы кабинета М.Тэтчер затронули и внешнеэкономическую сферу английской экономики. В октябре 1980 г. были отменены все ограничения на экспорт капитала, которые существовали в стране уже 40 лет. После отмены валютных ограничений вывоз частного капитала из Великобритании стал расти более быстрыми темпами, чем в 60-е гг. Только за 1979—1981 гг. экспорт капитала составил 11,3 млрд.ф.ст.; в начале 80-х гг. среднегодовой размер внешних инвестиций частного капитала колебался около 3,5 млрд.ф.ст. Основная часть английского экспорта капитала (4/5 от его общего объема) направлялась в развитые индустриальные страны с рыночной экономикой, прежде всего в США, Канаду, страны Европейского Экономического Сообщества. В частности, уже в 1982 г. Великобритания, опередив Нидерланды, стала крупнейшим иностранным вкладчиком в американскую экономику. На развивающиеся страны приходилось только 18% английских прямых капиталовложений.

Правительство Великобритании поощряло вложения иностранного капитала в свою экономику. Ведущее место среди иностранных инвесторов в Великобритании занимали американские компании. Кроме того, весьма успешной в этом отношении была деятельность некоторых развивающихся стран с относительно высокими темпами экономического роста. Так, в народное хозяйство Великобритании в 80-е годы успешно вкладывали капиталы Бразилия, Мексика, Индия, Сингапур, Филиппины.

Пристальное внимание правительство Тэтчер уделяло вопросам внешней торговли. Уже в начале 80-х годов экспорт страны стал превышать импорт. Важнейшим стабилизирующим фактором в этой сфере являлись поступления от продажи нефти. А в 1980—1983 гг. Великобритания стала одной из немногих развитых капиталистических стран, которым удалось свести торговый баланс со значительным

(1,1 млрд.ф.ст.) превышением экспорта над импортом. Для того, чтобы обеспечить необходимый уровень конкурентоспособности английских товаров на мировых рынках, правительство консерваторов разработало серию мероприятий, направленных на интенсификацию производства, стимулирование роста производительности труда, а также на снижение затрат на заработную плату.

Правительство М.Тэтчер провело структурную перестройку национальной экономики. Рационализация производства, в частности, осуществлялась за счет освобождения от излишней рабочей силы на предприятиях.

Результаты реформаторской деятельности правительства консерваторов проявились очень быстро. Уже в 1982 г. в стране стал очевидным рост производства, усилившийся с конца 1983 г. Эксперты, анализирующие ситуацию в экономике Великобритании того периода, предполагают, что основным фактором поддержания относительно высоких темпов экономического роста страны в середине и конце 80-х годов выступало личное потребление. На росте же личного потребления населения благоприятно сказались снижение темпов инфляции. Кроме того, положительное воздействие оказал и важнейший элемент налоговой политики правительства — снижение подоходного налога.

Отмечен значительный рост валового внутреннего продукта (ВВП), более быстрыми темпами стали развиваться английская промышленность, а также непромышленные отрасли хозяйства: торговля, связь, транспорт, улучшились показатели состояния финансово-банковской сферы экономики. Таким образом, уже в середине 80-х гг. Великобритания показала средние темпы экономического роста, характерные для развитых стран¹.

Поднятию уровня промышленности в 80-е гг. способствовало то, что большая часть инвестиций направлялась на замену и модернизацию оборудования, внедрение новых энерго- и ресурсосберегающих технологий. Например, уже в начале 80-х годов вложения в машины и оборудова-

¹ Современный капитализм: Социально-экономический справочник. М. Политиздат, 1985. С.308.

ние составили более 76% всех инвестиций, направленных в обрабатывающую промышленность страны. Постоянно росли капиталовложения в нефтедобычу.

Промышленному росту способствовало то обстоятельство, что кадры, занятые в английской промышленности, являлись одними из самых квалифицированных в мире. Правительство Тэтчер сохранило высокий уровень расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в военной области, основную долю расходов взяло на себя государство. Так, в первой половине 80-х годов 70% военных разработок в области авиаракетной промышленности финансировались из государственного бюджета. Все научно-исследовательские работы по разработке ядерного оружия велись под контролем государства. Характерно, что Великобритания имеет положительное сальдо в торговле лицензиями. По объему промышленного производства Великобритания занимает 5-е место в мире после США, Японии, Германии и Франции.

