

ISSN 0130-576X



ФИНАНСЫ СССР

10

ОКТЯБРЬ

1988

Из истории советских финансов

Г. В. Дарков

Во главе Наркомфина (Г. Я. СОКОЛЬНИКОВ: 1922—1925 гг.)

В фундамент строительства Советского государства заложил свои «кирпичики» и Григорий Яковлевич Сокольников. Сталин и его окружение пытались вычеркнуть это имя из истории страны и партии, из памяти нашего народа. Но тщетно! История дала строгую оценку делам и поступкам минувшего: вернула доброе имя подлинным героям и разоблачила лжегероев. И вот после пятидесяти лет молчания имя Г. Я. Сокольникова возвращается народу, истории.

Деятельность Сокольникова многогранна. Он был крупным партийным работником: член Политического бюро по руководству вооруженным восстанием, политический комиссар Южного фронта, председатель Туркестанского бюро ЦК РКП(б); блестящим дипломатом: возглавлял советскую делегацию при подписании Брестского договора, работал полпредом в Англии; талантливым военачальником: командовал 8-й армией и Туркестанским фронтом; замечательным журналистом; известным ученым-экономистом, выдающимся финансистом. О его деятельности на финансовом фронте мы и попытаемся рассказать.

В истории советских финансов, в частности в годы нэпа, Сокольников занимает видное место. Его деятельность в области финансов и кредита началась почти с первых дней Великой Октябрьской социалистической революции. В. И. Ленин, непосредственно занимавшийся подбором руководящих кадров для Наркомфина и Госбанка, уже 10(23) декабря 1917 г. счел необходимым назначить Сокольникова помощником Комиссара Госбанка на правах товарища управляющего. Затем началась его деятельность в Красной Армии, где он проявил себя с самой лучшей стороны.

В конце ноября 1921 г. на одном из заседаний Политбюро ЦК РКП(б) член коллегии Наркомфина Е. А. Преображенский внес предложение назначить Сокольникова заместителем наркома финансов. 26 ноября 1921 г. В. И. Ленин принял Сокольникова и беседовал с ним о предстоящей работе в Наркомфине. Вскоре он назначается заместителем, а 10 января 1922 г. первым заместителем наркома финансов. 22 ноября

1922 г. постановлением Президиума ВЦИК Сокольников утвержден наркомом финансов. В. И. Ленин высоко ценил его заслуги перед молодым Советским государством, хотя и неоднократно критиковал по отдельным теоретическим вопросам.

Возвращение Сокольникова в финансовую систему совпало с важнейшим этапом в истории нашего государства — переходом от военного коммунизма к практическому осуществлению ленинского плана построения социализма.

XI Всероссийская конференция РКП(б), которая состоялась 19—22 декабря 1921 г., обсудила очередные задачи восстановления народного хозяйства страны и главным образом крупной промышленности в условиях нэпа, подчеркнула необходимость поднятия сельского хозяйства, овладения рынком, приняла решение об установлении твердой денежной системы, о бездефицитном бюджете, о хозрасчете на предприятиях госпромышленности, о сдаче ряда государственных предприятий в аренду частным предпринимателям, кооперативам и т. д.

Вставшие перед Наркомфином в связи с изменением экономической политики новые задачи потребовали перестройки всей его деятельности. Он должен был стать аппаратом, осуществляющим широкую программу по созданию твердой валюты и восстановлению денежного обращения, проведению финансово-кредитных и других банковских операций, организации бюджетного дела, созданию новой системы налогообложения и т. д. Чтобы решить эти ответственные задачи, пришлось заново восстанавливать совершенно разрушенный финансовый аппарат. Трудности заключались в том, что не хватало не только квалифицированных сотрудников, но даже и рядовых работников.

Особенно трудно было обеспечить организацию финансовых органов на местах. 22/23 марта 1922 г. Президиум ВЦИК издал циркуляр, адресованный всем губернским и уездным исполкомам Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, об оказании помощи местным финорганам, в котором отмечалось, что в связи с необхо-

димостью скорейшего восстановления наших финансов «работа Народного Комиссариата финансов и подведомственных ему центральных и местных учреждений признана IX Всероссийским съездом Советов сверхударной». Все советские учреждения были обязаны оказывать финорганам всемерное содействие в деле выполнения ими государственных заданий, диктуемых современной обстановкой и всем ходом финансово-экономической жизни страны.

