

33с1

п27

ЭН

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
НАСЛЕДИЕ

В.А.ПЕРЛАМУТРОВ

ФИНАНСОВО-
ДЕНЕЖНАЯ
ПОЛИТИКА
И РЫНОЧНЫЕ
РЕФОРМЫ В РОССИИ



ЭКОНОМИКА

ЭН **ЭКОНОМИЧЕСКОЕ**
наследие

В.А ПЕРЛАМУТРОВ

ФИНАНСОВО -
ДЕНЕЖНАЯ
ПОЛИТИКА
И РЫНОЧНЫЕ
РЕФОРМЫ В РОССИИ



ЭКОНОМИКА

www.economizdat.ru

УДК 336:338.29(470+571)
ББК 65.261(2Рос)
П 26

П 26 Перламутров В.Л.
Финансово-денежная политика и рыночные реформы в России / В.Л. Перламутров. — М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2007. — 281 с. — (Экономическое наследие).

ISBN 978-5-282-02639-9

В книге собраны работы В.Л. Перламутрова — ученого, который посвятил свои исследования разработке теоретических проблем развития рыночных отношений в нашей стране, прежде всего сосредоточившись на проблемах формирования эффективной финансово-кредитной системы России.

Блестяще зная историю зарубежных экономических реформ, В.Л. Перламутров не забывал и отечественных реформаторов — С.Ю. Витте, Г.Я. Сокольникова, П.А.Столыпина. Вспоминая прошлое, ученый тщательно анализировал его, проводил параллели, сравнивал и делал адекватные сегодняшней ситуации выводы.

В своих статьях В.Л. Перламутров подробно рассматривал причины экономического кризиса в России, аргументированно критиковал постулаты либеральных реформ, широко используя в своих выводах отечественный и зарубежный опыт.

Для экономистов — научных работников и практиков, для преподавателей, аспирантов и студентов экономических вузов, а также для широкого круга читателей, которым небезразлично, какой должна быть финансово-денежная политика государства на различных этапах экономических преобразований.

УДК 336:338.29(470+571)
ББК 65.261(2Рос)

*Издание осуществлено при финансовой поддержке
Российского Гуманитарного Научного Фонда (РГНФ)
проект № 06-02-160-19Д*

ISBN 978-5-282-02639-9

© Перламутров В.Л., 2007
© Оформление, оригинал-макет ЗАО
«Издательство «Экономика», 2007

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|---|
| В.Л. Перламутров — ученый и гражданин. Исследования, обогнавшие время <i>С.В. Соловьева, Л.Е. Тропаревская</i> | 7 |
|---|---|

Часть I

Оборотные средства и экономические реформы

| | |
|---|----|
| Хозрасчет и управление оборотными средствами промышленности <i>В.Л. Перламутров</i> | 15 |
| Экономическая реформа и проблемы развития хозрасчета в промышленности <i>В.Л. Перламутров</i> | 41 |
| Вопросы кредитования народного хозяйства в современных условиях <i>В.Л. Перламутров, Л.В. Брагинский</i> | 60 |
| Необходимые условия самофинансирования объединений <i>В.Л. Перламутров</i> | 75 |
| Перестройка: общественный капитал и рынок <i>В.Л. Перламутров, Л.П. Евстигнеева</i> | 89 |

Часть II

Финансово-денежная политика и рынок

| | |
|--|-----|
| Еще раз о траектории кризисного развития <i>В.Л. Перламутров</i> | 115 |
| Россия — зона экономической катастрофы <i>Н.Я. Петраков, В.Л. Перламутров</i> | 136 |

| | |
|--|-----|
| Переход к внешней конвертируемости рубля <i>Г.Л. Шагалов, В.Е. Маневич, В.Л. Перламутров</i> | 150 |
| Долговременная концепция денежной политики России и самофинансирование предприятий <i>В.Л. Перламутров, Л.Е. Тропаревская</i> | 168 |
| Первоочередные меры по стабилизации российской экономики <i>В.Л. Перламутров</i> | 181 |
| Предприятие и финансово-денежная политика на сов- ременном этапе развития экономики <i>В.Л. Перламутров, Л.Е. Тропаревская</i> | 203 |
| Часть III | |
| Рыночные реформы в историческом аспекте | |
| Живые деньги. Как в свое время вытащили россий- скую экономику из неплатежей <i>В.Л. Перламутров</i> | 225 |
| Гордиев узел неплатежей: как его разрубить? <i>В.Л. Перламутров</i> | 230 |
| Скромное обаяние золотого рубля <i>В.Л. Перламутров</i> | 238 |
| Григорий Сокольников — «советский Витте» <i>В.Л. Перламутров, С.В. Соловьева</i> | 243 |
| Рубль: от Лоу до Чубайса <i>В.Л. Перламутров</i> | 252 |
| Новая экономическая политика Советского государства (1921-1926 гг.) <i>В.Л. Перламутров</i> | 258 |
| Список некоторых работ, опубликованных В.Л. Перламутровым | 275 |

