

3017.2 336
92-59

ФИНАНСОВОЕ
ПРАВО
европейских
социалистических
стран

Кип

34.2
90-59

ФИНАНСОВОЕ
ПРАВО
европейских
социалистических
стран

~~100-67~~ 86



~~БИБЛИОТЕКА
МФИ~~

«Юридическая
литература»
Москва
1976

Коллектив авторов:

Н. Вачев, канд. юрид. наук (Народная Республика Болгария), **Т. Надь**, канд. юрид. наук (Венгерская Народная Республика), **Х. Шниллер**, докт. юрид. наук (Германская Демократическая Республика), **М. Веральский**, докт. юрид. наук (Польская Народная Республика), **И. Глига**, канд. юрид. наук (Социалистическая Республика Румыния), **В. Лисовский**, докт. юрид. наук (Союз Советских Социалистических Республик), **С. Ванек**, канд. юрид. наук (Чехословацкая Социалистическая Республика), **В. Мурко**, докт. юрид. наук (Социалистическая Федеративная Республика Югославия).

Ответственный редактор **В. И. Лисовский**

Фр
Финансовый университет
при Правительстве
Российской Федерации
БИБЛИОТЕКА

Ф 11003-122 / 82-76
012(01)-76

© Издательство «Юридическая литература», 1976

Предисловие

Современный этап в развитии экономического сотрудничества стран—членов СЭВ характеризуется интенсификацией интеграционных процессов и в области их валютно-финансовых отношений. Это предполагает совершенствование правовых основ данного процесса, в связи с чем большое значение приобретает изучение и теоретическое обобщение финансового права социалистических государств.

Нормы права, регулирующие общественные отношения в процессе накопления и распределения государственных средств в целях осуществления задач, стоящих перед данным государством на каждом историческом этапе его развития, составляют финансовое право социалистических государств.

Финансовое право нельзя отождествлять с экономикой и организацией финансов государства. Вместе с тем следует учитывать, что финансовое право тесно связано с ними.

Финансовое право, как и финансы, явление исторического порядка. Впервые государственные финансы появились при рабовладельческом строе. Тогда и начали возникать нормы права, регулирующие в интересах господствующего класса общественные отношения в этой области. При феодализме финансовое право служило интересам феодалов. Смена феодального строя капитализмом вызвала изменения в структуре и формах государственных финансов и соответственно в финансовом праве буржуазных государств в интересах господствующего класса капиталистов.

В социалистических государствах финансовое право, как и финансы, служит интересам построения социалистического, а затем и коммунистического общества. В этих странах содержание финансового права, как и финансов, определяется господством социалистической собственности на орудия и средства производства.

В силу своей социальной сущности социалистические государства осуществляют деятельность во всех областях

народного хозяйства (в том числе и в области финансов), и финансовая деятельность социалистического государства основывается на рациональном регулировании процессов формирования и использования централизованных и децентрализованных денежных фондов. Социалистическое государство осуществляет управление экономикой страны, в процессе чего важную роль играют денежные средства.

Отличительной чертой финансовой деятельности социалистического государства является то, что она осуществляется высшими органами государственной власти и управления и специально уполномоченными финансово-кредитными органами, а также и через государственные учреждения, организации и предприятия. В связи с этим правовая регламентация во всех областях финансовых отношений в социалистических странах имеет общие принципы и институты.

Наличие в нормах финансового права некоторых особенностей подтверждает то положение, что в рамках одного и того же типа права возможны различия между относящимися к нему правовыми проблемами. Это объясняется неодинаковым уровнем экономического и политического развития социалистических государств на данном этапе.

Конституции социалистических государств закрепляют общую компетенцию высших органов государственной власти и государственного управления, а также местных государственных органов в области финансовой деятельности. На основе же этих конституционных положений компетентными государственными органами издаются финансовые правовые акты.

Основным правовым актом в области финансовых отношений в каждой социалистической стране является государственный бюджет. Порядок его составления, рассмотрения и принятия в качестве закона определяется конституцией и специально на то принятыми законами (законы о государственном бюджете).

Основным источником государственных доходов в социалистических странах являются доходы государственных предприятий и организаций. Поступление этих доходов, так же как и доходов от населения, регламентируется правовыми актами.