Большое значение в подъеме всей финансовой работы имели решения XI съезда РКП(б), состоявшегося в марте — апреле 1922 г., в которых были сформулированы основные положения финансовой политики и подчеркнуто ее первостепенное значение.

Сокольников сыграл важную роль в проведении в стране первой денежной реформы. Важным мероприятием была, согласно декрету Совнаркома от 3 ноября 1921 г., деноминация старых денежных знаков и выпуск новых денежных знаков, 1 руб. которых приравнивался к 10 000 руб. старых денежных знаков, находящихся в обращении. Новые денежные знаки стали называться «Государственные денежные знаки» вместо «Расчетные знаки». В связи с деноминацией В. И. Ленин писал: «Вчера был триллион, а нынче четыре пуля вычеркиваются, и получается десять миллионов... Шаг вперед к улучшению денег тут явный. Нэпман начинает видеть, как начинается стабилизация рубля».

На 1 января 1922 г. в обращении находилось советских денежных знаков по старому счету на сумму 17539,5 млрд. руб. Цена золота, выраженная в бумажном рубле, повысилась к этому времени в 140 тыс. раз. Покупательная сила бумажного рубля по отношению к товарам упала в уездных и губернских городах в 183 тыс. раз, а в Москве — в 276 тыс. раз. Всякий выпуск денег быстро отражался на рыночных ценах, снижая курс рубля и заставляя все больше выпускать новые денежные знаки.

Спустя год после первой деноминации в целях дальнейшего упрощения расчетов была произведена вторая деноминация, по которой 1 руб. денежных знаков образца 1923 г. приравнивался к 100 руб. выпуска 1922 г., или к 1 млн. руб. всех предыдущих выпусков. На IV Конгрессе Коминтерна в ноябре 1922 г. В. И. Ленин говорил: «Что действительно важно, это — вопрос о стабилизации рубля. Над этим вопросом мы работаем, работают лучшие наши силы, и этой задаче мы придаем решающее значение. Удастся нам на продолжительный срок, а впоследствии навсегда стабилизировать рубль — значит, мы выиграли. Тогда все эти астрономические цифры — все эти триллионы и квадриллионы — ничто. Тогда мы сможем наше хозяйство поставить на твердую почву и на твердой почве дальше развивать²».

На первом этапе денежной реформы в кон-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч. — Т. 45. — С. 261.

² Там же. — С. 283.

це 1922 г. Наркомфином был осуществлен выпуск в обращение червонцев — банковских билетов Государственного банка, обеспечиваемых на 25% золотом, а на 75% — легкорезализуемыми товарами и краткосрочными векселями, предназначенными для краткосрочного кредитования промышленности и торговли. Золотое содержание червонца было определено в 7,74234 г чистого золота. Одновременно в обращении оставались и советские денежные знаки, использовавшиеся для покрытия бюджетного дефицита.

Выпуск червонцев укрепил промышленный и торговый оборот, предотвратил обесценение наличных средств. Вскоре обнаружилось, что затруднения, созданные падающей валютой, не устранялись банкнотой для розничного оборота, особенно вдали от городских центров. Что касается крупного оборота, то он обслуживался червонцем и отчасти казначейскими обязательствами, мелкий оборот — обеспечивающимися совзнаками, со всеми вытекающими отсюда последствиями. Необходимо было либо выпускать получервонцы и более дробные доли его, либо укреплять курс совзнака.

Весной 1923 г. в печати появились статьи в защиту получервонца. Наркомфин решительно отверг эти предложения, так как состояние бюджета еще не позволяло отказать от эмиссии для покрытия его дефицита и выпуск дробных долей червонца, означавший полное вытеснение дензнака из оборота, привел бы или к невозможности удовлетворять скромные нужды, предусматриваемые бюджетом, или использованию червонной эмиссии для покрытия бюджетного дефицита. И то и другое было неприемлемо. Следовало предварительно уменьшать роль казначейской эмиссии в бюджете. В этих целях Наркомфин внес в законодательные органы проект постановления об ограничении эмиссии дензнаков с 1 мая 1923 г. в сумме 30 млн. золотых руб. в месяц, а с 1 августа 1923 г. — 15 млн. золотых руб. в месяц. Это постановление было утверждено СНК СССР и сессией ЦИК СССР.