ГРИГОРИЙ СОКОЛЬНИКОВ - «СОВЕТСКИЙ ВИТТЕ»¹

1996 г. В.Л. Перламутров, С.В. Соловьева

Григория Сокольникова, народного комиссара финансов сначала РСФСР, а затем СССР в 1920-х годах, часто называли «советским Витте». Он организовал и провел денежную реформу, давшую устойчивую валюту стране, пережившей разорительные годы войн и революций. За 1914-1921 гг. промышленность в России упала в 6 раз, сельское хозяйство — более чем на треть, грузооборот железных дорог — впятеро, инфляция составила миллионы процентов. И тем не менее Г. Сокольников за короткий срок, с ноября 1922 г. по февраль 1924 г., ввел в стране вместо чудовищно обесцененных «советских расчетных знаков» золотые червонные рубли — наподобие виттевских золотых образца 1897 г. Это была вторая в истории России и пока что последняя золотая валюта.

Конечно, у Г.Я. Сокольникова перед глазами был не столь давний опыт реформы С.Ю. Витте. Мало того, он привлек к работе старых специалистов — бывшего министра виттевских времен Н.Н. Кутлера (одного из лидеров партии кадетов), профессора Э.С. Кацеленбаума, Л.Н. Юровского и др. Кроме того, в 1919 г. вышла книга М.И. Туган-Барановского «Золото и бумажные деньги», обобщавшая опыт денежных реформ последних десятилетий в ряде стран. Кстати сказать, автор видел перспективу денежного обращения в России в переходе исключительно к бумажно-денежному обращению. Сокольников думал иначе и действовал наперекор рецептам видного русского экономиста. До Сокольникова никто еще не проводил с явным и бесспорным успехом денежной реформы в

¹ Печатается по: *Перламутров В.Л., Соловьева С.В.* Григорий Сокольников - «советский Витте» // Российская Федерация. 1996. № 6.

столь ужасающе разваленном хозяйстве и без иностранной помощи, да еще с ориентиром на золотое обеспечение новой валюты, с очень коротким подготовительным периодом (меньше года). Напомним, реформа Витте в мирных условиях готовилась 16 лет.

Григорий Яковлевич Сокольников (Бриллиант) родился в 1888 г. в Ромнах Полтавской губернии в семье железнодорожного врача. После переезда в Москву занимался в марксистских кружках, работал большевистским пропагандистом в Сокольническом районе второй столицы. В результате провала был арестован и приговорен к вечному поселению в Сибирь, откуда ему удалось бежать за границу.

В 1914 г. Г. Сокольников окончил во Франции юридический факультет Сорбонны и курс доктора экономики. После февральской революции 1917 г. вернулся в Россию в знаменитом «пломбированном вагоне» с первой группой политэмигрантов, среди которых были В.И. Ленин, Г.Е. Зиновьев, К.Б. Радек, И. Арманд и др. Работал в редакциях ряда большевистских газет. После Октябрьской революции Сокольников занимает ответственные государственные и партийные посты. В 1918 г. принимал участие в переговорах с Германией в Брест-Литовске и подписал Брестский мир.

Началом его финансовой деятельности можно считать разработку проекта Декрета о национализации частных банков и участие в реорганизации Государственного банка. По этим проблемам он написал брошюру «К вопросу о национализации банков», изданную в 1918 г. В дальнейшем им были написаны книги, брошюры и статьи, где дан систематический научный анализ финансового состояния России и предложены практические рекомендации по проведению денежной реформы. Сокольников ясно понимал огромную роль твердой валюты в восстановлении кризисной экономики. Он отстаивал идею денежной реформы в острых дискуссиях с «левыми» коммунистами, которые считали ее бесполезной по причине скорой вообще отмены денег. Уже в 1918 г. на I Всероссийском съезде Советов народного хозяйства Сокольников предложил начать выпуск крупнокупюрных краткосрочных беспроцентных банкнот для финансирования национализированной промышленности, которую он предлагал акционировать. Акционирование крупных предприятий госу-

дарством он считал наиболее целесообразной формой национализации.

