



ИСТОРИЯ ДЕНЕЖНЫХ РЕФОРМ В РОССИИ XVI-XX ВВ.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АРХИВНАЯ СЛУЖБА РОССИИ
РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АРХИВ ЭКОНОМИКИ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИСТОРИЧЕСКИЙ МУЗЕЙ

**ИСТОРИЯ
ДЕНЕЖНЫХ РЕФОРМ
В РОССИИ. XVI-XX ВВ.**

*Каталог историко-документальной
выставки*

Москва
2002

ИСТОРИЯ ДЕНЕЖНЫХ РЕФОРМ В РОССИИ В ДОКУМЕНТАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО АРХИВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

главный специалист ГА РФ, канд. ист. наук М.А. Авада

Государственный архив Российской Федерации создан 28 апреля 1992 года на базе Центрального государственного архива Октябрьской революции, высших органов государственной власти и органов государственного управления СССР (ЦГАОР СССР) и Центрального государственного архива РСФСР (ЦГА РСФСР), ГА РФ располагает значительными документальными материалами, позволяющими рассмотреть некоторые аспекты истории денежных реформ в нашей стране,

В архиве хранятся фонды, отражающие как историю Российской империи (комплекс документов центральных учреждений политического розыска, жандармско-полицейских учреждений, специальных судебно-следственных органов дореволюционной России), так и историю страны послеоктябрьского периода. При этом из действовавших в период существования СССР учреждений и общественных организаций союзного значения в ГА РФ хранятся фонды высших органов государственной власти и управления СССР и РСФСР, центральных органов государственной власти и управления СССР, а также фонды общественных организаций. Этот комплекс составляет около 40% всех документов архива, ГА РФ комплекзует документы высших органов государственной власти и управления Российской Федерации. В настоящее время в архиве сосредоточено более 5 миллионов единиц хранения.

В ГА РФ нашли отражение все значимые вопросы истории советской финансовой политики. Национальный опыт регулирования денежной системы отображен в фондах Совета Народных Комиссаров РСФСР (Малого СНК РСФСР) - СНК СССР, Совета труда и обороны при СНК СССР, ЦИК и ВЦИК СССР.

Документы СНК РСФСР, а с 1923 года - СНК СССР, представляют собой один из самых ценных источников, раскрывающих преобразования советской власти в сфере экономических отношений, так как в первые послереволюционные годы практически все аспекты финансовой политики, например, вопросы бюджета, налогов, кредита, денежного обращения решались на заседаниях исполнительных органов Совета Народных Комиссаров - Малого Совнаркома (Ф. Р-130) и СТО (Ф. Р-5674), проходивших под председательством В. И. Ленина (ноябрь 1917 - декабрь 1922 гг.).

Документы показывают, как в конце 1917 - начале 1918 г. Советское правительство пыталось ограничиться в управлении хозяйством функциями распределения. Первоначально решалась задача овладения финансовыми центрами - государственными и акционерными коммерческими банками на основании Декрета от 14 декабря 1917 года «О национализации банков» в соответствии с которым банковское дело объявлялось государственной монополией, а всем частным акционерным банкам было предписано объединиться с Государственным банком.

Основные функции дензнаков, определяющие их способность выступать мерой ценности товаров и услуг, были тогда настолько подорваны, что Советское правительство уже всерьез думало о замене денег иными, не денежными единицами учета материальных ценностей и труда.

На основании постановления правительства от 19 января 1920 г. Народный банк прекратил свои операции, так как отношения натурального продуктообмена, регулируемые ордерами и карточками центральных административно-хозяйственных и плановых органов, сделали излишним финансирование промышленности и транспорта через банковские структуры. А в конце 1920 года, вслед за приостановкой взимания денежных налогов, было принято решение полностью натурализовать оплату труда рабочих и служащих. Таким образом, отношения стоимости стали выражаться в форме определенных пропорций натурального обмена. Происходило, как удачно выразился в 1922 году в одном из своих докладов Наркомфинансов Г. Я. Сокольников, «оденьжение товаров», т. е. процесс превращения товаров в деньги, означавший катастрофу совзначной государственной эмиссии.

Значительная часть материалов ГА РФ, не только раскрывающая историю Гражданской войны, но и освещающая опыт экономического управления в условиях дезорганизации общественного хозяйства и, в частности, одну из форм использования системы двух параллельно действующих валют в период войн, отложилась в ряде уникальных фондов контрреволюционных правительств и их руководящих органов: Государственного банка Российского правительства в Омске (Ф. Р-143), Министерства финансов Российского правительства в Омске (Ф. Р-197), Управления финансов Особого Совещания (до декабря 1919) при Главнокомандующем вооруженными силами на юге России (Ф. Р-3426) и в Отделе финансов Временного правительства Северной области (Ф. Р-5236).

Политика, экономика, идеология, культура - все это представляло собой на рубеже 1920-1921 гг.

сложный клубок старых догм и новых подходов, попыток оставить в неприкосновенности принципы «героического периода» (так иногда называли период «военного коммунизма») его активные сторонники) и отбросить их, возвратившись к здравому смыслу в хозяйственной деятельности. Допущение в экономику некоторых форм рыночных отношений было тесно связано с необходимостью оздоровления денежного обращения: рыночные цены в марте 1921 года, когда был провозглашен переход к НЭП, почти в 30 тысяч раз превосходили уровень 1913 года.

Большая работа по восстановлению финансово-кредитной системы в первый период НЭП легла на финансовую комиссию СНК и ЦК РКП(б), которыми были подготовлены проекты декретов о товарообмене и кооперации, о порядке составления и исполнения государственного бюджета и т. д.