В результате положение дензнака укрепилось. Однако сокращение эмиссии привело к серьезному разменному кризису. Это заставило Наркомфин СССР войти в Президиум ЦИК СССР с предложением расширить эмиссию дензнаков для кредитования, ранее осуществляемого за счет банкнот. Президиум ЦИК СССР принял соответствующее постановление и в результате к ноябрю 1923 г. разменный кризис был окончательно ликвидирован, а курс червонца стал расцениваться на рынке на 5—10% выше биржевого курса.

В резолюции XIII партийной конференции (январь 1924 г.) отмечалось: «Введение червонца и сохранение его как устойчивой валюты было возможно только благодаря постепенному ходу развития всего нашего хозяйства и свидетельствует о правильности того пути экономического возрождения, по которому мы идем.

Червонное обращение в настоящее время является одной из существеннейших опор для дальнейшего развития хозяйства. Отмеченный выше рост государственной промышленности

за истекший год не был бы возможен без червонца. На основе червонного обращения было проведено и проводится кредитование промышленности, торговли и сельского хозяйства...»¹

XIII партконференция указала также пути и методы завершения денежной реформы. Подробно эти указания были сформулированы ЦК РКП(б) в его Обращении и Письме к партийным организациям от 7 марта 1924 г. «О денежной реформе». Придавая огромное значение успешному завершению реформы, ЦК партии указывал, что она «должна быть поставлена в центре всей партийной и советской работы, интересам ее успеха должны быть подчинены другие интересы»².

В качестве конкретных мер ЦК партии указал на необходимость немедленно приступить к снижению розничных цен на промышленные товары; исключению из цен госорганов и кооперации курсовых надбавок, вводимых в целях предотвращения от обесценения совзнаков; снижению в городах цен на продовольствие; объявлению цен, установленных в твердой валюте, в магазинах и в печати; ликвидации расчетов в товарных рублях; проведению курса экономии в местном бюджете; снижению ставок местных налогов и сборов, коммунальных тарифов и такс при переводе их на твердую валюту; строгому проведению в жизнь декретов об обязательном хранении денежных средств государственными учреждениями, органами и кооперацией в банках; сохранению и увеличению вкладов в сберегательные кассы; запрещению выпуска каких бы то ни было денежных суррогатов³. Последовательное выполнение указаний ЦК партии дало положительные результаты и обеспечило успех денежной реформы.

Большое значение имел также декрет ЦИК и СНК СССР от 5 февраля 1924 г. о выпуске государственных казначейских билетов достоинством 1, 3 и 5 руб. в золотом исчислении в качестве всеобщего платежного средства. В декрете указывалось, что их выпуск является одной из мер по созданию устойчивых денег достоинством менее одного червонца, что выпускаются они как дополнение к червонной валюте и должны стать разменными денежными знаками по отношению к банкнотам.

Эмиссия казначейских билетов производилась Наркомфином СССР, а эмиссия банкнот — Госбанком СССР. При этом в целях строгого соответствия эмиссии казначейских билетов потребностям торгового оборота общая сумма выпуска их не должна была превышать 50% суммы банковских билетов, находящихся в обращении.

8 февраля 1924 г. в Москве появились в обращении первые казначейские билеты. Да-

лее последовал декрет ЦИК и СНК СССР от 14 февраля «О прекращении эмиссии советских денежных знаков, стоимость которых не обозначена в твердой валюте». 22 февраля 1924 г. ЦИК и Совнарком СССР обязали Наркомфин СССР приступить к выпуску в обращение серебряной и медной монеты советского образца. 7 марта 1924 г. Совнарком СССР принял декрет «О порядке выкупа советских денежных знаков», предусматривавший фиксацию твердого курса совзнака с 10 марта и постепенное изъятие совзнаков из обращения. Таким образом 10 марта было последним днем параллельной валюты (твердой и падающей). После этого срока совзнаки стали твердыми разменными деньгами (50 тыс. руб. совзнаками образца 1923 г. равнялись 1 руб. в золотом исчислении, т. е. одному казначейскому рублю). Хождение их в качестве законного платежного средства было отсрочено до 10 мая, а прием кассами Наркомфина и Госбанка — до 31 мая.

Для скорейшего обеспечения страны достаточным количеством серебряной монеты Наркомфин СССР дал заказ на ее чеканку за границей и одновременно принял меры к увеличению ее выпуска на Монетном дворе. Уже во II квартале 1925 г. было выпущено 110 млн. штук серебряных монет. Кроме того, в широких масштабах скупалась серебряная монета старой чеканки.