Г.Я. Сокольников был активным бойцом революции, свято верившим в идеалы большевизма. В годы гражданской войны находился на Восточном и Южном фронтах в качестве члена Реввоенсовета. Несколько месяцев командовал 8-й армией в самый тяжелый период боев против войск Деникина. В 1920 г. Сокольников направляется в Туркестан, где наряду с военной деятельностью успешно осуществил денежную реформу, которая стала как бы генеральной репетицией российской денежной реформы 1922-1924 гг. Обесценивавшиеся местные деньги «туркбоны» обменивались на общесоветские по курсу 1 к 10, в них были пересчитаны цены и зарплаты, продналог сменил продразверстку, была разрешена свободная торговля.

По возвращении в Москву Г.Я. Сокольников вернулся к финансовой работе. Летом 1922 г., будучи членом российской делегации на международной Гаагской конференции, сделал доклад о финансовом положении Советского государства. На этой конференции рассматривались финансовые претензии западных стран к России и возможность предоставления ей займов. Конференция, как известно, ни к каким практическим результатам не привела.

Сокольников явился одним из организаторов нэпа и ее неотъемлемой части — денежной реформы 1922-1924 гг., в результате которой быстро была восстановлена экономика страны и родился твердый червонец. В составе Наркомфина эффективно действовали научные структуры: Институт экономических исследований и Конъюнктурный институт — тогда лучшие исследовательские центры в стране.

Сокольников и его «мозговой трест» считали, что ни успешного восстановления народного хозяйства не может быть без крепкой валюты, ни такой валюты не может возникнуть без роста производства и реализации продукции в стране. При падающем производстве любые деньги способны только обесцениваться, а при теряющих курс денежных знаках производство не получит стимула к подъему. Весь вопрос состоял в том, что общая экономическая реформа управления хозяйством и денежная реформа как ее неперенная составная часть должны постоянно поддерживать друг друга и быть четко

синхронизированы по времени. Только соблюдение обоих условий могло привести к успеху нэпа. И это уже был вопрос не теории, не концепции реформирования, а искусства, таланта реформаторов. Реформаторы оказались талантливыми мастерами дела, за которое взялись.

Замена продразверстки продналогом в деревне, перевод почти всей промышленности на коммерческие основы работы — самофинансирование и допущение свободы торговли в городе и деревне привели к высоким и все убыстряющимся темпам восстановления и роста производства. А рост производства позволил в конце 1922 г. начать и в начале 1924 г. успешно завершить денежную реформу. В 1922/23 хозяйственном году сельское хозяйство России выросло на 18,6% (хозяйственный год отсчитывался от 1 октября до 1 октября следующего календарного года). В 1925/26 г. прирост сельскохозяйственного производства несколько превысил уровень высокоурожайного 1913 г. Подъем промышленности шел столь же круто: в 1922/23 г. - 28,3%, в 1923/24 г. - 27,5, а в 1924/25 г., когда денежная реформа уже была завершена, — 56%. Именно верный выбор момента начала денежной реформы, опора на начавшийся подъем производства в стране позволили и успешно ее повести, и сравнительно быстро завершить.

Правда, для новой валюты нужно было еще одно условие — государственные запасы золота. За годы первой мировой и гражданской войн золото государства оказалось в значительной мере разбазаренным. Из 1600 т золотого запаса государства (1913 г.) в уплату и в залог союзникам за военные поставки было переведено 500 т. Около 190 т в качестве контрибуции уплатило Советское правительство Германии по условиям Брестского мира. В ходе гражданской войны бесследно пропало еще несколько сот тонн золота. По оценкам, около двух третей всего запаса исчезло к концу войны. Правда, добыча денежного металла не прекращалась в стране все годы войны. Резко пошла вверх добыча с начала 1922 г. В связи с этим при разработке условий денежной реформы было определено, что червонец обеспечивается золотом на 25% (в реформе Витте — на 50%).

Реформу начали предоставлением краткосрочных ссуд в оборотные средства государственным и кооперативным пред-

приятиям и объединениям (трестам, синдикатам) с условием погашения их также в червонцах. Образовался «островок стабильности» в бушующем море хозяйственного хаоса. Рост сельскохозяйственного и промышленного производства подпирал новую валюту и позволял расширять сферу червонного кредитования. Некоторое время функционировали параллельно и новая, и старая валюты. Хозяйственники «гонялись» за червонцами, резко повышая объемы производства и реализации товаров. А их рост увеличивал возможности червонного кредитования...