Легализовавшийся в первые месяцы НЭП в некоторых секторах экономики свободный рынок вышел за рамки местного оборота и противопоставил натуральным формам товарообмена денежные. В этой связи уже в июне 1921 года СНК РСФСР постановил одобрить предложенные Наркомфинансов меры по проведению денежной реформы, предложив, в частности, Центросоюзу сделать доклад «о нормах учета доходности товарообмена и участия денег при нем»¹, Декретом Советского правительства от 4 октября того же года в составе Наркомфина был образован Государственный банк «в целях способствования развитию промышленности, сельского хозяйства и товарооборота» (Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства. 1921. №72. Ст. 594). Окончательно все точки над «и» в вопросе о перспективах советской финансовой политики расставили решения сессии ВЦИК, состоявшейся в начале октября 1921 года. В специальном постановлении сессии от 10 октября было подчеркнуто, что «интересы народной казны возводятся на степень интересов высшего государственного порядка», который призван охранять Народный Комиссариат финансов. Таким образом, между Наркомфином и Госбанком установилось определенное разделение труда, которое состояло в разграничении сфер бюджетного финансирования и банковского кредитования. В принятом 3 ноября того же года Декрете СНК РСФСР о выпуске в обращение государственных денежных знаков РСФСР образца 1922 года подчеркивалось, что новые совзнаки вводятся в оборот «в целях упрощения денежных расчетов ввиду перехода к новой экономической политике и вытекающей отсюда необходимости постепенной реорганизации системы денежного обращения для предоставления населению и торгово-промышленному обороту более правильных основ хозяйственного учета»².

Однако в ходе осуществления реформы управления государственной промышленностью стала отчетливо видна ее взаимосвязь с проводимыми преобразованиями в области финансовой политики. В соответствии с Постановлением СНК от 29 ноября 1921 года размер эмиссии на декабрь этого года устанавливался в 2600 миллиардов рублей вместо предложенных Наркомфином 3500 млрд.³ Сокращение размеров бюджетного дефицита и эмиссии как раз и отвечало интересам стабилизации совзнака, однако в повестку дня встали другие, не менее важные задачи, связанные с постановкой взаимоотношений между государством и его национализированными отраслями на коммерческой основе,

Искусство «зачеркивания лишних нулей» при составлении балансов и отчетности государственных предприятий и трестов не избавляло от трудностей учета «цены», «себестоимости», «прибыли» и других категорий хозяйственного расчета. Довоенный рубль для этой цели почти не подходил, так как существенно изменилась экономическая конъюнктура, что и было законодательно закреплено Постановлением Президиума ВЦИК от 6 апреля 1922 года об отмене исчисления в довоенных рублях всех государственных и местных доходов и расходов⁴. Для того чтобы не измерять экономические факторы производства на глазок, требовалась такая единица учета, которая бы смогла органично вписаться в совершающийся через совзнаки товарооборот и вместе с тем приспособиться к отражению существующих условий ценообразования, эту функцию призван был исполнить «советский червонец».

Выпуск Госбанком червонца начался в ноябре 1922 года. На этом денежном знаке было написано, что он соответствует тому количеству золота, которое содержится в десятирублевой золотой монете царской чеканки. Важен был и тот факт, что в качестве критерия размера эмиссии устанавливалось соотношение спроса и предложения.

Однако в рамках НЭП первый хозяйственный кризис возник уже в 1923 году и прямо вытекал из особенностей этой политики. Суть кризиса, известного как «ножницы цен», - в образовании резкого несоответствия между высокими ценами на промышленные товары и низкими ценами на хлеб и другие сельскохозяйственные товары. Предоставленное декретом СНК «Об едином сельскохозяйственном налоге» от 10 мая 1923 года право сдавать до 50% налога в денежной форме обернулось ускоренной распродажей зерновых продуктов в размерах, превышающих потребности рынка. Из-за чрезмерной эмиссии червонца программа стабилизации совзнака стала срывать, и он вновь начал резко обесцениваться, а цены на зернопродукты по отношению к индексу промышленных цен

упали более чем в 3 раза. Это несоответствие возникло в том числе из-за принятия курса на ускоренное восстановление промышленности, что позволило «вздусть» цены на промтовары, что, в свою очередь, поставило ее предприятия перед угрозой неплатежей и сокращением производства, Наконец, осенью 1923 года в 2,5 раза были увеличены военные расходы в связи с событиями в Германии, что привело к стремительному росту цен, выраженных в совзнаках. Дальнейшее сосуществование двух бумажно-денежных валют - совзнака и червонца - стало причинять серьезные трудности всему народному хозяйству, и в январе 1924 года руководством страны было принято принципиальное решение о ликвидации системы параллельных валют путем обмена совзнаков на червонцы. В сведениях о финансовой системе страны, подготовленных Секретариатом ЦИК СССР, подчеркивалась необходимость «принять все меры к возможно более безболезненному проведению важнейшей для Союза ССР денежной реформы»⁵.

5 февраля 1924 года в соответствии с декретом ЦИК и СНК СССР⁶ Наркомфин приступил к организации выпуска новых казначейских билетов в купюрах 5, 3, и 1 рубль в червонном исчислении, имея строгое предписание правительства поддерживать их общую сумму в обороте в размерах, не превышающих половину выпуска червонцев на каждый данный момент времени. Унификации денежной системы на базе единой червонной эмиссии, таким образом, достигнуто не было, так как формально казначейская валюта являлась параллельной, как и серебряные и медные монеты, чеканка которых и выпуск в обращение начался в конце февраля 1924 года на основании декрета ЦИК и СНК Союза ССР⁷. 7 марта того же года постановлением Советского правительства был в последний раз объявлен официальный курс червонца в совзнаках⁸. Наиболее уязвимым местом осуществлявшейся денежной реформы являлись симптомы развития инфляционных процессов, угрожая падением покупательной силы червонца. Вместе с тем очень высокие темпы денежной эмиссии в этот период вполне соответствовали нуждам восстанавливающегося хозяйства в оборотных средствах, и даже прирост денежной массы на 87% не казался чрезмерным. На заседании СТО Союза ССР 21 марта 1924 года было принято постановление по заслушанному «Конъюнктурному обзору народного хозяйства», представленного Госпланом СССР, в одном из пунктов которого подчеркивалась целесообразность поддержки производства путем расширения кредитования («в случае необходимости и за счет банкнотной эмиссии»⁹.