С проведением денежной реформы было тесно связано регулирование товарных цен. 22 февраля 1924 г. Совет Труда и Оборона принял постановление о порядке установления предельных цен на товары. В конце февраля и в последующие месяцы был издан ряд актов, регламентирующих цены на отдельные виды товаров.

Не менее ответственная работа предстояла Сокольникову и его аппарату и в области построения бюджетной системы. 10 октября 1921 г. ВЦИК принял постановление «О мерах по упорядочению финансового хозяйства», которым отменялось объединение общегосударственного и местных бюджетов, предлагалось всем ведомствам составлять сметы в установленные сроки, запрещались бескредитные расходы, подтверждалось к неуклонному исполнению требования о соблюдении единства кассы. Декретом ВЦИК от того же числа устанавливался порядок составления финансовых смет доходов и расходов на 1922 г. и открытия временных кредитов впредь до утверждения смет.

Главная особенность этого порядка заключалась в том, что перед составлением бюджета Наркомфин должен был определить размеры денежных средств государства в предстоящем 1922 г. и представить Совнаркому финансовый план на этот год с указанием основных источников доходов и размера эмиссии. Кроме того, Наркомфину предлагалось представить соображения о том, какая сумма из общих поступлений денежных средств могла быть предоставлена каждому народному комиссариату по его смете, а какая подлежала зачислению в резервный фонд. К разработке плана доходов Наркомфину предоставлялось право привлекать по мере

¹ Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. — М.: Политиздат, 1967. — Т. 1. — С. 396.

² Директивы КПСС и Советского правительства по хозяйственным вопросам. — М., 1957. — Т. 1. — С. 449.

³ Там же. — С. 449—450.

надобности ВСНХ, Наркомпрод и другие народные комиссариаты.

В совершенствовании финансового хозяйства страны, в отладке бюджетного механизма, в организации эффективной работы финорганов велика роль наркома финансов Г. Я. Сокольникова. Бывший старейший работник наркомфина С. А. Голованов, служивший еще до революции в Министерстве финансов и скончавшийся в возрасте 97 лет, дал исключительно высокую оценку его деятельности. Вот что он писал в неопубликованных воспоминаниях: «В деле организации бюджетной работы должна быть особо отмечена руководящая роль Народного Комиссара финансов СССР Г. Я. Сокольникова. Именно он указывал пути и мероприятия по развитию бюджета от натурального к денежному, от ориентировочного к твердому, от дефицитного к сбалансированному».

Мало того, т. Сокольников, вступив в должность Народного Комиссара финансов, лично от начала до конца провел всю сметно-бюджетную кампанию на предстоящий сметный период в качестве Председателя комиссии по рассмотрению всех без исключения финансовых смет, входящих в состав государственного бюджета. Проведение этой кампании имело очень важное значение для успешного хода бюджетных работ не только на ближайший бюджетный период, но и на последующие периоды. Бюджетные работники получили ясное представление о задачах, которые ставятся Советской властью перед государственным бюджетом».

Бюджет должен был составляться не в советских, а в рублях 1913 г. Для перевода денежных знаков в довоенные рубли специально разработанной инструкцией было установлено, что «средняя» рыночная цена всех предметов и услуг в октябре 1921 г. по всей стране считается в 60 тыс. раз больше средней рыночной цены всех предметов и услуг в 1913 г. В соответствии с этим был составлен, одобрен Совнаркомом и Президиумом ВЦИК и утвержден IX съездом Советов бюджет на 1922 г., рассчитанный не на полный бюджетный год, а лишь на январь—сентябрь 1922 г.

Хотя общие принципы составления этого бюджета существенно отличались от правил разработки бюджетов 1920—1921 гг., тем не менее в нем оставались без изменения некоторые черты, свойственные бюджетам этих двух лет. Так, в бюджете на январь—сентябрь 1922 г. сохранялось установленное сметно-бюджетными правилами 24 мая 1919 г. деление доходов и расходов на прямые и оборотные, несмотря на то что упоминавшимся выше декретом ВЦИК от 10 октября 1921 г. оно было отменено.