Ведущими отраслями производства являются станкостроение, электротехническая, авиационная, химическая, электронная и автомобильная промышленности.

Успешно развивается сельское хозяйство, в котором занято около 2% самодеятельного населения страны. Сельское хозяйство отличается высоким уровнем механизации и производительности, оно дает примерно 80% всего необходимого стране продовольствия, в том числе обеспечивает страну мясом на 88%, потребности в пшенице удовлетворяются за счет внутреннего производства на 106%. Важнейшей отраслью сельского хозяйства является животноводство (мясо-молочное, овцеводство, свиноводство, птицеводство), которое дает более 70% всей сельскохозяйственной продукции.

Правительство тори способствовало проведению мероприятий, ведущих к усилению интенсификации в земледелии, стимулировало развитие сельскохозяйственной науки с целью выведения новых высокопродуктивных пород скота и селекции высокоурожайных сортов растений. Характерной чертой аграрного развития Великобритании 80-х гг. было сращивание аграрного и промышленного капитала путем интенсивной интеграции.

В 80-е годы сельскохозяйственное производство росло в среднем на 3% в год, а в отдельные годы даже на 5- 6%. Это наиболее высокий прирост среди крупных капиталистических стран¹.

Итак, в результате энергичной деятельности правительства консерваторов в экономической жизни Великобритании произошли перемены к лучшему: остановлен спад производства в промышленности, резко сокращен уровень инфляции, укреплены позиции Лондона как одного из финансовых центров мира.

В настоящее время Великобритания сохраняет лидирующие позиции по ряду важнейших экономических показателей. Так, она находится на 2-м месте в мире по объему заграничных инвестиций, на 4-м по доле экспорта, на 5-м по объему промышленного производства.

¹ Современный капитализм: Социально-экономический справочник. С.313, 324.

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВОЗРОЖДЕНИЯ ЗАПАДНЫХ СТРАН ПОСЛЕ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ И В МЕЖВОЕННЫЙ ПЕРИОД (1919-1939 гг.).....	5
1.1. Экономические итоги Первой мировой войны. Версальский мирный договор.....	5
1.2. Возрождение экономики Германии. Планы Ч.Дауэса и О.Юнга.....	9
1.3. «Новый курс» Ф.Рузвельта.....	15
1.4. Экономическая политика фашистской Германии.....	28
1.5. План экономии английского банкира Дж.Мэя.....	39
1.6. Экономическая политика французского правительства Народного фронта.....	44
Глава 2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ И РЕФОРМЫ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ ПОСЛЕ ВТОРОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ (1940-1960-е гг.).....	51
2.1. Экономические итоги Второй мировой войны.....	51
2.2. План Маршалла и его вклад в возрождение послевоенного хозяйства стран Западной Европы.....	53
2.3. Экономическая программа Л.Эрхарда в ФРГ.....	57
2.4. Экономическая политика голлизма во Франции.....	63
2.5. «Обратный курс» Дж.Доджа — К.Шоупа в Японии.....	69
Глава 3. СОВРЕМЕННЫЙ ЭТАП ХОЗЯЙСТВЕННОГО РЕФОРМИРОВАНИЯ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ (1970-1990-е гг.).....	76
3.1. Экономические проблемы современного этапа.....	76
3.2. «Рейганомика» и ее результаты.....	82
3.3. Экономические реформы правительства М.Тэтчер.....	92
3.4. Реформирование хозяйственного механизма в странах Восточной Европы.....	100

3.5. Реформирование хозяйственного механизма в странах Азии и Кубы.....	121
3.6. Экономические реформы в Китае.....	129
Глава 4. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ В РОССИИ СОВЕТСКОГО ПЕРИОДА (1917 г.-1990-е гг.).....	142
4.1. Товарно-денежные отношения в период «военного коммунизма» и новой экономической политики.....	142
4.2. Денежные реформы в СССР 1922 - 1924 и 1947 гг.....	150
4.3. Реформы 1930—1960-х годов.....	158
4.4. Российский вариант перехода к рыночной модели хозяйствования (вторая половина 1980—начало 1990-х гг.).....	165
Заключение.....	172
Хронологическая таблица.....	174
Тест.....	184
Литература.....	185
Указатель имен.....	189