После завершения денежной реформы 1924 года Наркомфин и Госплан СССР стали быстро превращаться в финансовые институты, использующие печатный станок в целях выполнения программ государственных ведомств. Первые шаги индустриализации уже летом 1925 года возобновили инфляционное давление и дали начало новому росту цен. Серьезной проблемой стали уже двойные «ножницы цен», однако в отличие от разрыва промышленных и сельскохозяйственных цен 1923 года, в этом году причиной кризиса стал избыток денег, а вовсе не трудности сбыта. Напротив, обострялся товарный голод. В результате был принят следующий вариант: темпы индустриализации всячески подстегивались («накачиванием») денег в народное хозяйство путем дальнейшего эмитирования червонца (Постановление СТО СССР от 26 июня 1926 года¹⁰, дополнительного выпуска казначейских билетов (протокол заседания СТО СССР от 14 ноября 1927 года, через систему кредитной экспансии. В докладе Наркомфина Г. Я. Сокольникова о финансовом положении в СССР указывалась невозможность «достижения такого положения, чтобы расхождение сельскохозяйственных и промышленных цен было совершенно уничтожено в ближайшее время». Им предлагалось восполнить «острый недостаток денег», в том числе «путем соответствующей кредитной политики»¹¹.

В 1926 году в результате отхода от принципов денежного обращения, введенных в 1922-1924 гг., червонец перестал котироваться, прекратились операции с ним и за границей. В течение последующего года хлебный рынок был окончательно ремонополизирован, а рыночный механизм ценообразования был заменен на директивный.

За 1928-1932 гг. объем денежной массы вырос в 5 раз. В отсутствии притока иностранного капитала задачи модернизации экономики осуществлялись за счет внутренних источников: монополия внешней торговли, средства от аграрного сектора, внутренние денежные займы у населения, которые, по словам Г. Я. Сокольникова, помимо своего экономического значения, имели и «первостепенное политическое значение, представляя форму связи советской власти с трудовыми массами»¹², налоговые поступления и т.д. Торговля, как и в период 1918-1920 гг., стала вытесняться прямым продуктообменом. Советское правительство Постановлением от 18 октября 1931 года¹³ потребовало ликвидации всех прямых договоров об обмене между хозяйственными организациями и кооперацией и предложило впредь за попытку прямого товарообмена привлекать к суду,

Таким образом, комплекс документов высших органов государственной власти и управления, хранящихся в ГА РФ, показывает, что на рубеже 1920-1930-х гг. советская финансовая политика как особая система общеэкономического регулирования прекращает свое существование, ограничиваясь преимущественно фискальными функциями и функциями печатания. Она практически вернулась к принципам начала 1920-х гг., для которых, прежде всего, было характерно падение авторитета заработанного рубля и уменьшение стимулирующей роли финансов и кредита.

Несколько иные материалы по теме содержатся в фонде Р-9401 - «Министерство внутренних дел СССР», в котором хранится особая группа дел оперативного делопроизводства Секретариата МВД СССР, имеющая индекс «ОП», т.е. «Особая папка». В них представлены заверенные копии докладных записок, спецсообщений, телеграмм, сводок и других разновидностей документации отчетно-информационного характера, прошедших по линии НКВД-МВД СССР и поступивших на имя руководителей государства - И. В. Сталина, В. М. Молотова, Л. П. Берии, Г. М. Маленкова, Л. М. Кагановича и других лидеров страны.

Тематическая подборка документов по теме рельефно отображает как социально-политическую жизнь советского общества в этот период, настроения населения, механизм принятия решений и технологии власти, так и освещает ряд аспектов проведения денежной реформы в декабре 1947-1948 гг. В их ряду любопытен доклад Секретариата МВД СССР руководству страны от 30 ноября 1947 года о состоянии торговли в городе Москве в связи с возникшими слухами о замене денег¹⁴. В соответствии с постановлением Совмина СССР и ВКП(б) от 4 декабря того же года старые дензнаки подлежали обмену в соотношении 10:1, осуществлялась переоценка вкладов граждан в сбербанках и отменялась карточная система. В целом, реформа сильно ударила по населению, что выразилось, прежде всего, в стремительном росте спекуляций и гиперразвитии «черного рынка» в стране, о чем как раз и свидетельствуют доклады и сводки Секретариата Министерства внутренних дел об аресте ряда лиц за скупку облигаций государственных займов в Московской области в декабре 1947 г., о задержании преступной группы во главе с директором Московского треста ресторанов и кафе Скребневым за злоупотребления, о борьбе с нарушениями, связанными с проведением денежной реформы и отменой карточной системы с 1 по 15 февраля 1948 г., о задержании в городе Москве спекулянтов золотом и валютой и т. д. Почти все документы фонда рассекречены и доступны исследователям.

Таким образом, комплекс материалов ГА РФ, представленный на выставке, позволяет наглядно увидеть основные этапы формирования советской денежной системы, ее эволюцию под влиянием внутренних и внешних условий, а в целом, представляют собой уникальную источниковую базу для научных исследований многих страниц истории советского общества, его экономического, политического, социального развития.

Архивные документы, раскрывающие историю денежных реформ в СССР, представляют интерес не только для специалистов, но и для широкого круга общественности, так как расширяют наши представления о событиях, затрагивавших практически каждого из граждан страны.

¹ ГА РФ. Ф. Р-130. Оп.5. Д. 213. Л.4.

² Там же. Д. 957. Л.100.