Составленный на январь—сентябрь 1922 г. бюджет оказался нереальным, так как в первые же месяцы его действия выявились крупные ошибки, допущенные при исчислении продукции подведомственных ВСНХ промышленных предприятий, и несогласованность исчисленных кредитов с действительными потребностями ведомств. Кроме того, при составлении бюджета не было полностью учтено

снятие национализированной промышленности с государственного снабжения и перевод ее на хозрасчет, получивший широкое развитие уже в начале 1922 г. Ввиду этого бюджет на январь—сентябрь 1922 г., принятый IX съездом Советов, должен был быть коренным образом пересмотрен.

Согласно постановлению Совнаркома от 18 апреля 1922 г. предприятия военной промышленности, предприятия государственного значения, а также все работы, не могущие быть переведенными на коммерческие начала и имеющие общегосударственное значение (строительство, научные исследования, изыскания), остаются на финансировании из госбюджета. Расходы по содержанию всех остальных промышленных предприятий ВСНХ снижались с госбюджета и доходы их передавались в распоряжение этих предприятий, а излишки доходов — в казну. Формирование оборотных средств промышленных предприятий, не финансируемых из госбюджета, и покрытие недостающих им средств осуществляются за счет кредитов. Промышленные предприятия ВСНХ отчисляли в доход бюджета суммы, заранее определяемые по каждой отрасли промышленности в порядке обложения предприятий деньгами и продукцией.

Совнарком постановил также отнести на местные бюджеты финансирование содержания губсовнархозов, строительства, не имеющего особо важного общегосударственного значения, местного транспорта, ветеринарных служб, кроме расходов на борьбу с эпизоотиями, землеустройства, большинства лечебных заведений, затрат по охране материнства и младенчества и т. д. Для покрытия указанных расходов в местные бюджеты передавались некоторые прямые доходы госбюджета и вместе с тем надо было изыскивать новые источники местных доходов.

Совнарком признал возможным бюджет на январь—сентябрь 1922 г. исчислить также в золотых (довоенных) рублях, придав ему значение ориентировочного бюджета, на основе которого должны были составляться квартальные бюджеты, переведенные с золотого исчисления на советские денежные знаки образца 1922 г. Общая сумма расходов пересмотренного бюджета на январь—сентябрь 1922 г. в довоенных рублях была определена в 1707 млн. руб., а доходов — в 982 млн. руб. Деление доходов и расходов на прямые и оборотные отменялось. Эмиссия для покрытия дефицита установлена в 725 млн. руб.

10 августа 1922 г. принимается постановление Совнаркома «О главных основаниях составления и рассмотрения финансовых смет ведомств и росписи общегосударственных доходов и расходов на 1922—1923 г.». Бюджет на этот год, как и предыдущий, был составлен в золотых рублях по товарному индексу Госплана и представлен на утверждение Совнаркома как ориентировочный. Однако внесенный Наркомфином проект не был утвержден. Исполнение бюджета осуществлялось на основе ежемесячных финансовых планов.

31 января 1924 г. X съезд Советов утвердил Конституцию Союза ССР. Конституция предо-

пределила новый путь развития бюджетного законодательства. В ней было записано, что к ведению Союза ССР в лице его высших органов относятся: утверждение единого госбюджета СССР, в состав которого входят бюджеты союзных республик; установление общесоюзных налогов и доходов, а также отчислений от них и надбавок к ним, поступающих на образование бюджетов союзных республик; разрешение дополнительных налогов и сборов на образование бюджетов союзных республик, что ведению тех же органов подлежат заключение внешних и внутренних займов Союза ССР и разрешение внешних и внутренних займов союзных республик.

Первым законоположением о госбюджете явились правила о порядке составления и рассмотрения финансовых смет и росписей государственных доходов и расходов на 1923/24 бюджетный год, подготовленные Наркомфином СССР и утвержденные 21 августа 1923 г. Совнаркомом СССР. Согласно этим правилам единый государственный бюджет Союза ССР состоял из общесоюзного бюджета, бюджета РСФСР с ее автономными республиками, УССР, БССР и ЗСФСР, причем бюджет ЗСФСР должен был войти в состав единого бюджета страны лишь с 1 апреля 1924 г. Постановлением ЦИК и СНК СССР от 4 апреля 1924 г. этот срок был продлен до 1 октября 1924 г.

Правила устанавливали порядок распределения доходов и расходов между общесоюзным бюджетом и бюджетами союзных республик, а также составления, рассмотрения и утверждения республиканских росписей доходов и расходов и включения их в единый государственный бюджет.