Вместе с другими финансистами Сокольников определил такие важные этапы нормализации финансов страны, как ограничение бюджетного дефицита, реформа налоговой системы и активный торговый баланс. И в конце ноября 1922 г. Госбанк начал выпуск банковских билетов (червонцев), обеспеченных по закону на 25% золотом и на 75% краткосрочными векселями и легко реализуемыми товарами. Особенностью реформы был строжайший запрет использовать червонцы для покрытия бюджетного дефицита, тогда как еще в январе 1922 г. доходная часть госбюджета формировалась главным образом за счет эмиссии — на 98%, а на долю налогов приходилось всего 2%.

Червонцы направлялись для платежно-расчетного обслуживания крупного внутреннего и внешнего товарооборота. Параллельная твердая валюта в виде червонцев постепенно обменивалась на обесценивающиеся совзнаки по курсу, установленному Наркомфином. Совзнак сдавал свои позиции и превращался во вспомогательную валюту. 1 января 1924 г. червонец занимал почти % всего денежного оборота страны. Он вытеснил из внутреннего оборота не только совзнак, но и иностранную валюту. На зарубежных биржах он также котируется высоко. Осенью 1924 г. червонец стоил на бирже 1,94 долл., 8,68 ф. ст.

Остро обсуждался вопрос финансового покрытия бюджетного дефицита. Сокольников настоял на том, чтобы для этой цели использовалась казначейская эмиссия, удельный вес которой ограничен строгими рамками (в объеме всей денежной массы она составляла всего %), а банковские кредиты, которые, будучи «очень легкой и соблазнительной вещью», могли бы бросить подозрение в ненадежности и на Госбанк, и на но-

вую валюту. Кредитная эмиссия допускалась только в тех пределах, которые не оказывали негативного воздействия на устойчивость новой валюты, т.е. в пределах прироста производства и реализации товаров.

Для обслуживания розничного оборота стали выпускаться по реальному паритету серебряные монеты, с восторгом встреченные населением. Серебряная монета, игравшая после денежной реформы Витте роль разменных денег по отношению к золотому рублю, совершенно исчезла из оборота вследствие быстрого обесценивания денег в военный период. Теперь она вновь вступила в обиход.

Сокольников был автором профессиональных крылатых выражений, не потерявших актуальность и в наши дни. К примеру, он писал, что твердая валюта есть один из атрибутов государственной власти, и в мирную эпоху она «так же важна, как армия во время войны». Однако и не делал фетиша из валюты: «в конечном счете выход из финансового кризиса лежит только в выходе из кризиса экономического на основе подъема индустрии и сельского хозяйства, внешней и внутренней торговли».

Г.Я. Сокольников призывал к резкому сокращению государственных расходов. Он предостерегал от превращения государственных управленческих структур в раздутый чиновничий аппарат («нашим лозунгом должно быть дешевое правительство»), а также одним из первых заговорил о необходимости децентрализации госбюджета, большая часть расходов которого может быть перенесена на местные бюджеты. Он неоднократно писал, что для сбалансирования дефицитного бюджета необходимо проводить жесткую, «плюшкинскую» политику. За это его и возглавляемый им Наркомфин часто упрекали в диктатуре. Однако Сокольников твердо придерживался своего принципа: «эмиссия — опиум для народного хозяйства». И в ноябре 1923 г. госбюджет уже на $\frac{2}{3}$ обеспечивался налогами и доходами, а дефицит в размере $\frac{1}{3}$ покрывался кредитными операциями (золотой заем, выпуск транспортных сертификатов и сахарного займа, окончание реализации хлебного займа). По его мнению, кредит при условии правильного использования является важным рычагом государственного регулирования и частного сектора хозяйства. Считая, что рынок выступает жестким эк-

заменателем, полем соревнования государственных и частных предприятий, он тем не менее придавал огромное значение роли государства в переходный период. Это особенно касается ценовой политики. Стабилизация производства и валюты послужила фундаментом для стабилизации цен. Государство, ограничивая ценовой беспредел отдельных синдикатов-монополистов, смогло с осени 1923 г. создать гибкую систему ценового понижения цен.