³ Там же. Д. 49. Л.21.

⁴ Ф. Р-130. Оп.6. Л.4а. Л. 71.

⁵ Ф. Р-3316. Оп.2, д.51. Л.80.

⁶ Там же. Оп. 13. Д.2. Лл.3,7.

⁷ Там же. Лл.54-55.

⁸ Ф. Р-5446. Оп.1. Д.3. Л. 231.

⁹ Ф. Р-5674. Оп.1. Д.6. Л.17.

¹⁰ Там же. Д. 28. Л.166.

¹¹ Ф. Р-3316. Оп.2. Д.114. Лл.300, 311.

¹² Ф. Р-130. Оп.6. Д. 479. Л.30.

¹³ Ф. Р-5446. Оп.1. Д.62. Лл.388-389.

¹⁴ Ф. Р-9401. Оп.1. Д. 171. Лл.343-347.

ФОНДЫ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АРХИВА ЭКОНОМИКИ О ДЕНЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ РОССИИ И СССР В XX ВЕКЕ

главный специалист РГАЭ, канд. ист. наук Е. В. Исакова

Российский государственный архив экономики - один из крупнейших архивов Российской Федерации. РГАЭ является основным хранилищем документальных источников с 1917-го до начала 90-х годов по широкому кругу экономических, производственных и социально-культурных проблем. В составе архива - 2021 фонд. Документы раскрывают историю организации и деятельности наркоматов, министерств, государственных комитетов, главных управлений и других учреждений, ответственных за планирование, финансирование, стандартизацию и управление различными отраслями народного хозяйства бывшего Союза Советских Социалистических Республик. До образования СССР координаторами союзного строительства являлись центральные органы РСФСР, документы которых также отложились в РГАЭ. Эти фонды дополняются документами трестов, объединений, акционерных обществ, кооперативных организаций, научно-исследовательских учреждений, подчиненных центральным органам управления народным хозяйством. Всего в архиве экономики находится более 4 млн. дел. Они позволяют создать целостную ретроспективную картину экономической истории социалистического государства за семь десятилетий его существования.

История денежных реформ в Советской России и СССР представлена прежде всего документами таких фондов, как Министерство финансов СССР (ф. 7733), Государственный банк СССР (ф. 2324), Центральное статистическое управление (ЦСУ) Совета Министров СССР (ф. 1562), редакция «Крестьянской газеты» издания ЦК РКП (б) - ВКП (б) (ф. 396), а также документами из личных фондов архива.

Разрушение финансовой системы России в годы революции и Гражданской войны привело к выпуску необеспеченных реальными ценностями («бумажных») денег. Эмиссионный налог на население покрывал около 50% военных расходов Советской власти. По всей территории России получили распространение региональные денежные суррогаты. Кроме этого в период правления Временного правительства продолжался оборот «царских» денег и «керенок».

В 1918-1920 годах работа Наркомфина сводилась в основном к составлению планов эмиссий и выпуску «бумажных» денег в обращение. У населения сложилось стойкое недоверие к денежным знакам Советской власти. Реальности экономического положения в стране потребовали проведения денежной реформы.

Декреты СНК РСФСР от 15 мая 1919 г. и 4 марта 1920 г. обеспечили выпуск денежных знаков советского образца, которые вытеснили денежную массу предшествующих периодов.

В фонде Минфина СССР имеются документы, отражающие узловые этапы денежной политики в первые годы Советской власти, к ним, например, относятся: декреты СНК РСФСР о выпуске в обращение новых денежных знаков¹, постановление СНК об аннулировании государственных процентных бумаг², образцы советских расчетных денежных знаков 1919 г. выпуска,³ приказ Наркомата финансов СССР во исполнении Декрета СНК РСФСР от 13 февраля 1920 г. об учреждении государственного хранилища ценностей РСФСР (Гохрана)⁴, материалы о сборе чрезвычайного революционного налога⁵, справки о денежном обращении и экономическом положении отдельных районов страны⁶ и другие. Очевидный интерес представляют письма и заявления граждан России, которые пронизаны атмосферой первых послереволюционных лет и передают восприятие событий конкретными людьми.

Начало 1920-х годов было ознаменовано заменой продовольственной и сырьевой разверстки натуральным налогом и постепенным восстановлением товарооборота. Бурное развитие внутреннего рынка в 1921-1922 годах требовало создания в стране финансового хозяйства на основе «твердых» денег.

В фонде Минфина СССР имеются многочисленные сведения о проведении денежной реформы 1922-1924 гг.⁷ Информативны статистические таблицы Наркомфина СССР о динамике валютного курса червонца и индексов розничных цен, количестве денег в обращении, развитии государственного кредита, доходах от государственных займов и другие.⁸

В контексте денежной реформы представляют большой интерес личные дела народного комиссара финансов СССР Г.Я. Сокольникова и начальника Валютного управления Наркомфина СССР Л.Н. Юровского⁹. Документальные свидетельства фонда Минфина СССР дополняются письмами крестьян в «Крестьянскую газету» о проведении реформы 1922-1924 года.¹⁰ Мнение крестьян об итогах денежной реформы особенно важно и интересно, так как именно крестьянство особенно стра-

дало от наличия в обращении огромного количества обесцененных денежных знаков, что приводило к неэффективности торговых операций и замене их продуктообменом,

В конце 1920-х годов состояние денежной системы СССР значительно ухудшилось. Кредитование промышленности и сельского хозяйства на основе государственных директив сформировало ситуацию, которая шла вразрез с реальными потребностями и возможностями экономики страны,

К началу 1930-х годов экономическая природа червонца существенно изменилась. Денежное обращение приобрело эмиссионно-кредитный характер, произошедшие изменения в денежной системе СССР нашли отражение в документах фонда Минфина СССР.