12 ноября 1923 г. третья сессия ЦИК СССР первого созыва утвердила «Временное Положение о местных финансах», проект которого был подготовлен Наркомфином СССР. Это положение объединило и уточнило действующее законодательство о местных финансах, расширило перечень расходов, возлагаемых на местные бюджеты, установило повсеместное обязательное введение с 1 января 1924 г. волостных бюджетов. Для покрытия дефицитов по отдельным местным бюджетам предусматривалось образование специального дотационного фонда.

Бюджет на 1923/24 г. составлялся и исполнялся в твердой валюте — червонцах. Это делало его более реальным и устойчивым, чем предыдущие. Тем не менее этот бюджет являлся еще ориентировочным, поскольку имел дефицит. Наличие дефицита заставляло Наркомфин СССР неоднократно в течение года сокращать отдельные ассигнования. Финансовые вопросы постоянно находились в центре внимания ЦК партии и высших органов государственной власти. На II съезде Советов СССР был заслушан доклад наркома финансов СССР Г. Я. Сокольников, по которому 2 февраля 1924 г. съезд принял постановление «О мероприятиях в области финансовой политики Союза Советских Социалистических Республик».

Система ориентировочных бюджетов при падающей валюте доказала свою целесообразность, так как позволяла составлять на основе годовых ориентировочных цифр ежемесячные бюджетные планы, которые фактически и исполнялись. С проведением денежной реформы и постепенным упорядочением денежного обращения открылась возможность перейти от ориентировочных бюджетов к твердым. Однако Наркомфин считал наиболее правильным осуществить такой переход постепенно. Поэтому было признано целесообразным перейти от составления ежемесячных бюджетных планов к квартальным. Первый квартальный план был составлен на июль — сентябрь 1924 г.

Необходимость перехода к бездефицитному бюджету заставила Наркомфин СССР ввести в практику бюджетной работы систему контрольных сумм, служивших руководящими нормами при исчислении государственных доходов и расходов госбюджета.

Вопрос о контрольных цифрах бюджета СССР на 1924/25 г. рассматривался на Пленуме ЦК РКП(б), проходившем с 16 по 20 августа 1924 г. Было решено сохранить в 1924/25 г. наряду с ориентировочным годовым бюджетом твердые квартальные бюджеты и осуществлять твердую бюджетную дисциплину, не допуская превышения расходов над доходами и добиваться полного и своевременного поступления всех доходов¹. Следует отметить, что в 1924/25 бюджетном году кроме квартального был составлен и твердый план на апрель — сентябрь 1925 г. — первый в практике бюджетного планирования.

Большую работу провел Наркомфин СССР в связи с подготовкой ко второй сессии ЦИК СССР второго созыва, которая проходила с 17 по 29 октября 1924 г. На этой сессии (наряду с другими вопросами) обсуждался доклад наркома финансов СССР Сокольников «О финансовой политике СССР». В постановлении по данному вопросу отмечалось, что ЦИК СССР считает необходимым продолжить работу по окончательному закреплению денежного обращения, созданию твердого бюджета и сокращению бюджетного дефицита. Сессией были утверждены контрольные суммы к проекту бюджета на 1924/25 бюджетный год. Кроме того, сессия приняла 29 октября постановление о бюджетных правах Союза ССР и союзных республик, явившееся первым законодательным актом Советской власти о госбюджете, имевшим характер постоянного закона, так как с 1918 г. сметно-бюджетные правила утверждались законодательными органами каждый раз только на один бюджетный период.

В постановлении сессии ЦИК СССР от 29 октября 1924 г. содержались статьи, определявшие состав и объем общесоюзного и отдельных бюджетов союзных республик. Предусматривалось, что налоги и неналоговые доходы, отчисления от них и надбавки к ним

¹ См.: КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. — М.: Политиздат, 1970. — Т. III. — С. 130.

должны предоставляться республикам в размере, обеспечивающем самостоятельное сбалансирование их бюджетов в пределах, допускаемых общесоюзным бюджетом. Причем в случае невозможности подобного сбалансирования дефициты по бюджетам союзных республик должны покрываться за счет общесоюзных ресурсов.