Денежная реформа сопровождалась перестройкой налоговой системы с целью перехода от натуральных к денежным налогам. В городе были введены унифицированные прогрессивные прямые налоги, в деревне — единый сельскохозяйственный налог с последующим поэтапным сокращением его натуральной части.

Огромное значение Г.Я. Сокольников придавал реалистическому планированию, в том числе и финансовому, уровень которого стоял довольно высоко благодаря червонной базе исчисления основных народнохозяйственных показателей. В этой связи он подчеркивал важную роль госрезервов — и материальных, и финансовых. Он писал, что тот, кто не имеет резервов, «составляет планы, висящие в воздухе». Он обратил внимание на объективный характер кризисных явлений в осенний период, вызываемых наряду с другими причинами и несовпадением увеличенной реализации в эти месяцы продукции сельского хозяйства в сравнении с продукцией промышленности. Часто такого рода кризис выражается в падении курса валют именно осенью, например в октябре 1923 г. рухнула марка в Германии. Наличие свободных запасов потребительских товаров в распоряжении сельского хозяйства и промышленности — основа для плавного и стабильного развития экономики на протяжении всего года.

Г.Я. Сокольников ратовал за активную внешнюю торговлю. Называя «смешной робинзонадой» и «добровольным харакири» попытки некоторых деятелей отгородиться от мирового хозяйства, он призывал к всемерному развитию экспортно-импортных операций и формированию внутри страны смешанных торгово-промышленных обществ. Но он предлагал не рассматривать иностранные кредиты как панацею от экономических бед, а больше полагаться на собственные силы и ресурсы.

Итак, реформа 1922-1924 гг. была завершена. Каковы ее основные уроки? Во-первых, параллельный выпуск в обращение твердой валюты способствовал переходу от всеобщего бартера к нормальной оптовой торговле. Во-вторых, финансовое оздоровление экономики привело к изъятию из обращения совзнака и многочисленных региональных валют с заменой их твердыми деньгами с твердым курсом. И наконец, оптовая торговля на базе твердой валюты явилась основой для создания единого товарного рынка и интеграции страны в мировую экономику.

Был Г.Я. Сокольников не только блистательным финансистом и государственным деятелем, он обладал огромным личным мужеством, не боялся высказывать и доказывать свою точку зрения, даже если она не совпадала с мнением руководителей государства. Известны его разногласия с В.И. Лениным по поводу монополии внешней торговли при переходе к нэпу. Впоследствии он вступал в споры и с И.В. Сталиным относительно линии партии на ускоренную индустриализацию страны и коллективизацию в деревне. Сокольников неизменно считал, что основой подъема народного хозяйства должно стать сельское хозяйство как источник продовольствия для населения и сырья для промышленности. Он предлагал предоставить кредиты прежде всего сельскому хозяйству и ввести льготное налогообложение в деревне с целью образования крупных излишков зерна у государства, которые могли бы составить важнейшую статью экспорта и в дальнейшем обеспечить импорт необходимого для индустрии оборудования. Если при Витте было принято говорить, что «министр финансов — это господин Урожай», то Сокольников не уставал повторять, что «Наркомфин — это товарищ Урожай»... Очень не понравилось Сталину участие Сокольникова и в «новой оппозиции», и в начале 1926 г. тот был освобожден от обязанностей наркома финансов.

Г.Я. Сокольников еще продолжал некоторое время работать на государственных должностях. В 1929 г. был направлен полпредом СССР в Великобританию, где встречался со многими выдающимися людьми: У. Черчиллем, Б. Шоу, Д. Кейнсом и др. В 1933 г. был отозван в Москву и назначен заместителем наркоминдел. С 1935 г. — заместитель наркома лесной промышленности. Летом 1936 г. он был арестован и погиб 21 мая 1939 г.

Г.Я. Сокольникова, как и С.Ю. Витте, постигло (уже в наше время) забвение. В «Финансово-кредитном словаре», изданном в 1984-1988 гг., их деятельности не нашлось места. Минули десятилетия. Страна прошла трудный путь испытаний, взлетов и невзгод. Было проведено много всякого рода экономических экспериментов, но никогда со времен упомянутых реформ российская денежная система не котировалась в мире так прочно и высоко. Когда сегодня политики и публицисты делают широкие обобщения, что-де в традициях русской государственности не доводить начатые реформы до конца, то помните: денежные реформы графа С.Ю. Витте и большевика Г.Я. Сокольникова — бесспорное тому опровержение.