В годы первой и второй пятилеток «бумажные» деньги стали одним из важнейших источников финансирования ускоренного экономического развития страны. В этих условиях государство было вынуждено ввести карточную систему обеспечения населения продуктами питания и промышленными товарами, Одновременно увеличились размеры прямых изъятий из доходов населения в форме новых налогов, сборов и принудительных государственных займов.

В 1940-е годы значительный бюджетный дефицит был обусловлен резко возросшими военными расходами государства в ходе Великой Отечественной войны. В обращение было выпущено большое количество денег при одновременном сокращении производства товаров. Кроме того, на временно оккупированных советских территориях выпускались фальшивые деньги. Крупные запасы денежных средств скопились в руках спекулянтов.¹¹

Задачи перехода к открытой торговле по единым ценам и борьбы со спекулятивными элементами потребовали решительного оздоровления финансового механизма страны,

В РГАЭ хранятся документы, наглядно демонстрирующие состояние финансовой системы СССР в этот период.¹² Идея реформы оздоровления денежного обращения возникла у руководства страны еще в середине войны. В фонде Минфина СССР имеется проект денежной реформы, подготовленный специалистами Наркомата финансов СССР во главе с профессором, доктором экономических наук В. Дьяченко¹³, а также доклад наркома финансов СССР А.Г. Зверева в Совет Народных Комиссаров СССР о бюджете и денежном обращении накануне и в годы войны и о мерах по стабилизации денежного обращения.¹⁴

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 14 декабря 1947 г. «О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары» был установлен порядок обмена старых денег на новые, а также определены условия переоценки денежных вкладов в сберкассах и Госбанке СССР. Так, вклады населения до 3 тыс. рублей переоценивались «рубль за рубль». Зарплата рабочих и служащих, доходы крестьян от государственных заготовок сохранялись в прежних размерах, но выплачивалась новыми денежными знаками. Одновременно с проведением денежной реформы отменялась карточная система снабжения продовольственными и промышленными товарами, вводилась продажа товаров по единым сниженным государственным розничным ценам. Была проведена конверсия государственных займов: облигации всех предыдущих займов подлежали обмену или выкупу из расчета 5 рублей по облигациям предыдущих займов к 1 рублю облигаций займов 1947 и 1948 годов. Такой обмен способствовал принудительному снижению государственного долга. В фонде Минфина СССР сохранилась справка начальника Отдела кредита и денежного обращения И. Дымшица о погашении государственного долга страны во время проведения денежной реформы 1947 года,¹⁵

Особенность коллекции архивных документов РГАЭ по истории денежной реформы 1947 года состоит в том, что значительная часть документальных материалов в течение длительного времени находилась на режиме секретного хранения и лишь в последние годы эти источники стали доступны исследователям.

В 1997 году было рассекречено около 3,5 тыс. дел фонда Минфина СССР за 1924-1952 гг. Гриф «секретно» был снят с постановлений и выписок из протоколов высших правительственных органов СССР по вопросам деятельности Наркомата финансов СССР за 1924-1930 гг., приказов и циркуляров Наркомфина по основной деятельности за 1929, 1935, 1937-1942 гг., государственных бюджетов СССР и документов по их составлению, заключений Госплана СССР по проектам союзного бюджета на 1941-1945 гг. росписи государственных доходов и расходов по союзному бюджету военного времени, балансов доходов и расходов наркоматов, главных управлений за этот же период, переписки с ЦК ВКП(б), Советом Министров СССР, МВД СССР, МИД СССР, Гознаком по вопросам финансирования государственных займов, исполнения государственного бюджета, о взимании налогов и сборов, пересмотре прейскурантов розничных цен на продовольственные и промышленные товары. Предпосылки реформы 1947 года показывают докладные записки Минфина о денежном обращении за годы войны, справки о денежных суммах в руках спекулянтов, книги учета открытых кредитов по союзному бюджету по министерствам за 1945-1952 гг., многочисленные справочные таблицы о количестве денег, выпущенных в обращение с 1924 г. по 1947 г. В архиве имеются документы о ходе

обмена денег и переоценке вкладов, о проверке кадров Гознака и другие. Рассекреченные источники по истории денежной реформы 1947 года позволяют продолжить научные изыскания в области денежного обращения и развития советской экономики в послевоенные годы,

В конце 1950-х годов вновь был поставлен вопрос о проведении денежной реформы. Усилился инфляционный характер денежного обращения, что во многом было связано с постоянным ростом дефицита товаров массового потребления. В справке Минфина СССР за 1959 год отмечается невыполнение государственного плана по приливу наличности в кассы Госбанка СССР в связи с хроническим невыполнением плана по товарообороту.¹⁶

История проведения денежной реформы 1961 года отражена в документах фондов Минфина СССР и ранее засекреченных документах Центрального статистического управления (ЦСУ) при Совете Министров СССР. В 1993, 1996 годах гриф «Секретно» был снят более чем с 600 документов этого фонда за 1948-1963 годы.

В отличие от реформы 1947 года население было заранее оповещено о проведении денежной реформы. В постановлении Совета Министров СССР от 4 мая 1960 г. были сформулированы основные положения реформы. В обращение вводились новые денежные знаки путем обмена прежних в соотношении 10 рублей на 1 рубль нового образца. Одновременно с обменом изменился и масштаб цен в соотношении, аналогичном курсу обмена денежных знаков. Переоценке в том же соотношении подлежали и сбережения населения. В связи с изменением масштаба цен был установлен и новый курс рубля при расчетах во внешней торговле. Так, доллар США приравнивался к 90 копейкам, а не к 4 рублям, как прежде. Погодные описи Госплана СССР и материалы фонда Гострудсберкасс СССР (Ф. 7599) содержат сведения о влиянии реформы на настроения широких масс трудящихся.