Чтобы создать устойчивость республиканских бюджетов и заинтересовать республики в выполнении и перевыполнении плана доходов, постановление о бюджетных правах Союза ССР и союзных республик предусматривало выделение республикам дополнительных доходов в случаях, если в течение бюджетного периода издаются постановления высших органов СССР, уменьшающие какой-либо доход, предоставленный союзным республикам, или увеличивающие расход, отнесенный на их смету: зачисление в резервный фонд Совнаркома республики сумм превышения неналоговых доходов против плана; покрытие бюджетного дефицита, вызванного недопоступлением доходов союзной республики, за счет соответствующего уменьшения расходов республиканского бюджета.

В мае 1925 г. на III съезде Советов СССР был заслушан доклад наркома финансов СССР Г. Я. Сокольникова. В постановлении от 20 мая 1925 г. съезд Советов констатировал, что трудящимся массам Союза ССР удалось не только без иностранной помощи, а, наоборот, в условиях финансовой блокады, создать твердый финансовый порядок, дающий возможность наладить правильную работу Советского государства во всех отраслях народного хозяйства.

С целью укрепления финансов Союза ССР съезд поручил Наркомфину СССР «разработать проект перехода в 1925/26 году от системы ориентировочного годового бюджета к твердому годовому бюджету на таких началах, которые, обеспечивая твердое выполнение в течение года расходных назначений, внесенных в годовой бюджет, сохранили бы возможность расширения бюджета в случае необходимости в течение года в соответствии с темпом хозяйственного и финансового роста Союза»

Съезд признал необходимым с предстоящего бюджетного года закрепить за союзными республиками доходные источники, достаточные для твердого осуществления расходных статей их бюджетов на основе бездефицитности, уточнить разграничение предприятий и имущества между Союзом ССР и союзными республиками в сторону увеличения объема имущества и предприятий, предоставленных союзным республикам, и указал, что местные бюджеты должны

составляться на основе сбалансированности их доходов и расходов. В этом постановлении содержалось много и других директив, направленных на дальнейший подъем всей финансовой работы в стране¹.

Руководствуясь решениями III съезда Советов СССР, Наркомфин СССР провел большую работу по их реализации. В итоге единый Государственный бюджет СССР 1925/26 г., так же как и предыдущий бюджет, был выполнен с превышением доходов над расходами. Причем общий объем доходов республиканских бюджетов только за один год увеличился более чем в два раза, тогда как доходы общесоюзного бюджета возросли лишь на 20%.

Исключительно ответственная и огромная по масштабам работа проводилась Наркомфином во главе с Г. Я. Сокольниковым также и в области создания и дальнейшего совершенствования налогового обложения, государственного страхования, развития кредита и других разделов советских финансов. На посту наркома финансов СССР Г. Я. Сокольников находился до 16 января 1926 г.

В 1925 г. на XIV съезде партии Сокольников критиковал Сталина за неправильную характеристику двух возможных линий развития промышленности. Он заявил, что характеристика, данная Сталиным, вносит неясность и противоречия. Это выступление Сталин запомнил. Нарком финансов СССР, отличаясь принципиальностью, не раз возражал против предложений Сталина о выделении дополнительных средств на те или иные расходы, которые Сокольников считал излишними. Поэтому нет ничего удивительного в том, что в начале 1926 г. Сокольников лишился поста наркома финансов. Затем последовала вереница перемещений Сокольникова. И на каком бы посту ни находился он, всюду был бескорыстен, неподкупен, скромно, со всей страстью отдавался работе и двигал дело вперед.

В июле 1936 г. Г. Я. Сокольников стал жертвой сталинских репрессий, был арестован. И с тех пор никаких сведений об обстоятельствах его гибели не имеется. В то время ему был только 51 год. Его жена — известная писательница Галина Серебрякова также была репрессирована как жена «врага народа» и пробыла в тюрьмах, лагерях и ссылке семнадцать лет. Их дочь Гелиана Григорьевна с двухлетнего возраста находилась в ссылке в Средней Азии и возвратилась в Москву лишь в 1962 г.

13 июня 1988 г. Пленум Верховного Суда СССР отменил приговор, вынесенный Военной коллегией в январе 1937 г. Сокольникову, Пятакову, Радеку и другим товарищам, снял с них всякие необоснованные обвинения, возвратил каждому из них доброе имя.

¹ Решения Партии и Правительства по хозяйственным вопросам. — М.: Политиздат, 1967. — Т. 1, — С. 479—480.

¹ См.: Решения Партии и Правительства по хозяйственным вопросам. — С. 481—487.