Документы РГАЭ наглядно свидетельствуют о ходе обмена наличных денег и особенностях денежного обращения в послереформенный период.¹⁷

Денежная реформа 1961 года явилась неотъемлемой частью развития советской экономики последней трети XX века. Документы Российского государственного архива экономики позволяют проанализировать успехи и неудачи денежной политики СССР в этот период.

Документы РГАЭ, представленные на выставке «История денежных реформ в России, XVI - XX вв.», содержат ценную и ранее недоступную информацию об историческом опыте денежных реформ Российского и Советского государства. Представленные документальные источники дают уникальную возможность получить совокупность самых разнообразных сведений: директивного, организационно - распорядительного, статистического и аналитического характера. Нумизматический ряд многократно подчёркивает научную и культурную ценность архивных источников РГАЭ.

¹ РГАЭ. Ф. 7733, Оп. 1. Д. 166. Л.л 53, 122.

² РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 1. Д. 3227. Лл. 66–69.

³ РГАЭ. Ф. 7733 Оп.1. Д. 166. Лл. 54–56.

⁴ РГАЭ, Ф. 7733. Оп. 1. Д. 231. Лл. 16–18. об.

⁵ РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 1. Д. 4974. Лл. 1–4, Д. 4989. Лл. 3–6 (об), 18–18 (об) и др.

⁶ РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 1. Д. 378. Лл. 15–15 .об, Д. 6270. Лл. 133–134 и др.

⁷ РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 1. Д. 895. Лл. 1–4, .Оп. 2. Д. 258. Лл. 35–36, Д. 264. Лл. 10, 22, Оп. 3. Д. 945. Лл. 1–4 и др.

⁸ РГАЭ. Ф. 7733, Оп. 1. Д. 783. Л. 27, Д. 785. Л. 25, Д. 6918. Л. 257, Оп. 2. Д. 303. Л. 17, Д. 972, Л. 154 и др.

⁹ РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 18. Д. 8251. Лл. 1–16; Д. 10181, Лл. 1–14.

¹⁰ РГАЭ. Ф. 396 . оп. 2. Д. 94. Лл. 8, 28, 55.

¹¹ РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2273. Лл. 109–110.

¹² РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 134. Лл. 2–9, Д. 1574. Лл. 64–80, Д. 1677. Лл. 35–59, Д. 1859. Лл 147–162.

¹³ РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 1869. Лл. 39–77.

¹⁴ РГАЭ. ф. 7733. Оп. 36. Д. 2272. Лл. 172–197.

¹⁵ РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 36. Д. 2959. Л. 14.

¹⁶ РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 49. Д. 1065. Лл. 10–23.

¹⁷ РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 41. Д. 598. Лл. 83–84. Ф. 7733., Оп. 49. Д. 122. Лл. 32–37, Оп 52. Д. 54. Лл. 67–70, 72–74.

ДОКУМЕНТЫ РГАСПИ О ДЕНЕЖНЫХ РЕФОРМАХ В СССР В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ XX ВЕКА

заместитель директора РГАСПИ, канд. ист. наук В. Н. Шепелев

Российский государственный архив социально-политической истории создан 15 марта 1999 г. в соответствии с постановлением № 283 Правительства РФ путем слияния Российского центра хранения и изучения документов новейшей истории и Центра хранения документов молодежных организаций.

РГАСПИ является правопреемником бывшего Центрального партийного архива, который существовал с 1921-го по 1991 г. как структурная часть научно-исследовательских центров коммунистической партии: Комиссии для сбора и изучения материалов по истории Октябрьской революции и истории Российской коммунистической партии (Истпарта), Института К.Маркса и Ф.Энгельса, Института В.И.Ленина, с 1931 г. - объединенного Института Маркса - Энгельса - Ленина, с 1956 г. - Института марксизма-ленинизма. На государственном хранении в РГАСПИ находятся также фонды бывшего Центрального архива ВЛКСМ, образованного в 1965 г. на базе текущего архива общего отдела ЦК ВЛКСМ. С октября 1991 г. началась интеграция двух ведомственных архивов (партийного и комсомольского) в систему Федеральной архивной службы России.

Для изучения истории денежных реформ в России, в РГАСПИ проведено выявление документов по архивным фондам «Центральный Комитет КПСС», «Секретариат В.И.Ленина», а также в личных фондах В.И.Ленина, И.В. Сталина, В.М. Молотова, и Г.Я. Сокольникова. Хронологические рамки документов указанных архивных фондов позволяют отразить подготовку и проведение двух послевоенных денежных реформ в СССР - в 1922 - 1924 гг. и в 1947 г.

Документы ленинского фонда Институт В.И. Ленина начал собирать сразу после своего образования в 1923 г. Первые ленинские рукописи и письма передала институту в марте того же года Н.К. Крупская. В 1923 - 1924 гг. постановлениями политбюро ЦК РКП(б), ЦИК Союза ССР и Совнаркома СССР Институт В.И. Ленина был признан единственным в стране хранилищем ленинских рукописей и других материалов, относящихся к жизни и деятельности главы советского правительства. Институту делегировалось право получать из делопроизводства и текущих архивов государственного аппарата и государственных архивных учреждений оригиналы ленинских документов, оставляя в делах их копии.

Благодаря этому в ленинском фонде отложились документы о состоянии денежной системы Советской России 1917 - 1920 гг. Среди них следует отметить важный комплекс источников о банковской политике Советского государства: черновой набросок Ленина по этой теме и его проект декрета о национализации банков (ноябрь - декабрь 1917 г.); переписку В.И.Ленина на заседаниях СНК с членами правительства о замене старых бумажных денег новыми; подготовительные материалы к утверждению постановлений и декретов об аннулировании государственных процентных бумаг и другие ленинские документы. В 1919 г. издаются директивы о порядке ведения расчетных операций, о слиянии сберегательных касс с отделениями Народного банка, о выпуске «пензенок» в целях изъятия из обращения кредитных билетов старых образцов, обсуждаются предложения о многократном увеличении продажной цены вексельных бланков и актовых бумаг с постепенным их изъятием из обращения. Основными задачами проведения отраженных в архивных документах мероприятий явились возврат в государственную казну находящейся у населения бумажной денежной массы, в том числе посредством реализации государственных займов и аннулирования займов царского и Временного правительств с автоматическим прекращением действия иностранных займов; установление максимальной суммы накопления вкладчиками денег в банке и недельной потребительской нормы снятия денег с банковских вкладов; введение в оборот большой массы новых денег («совзнаков») с печатанием купюр крупных достоинств.

По мнению Ленина, необходимость реализации намеченных мероприятий диктовалась критическим положением с продовольствием в годы революционной эйфории и Гражданской войны, угрозой голода и, как следствие, стихийно растущей спекуляцией. Практика показала несостоятельность проводимой политики как рычага регулирования товарно-денежных отношений. Недоверие населения к постоянно обесценивающимся советским деньгам, не обеспеченным товарным покрытием, усиливалось.

Значительно меньший по объему комплекс документов ленинского фонда отражает подготовительный этап денежной реформы Сокольникова. В апреле 1921 г. В.И. Ленин получил проект постановления финансовой комиссии ЦК РКП(б) и СНК РСФСР, работой которой руководил член коллегии Наркомфина Е.А. Преображенский, о реформе бумажного обращения. В проекте документа, не предназначавшегося для печати, предлагалось провести деноминацию в соотношении 1:1.000. По-

еле внесения правок по тексту проекта постановления, Ленин сделал приписку с предложением о сохранении состава комиссии для изучения движения цен, товарного фонда государства, товарооборота в городе и деревне и, естественно, вопросов, касающихся денежной реформы. В октябре того же года В.И. Ленин отметил медленные темпы предварительной проработки вопросов изменения денежного обращения и рекомендовал Е.А. Преображенскому разработать программу и календарный план проведения реформы.

В фонде хранится переписка В.И. Ленина с заместителем наркома (с ноября 1922 г. - наркомом финансов) Г.Я. Сокольниковым. В феврале 1922 г. Г.Я. Сокольников прислал В.И. Ленину для ознакомления тезисы «Основные положения финансовой программы», в которых изложил свое понимание роли денег при переходе от натуральной формы снабжения к рыночному снабжению. Сокольников обращал внимание Ленина на выполнение деньгами двух функций - как расчетного знака в торговом процессе между производителем и потребителем и как платежного знака в отношениях между государством и рынком. Выполнение деньгами этих двух функций в социалистическом государстве позволит оставить в неприкосновенности его золотой фонд. При этом предлагалось изменить налоговую политику таким образом, чтобы сократить размеры натурального обложения и перейти к денежным налогам, развивать кредитные операции Госбанка.

Ленин справедливо называл Сокольникова «ценнейшим работником». В мае 1922 г. у них возникли разногласия по вопросу о выпуске краткосрочного государственного хлебного займа. В.И. Ленин опасался, что реализация предложения Наркомата финансов только усугубит финансовое положение республики, назвал проект Г.Я. Сокольникова о получении хлеба от деревни в долг «самообманом». Возражая Ленину, Сокольников в ответном письме указал, что «без внутреннего кредита, опирающегося на происходящий в стране процесс мелкого накопления, вести денежное государственное хозяйство мы вообще не сможем». В условиях катастрофического обесценивания денег проведение займа «есть путь выкупа выпущенных нами бумажных денег (за гроши), расчистка почвы для выпуска твердых денег (хотя бы бумажных)».

Разногласия между В.И. Лениным и Г.Я. Сокольниковым не приняли характер конфронтации. По многим дискуссионным вопросам заместителю наркома (наркому) финансов удавалось отстаивать собственные позиции и соображения своих коллег, что, несомненно, благотворно сказалось на итогах реформы, заслужившей признание в России и за границей.

Документы фонда «Секретариат В.И. Ленина» поступили на хранение в Институт В.И. Ленина в 1923 г. В них также освещается подготовительный этап денежной реформы. Записки Г.Я. Сокольникова, направленные председателю Совнаркома в январе - июле 1922 г., насыщены содержательной информацией о формировании денежной политики, проекте финансовой программы на 1922-1923 гг., о переводном коэффициенте с денежных рублей на «совзнаки», о рыночном обращении золота и его наличии в советской России, о покупной цене золотых рублей на валютном рынке в Москве.

Частично этап подготовки денежной реформы нашел отражение в протоколах заседаний политбюро ЦК партии (до 1975 г. они поступали частями на хранение в Центральный партийный архив из ЦК КПСС, последнее поступление в 1993 г. - из Архива Президента РФ), отложившихся в фонде «Центральный Комитет КПСС». На заседаниях этого коллегиального партийного органа обсуждались и утверждались протоколы заседаний комиссии Наркомфина и финансовой секции Госплана РСФСР о реформе денежного обращения (февраль 1921 г.), о легализации владения золотом, драгоценностями, иностранной валютой без принуждения сдачи их государству (февраль 1922 г.). В сентябре 1921 г. было принято важное решение о создании в составе Наркомата финансов банковского правления (Госбанка) для осуществления вкладных операций, выдачи ссуд под товары и обязательства, ведения расчетов по финансированию государственных предприятий, кооперативов и частных лиц. В марте 1922 г. рассматривался вопрос о ведении чековых расчетов между ведомствами.

Проведение денежной реформы в 1922 - 1924 гг. отражают документы фонда Г.Я. Сокольникова. Эти исторические материалы поступили в РГАСПИ в 1995 г. из Архива Президента РФ. Многие документы подготовлены Г. Сокольниковым или при его участии. Среди них - тезисы о государственной финансовой политике, планы мероприятий, циркуляр ЦК РКП(б) всем партийным органам о порядке осуществления реформы (утвержден 7 марта 1924 г.), проект обращения ВЦИК и СНК к трудящимся. В докладных записках в ЦК партии и ЦО СССР, переписке с видными партийными и государственными деятелями представлена многогранная деятельность Сокольникова на посту руководителя наркомата финансов. Следует выделить документы о замене подписей на купюрах выпуска 1923 г., изготовлении мелких бон, казначейских билетов и серебряной монеты в Лондоне, чеканке медной монеты внутри страны, воспреещении выпуска денежных суррогатов, регламентации курса «совзнаков», технике перехода на твердую валюту, приеме во всех кассах Госбанка во все платежи государственных казначейских билетов и размене червонцев на государственные казначейские билеты, переходе на твердую валюту в Москве, переводе коллективных договоров на обеспечение твердой валютой.

В фонде имеется стенограмма проведенного в ноябре 1923 г. совещания в Социалистической Академии с конспектом доклада Г.Я.Сокольников о денежном обращении СССР, перечни декретов о проведении денежной реформы, образцы обязательств РСФСР 1922 г.

Основополагающие решения и постановления по реформе находятся в протоколах заседаний политбюро ЦК РКП(б). На заседании 29 июня 1922 г. было принято решение о «своевременности» введения в стране обеспеченной золотом валюты, Последующие постановления 1922 г. конкретизировали ход начавшейся кампании. В июле было принято решение о названии билета Госбанка червонцем. Он приравнивался к определенной массе золота без выражения его в рублях. Номиналы банковских билетов устанавливались в 100, 250, 500 и 1000 золотых рублей, В августе был запрещен выпуск купюр достоинством ниже 10 червонцев. В октябре утверждено соотношение выпуска банкнот Госбанка (червонцев) различных достоинств и принято предложение Г.Я. Сокольникова об ограничении чеканки червонцев в стране количеством не более 100 тысяч единиц. На заседаниях политбюро ЦК партии 1923 г, были приняты решения об утверждении образца золотой монеты (июль); об издании циркуляра НКФ СССР о реализации золотого выигрышного займа (август); о разрешении выпуска новых денежных знаков СССР. На заседании политбюро ЦК РКП(б) в январе 1924 г. утвержден проект декрета СНК СССР о выпуске государственных казначейских билетов,

Среди документов и материалов фонда В.М. Молотова (комплектовался в разное время из государственных, ведомственных, партийных архивов, музеев, ВЦСПС, последнее поступление в 1995 г. из Архива Президента РФ) хранится альбом с образцами бумажных денежных знаков РСФСР - СССР за 1918-1938 гг.

В результате денежной реформы 1922 - 1924 гг. население СССР было освобождено от выплаты огромного эмиссионного налога, существенно повысился платежеспособный спрос на товары, значительно выросла ёмкость внутреннего рынка страны.

27 мая 1947 г. политбюро ЦК партии приняло решение о создании под руководством В.М. Молотова комиссии для подготовки проекта постановления о проведении в стране денежной реформы. 13 декабря того же года было утверждено совместное постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) «О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары». Официально причинами обмена бумажных денег старого образца на новые явились чрезмерное увеличение в годы Великой Отечественной войны денежной бумажной массы в обращении для нужд армии и развертывания военной промышленности и запуск в обращение большого количества фальшивых рублей немецкими оккупантами. В результате покупательная сила денег понизилась, что требовало осуществления мероприятий по укреплению советского рубля. Для обмена денег устанавливался недельный срок, а в отдаленных районах - срок в две недели, начиная с 16 декабря. Обмен имеющихся в наличии денег проводился в соотношении десять рублей в деньгах старого образца на один рубль в деньгах образца 1947 г.; вклады размером до 3000 рублей включительно оставались без изменения в номинальной стоимости, размеры вкладов сверх 3000 рублей образца 1947 г. подвергались прогрессивному «урезанию».

В личном фонде В.М. Молотова, являвшегося с марта 1946 г. первым заместителем председателя Совета Министров Союза ССР, сосредоточена переписка с министром финансов СССР А.Г. Зверевым по подготовке реформы: о замене денежных знаков в связи с их эмиссией в 3,9 раза по сравнению со времени начала Великой Отечественной войны (документы указывают одну из подлинных причин обмена - неравномерное распределение находящихся в обращении денег между группами населения); об установлении первоначальной пропорции обмена старых денег на новые, равной 5:1; об одновременном проведении с обменом деноминации, т.е. общего понижения цен и заработной платы; о развозе новых денежных знаков в хранилища республиканских, краевых и областных контор Госбанка; о количестве находящихся на руках старых денег; об ориентировочном расчете распределения по стране денежной массы. В фонде имеются различные варианты постановления Совмина СССР о проведении реформы с правкой В.М. Молотова.

Денежная реформа 1947 г. имела ярко выраженный конфискационный характер с решением задач оздоровления денежного обращения посредством насильственного изъятия находящихся на руках у населения средств.

В фонде И.В. Сталина, документы которого поступали в Центральный партийный архив из различных архивных учреждений и музеев с 1945 г. для подготовки к изданию его собраний сочинений (последнее поступление - из Архива Президента РФ в 1999 г.), обнаружено несколько документов по истории денежных реформ периода нэпа и 1947 г. В их числе - доклад члена Сиббюро ЦК РКП(б) и заместителя председателя Сибревкома С.Е.Чуцкаева о деятельности Наркомфина по стабилизации советского рубля с пометками и подчеркиваниями Сталина (ноябрь 1922 г.) и письмо И.В.Сталина к председателю ОГПУ В.Р.Менжинскому с просьбой подготовить справку о результатах борьбы со спекулянтами мелкой валютой (август 1930 г.). Выявление документов продолжается.