Для выполнения своих функций социалистическое государство производит расходы на обеспечение расширен-

ного социалистического воспроизводства, на удовлетворение культурно-бытовых потребностей членов социалистического общества, на управление и оборону страны. Эти расходы отражают сущность социалистической страны.

Финансовое право социалистических государств различает государственные расходы из централизованных фондов денежных средств, которые находятся в распоряжении государственных органов власти и государственных органов управления, и из децентрализованных фондов денежных средств, находящихся в распоряжении государственных предприятий и организаций, действующих в порядке хозяйственного расчета. Расходы как из централизованных, так и децентрализованных денежных фондов производятся на основе установленных в социалистическом государстве норм финансового права.

Правовое регулирование денежной системы в каждой социалистической стране осуществляется на основе конституционных норм, выполнение которых входит в компетенцию высших органов государственного управления.

В каждой социалистической стране введена государственная валютная монополия, что вытекает из господства социалистической собственности на орудия и средства производства.

Во всех социалистических странах учреждены и действуют государственные банки, один из которых является головным, имеющим право эмиссии. Остальные государственные банки являются отраслевыми. Банки в социалистических государствах действуют на основе утвержденных (для каждого банка) уставов, предусматривающих их права и обязанности, а также капиталы. Каждый банк в социалистической стране является юридическим лицом, а следовательно, по его обязательствам не отвечает государство, а банк в свою очередь не отвечает по обязательствам государства.

Вопросы государственных кредитов в социалистических странах — на основе конституционных норм — относятся к компетенции высших органов государственной власти и управления. Правовое же регулирование банковских кредитов основывается в каждой социалистической стране на нормах гражданского права.

В каждой социалистической стране на основе правовых актов созданы органы финансового контроля и

порядок его проведения. Одним из основных контрольных учреждений является министерство финансов, имеющее для осуществления этих функций специальный аппарат. Исходя из действующих в социалистических государствах правовых актов, финансовый контроль следует подразделить на две группы: государственный и ведомственный.

В данной книге изложены наиболее общие и актуальные разделы финансового права социалистических государств Европы. В ней предпринята попытка дать возможность сравнительно сопоставить основные институты финансового права этих государств, выявить общее и специфическое в их финансовом законодательстве. В связи с этим книга представляет интерес не только для лиц, изучающих финансовое право, финансы социалистических государств, политическую экономию, но и для практических работников валютно-финансовых органов.

Глава I

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ БОЛГАРИИ

Н. Вачев

§ 1. Основные понятия и институты

В болгарской правовой литературе финансовое право определяется как самостоятельная отрасль системы болгарского социалистического права. Оно представляет собой совокупность правовых норм, которые регулируют финансовые отношения, применяя свойственный этой отрасли метод правового регулирования. Предметом финансового права являются экономические процессы распределения, перераспределения, накопления и использования денежных средств государством, государственными, кооперативными хозяйственными и общественными организациями. Предмет правового регулирования является основным признаком, который отличает финансовое право от других отраслей права.

Основные институты финансового права образуют систему финансового права Народной Республики Болгарии. Являясь частью надстройки, основные институты финансового права в принципе соответствуют основным звеньям финансово-кредитной системы. Последняя как часть экономического базиса имеет три основных раздела, и в каждом из них выделяются отдельные обособленные звенья: 1. Раздел общегосударственных финансов включает следующие звенья: государственный бюджет, государственное социальное обеспечение, организованное государством страховое дело и валютно-финансовые отношения. 2. Раздел кредита имеет следующие звенья: денежная эмиссия и безналичные расчеты, банковское кредито-

Оглавление

Предисловие	3
-----------------------	---

Глава I

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ БОЛГАРИИ (Н. Вачев)

§ 1. Основные понятия и институты	7
§ 2. Система финансовых органов и учреждений	8
§ 3. Бюджетное и налоговое право	11
§ 4. Правовые вопросы денежного обращения и денежных расчетов	22
§ 5. Правовое регулирование валютных отношений	26
§ 6. Правовое регулирование кредитования и сберегательного дела	29
§ 7. Правовое регулирование финансовой деятельности в области социального обеспечения и социального страхования	32
§ 8. Правовое регулирование страховой деятельности	34
§ 9. Правовое регулирование финансов хозяйственных отраслей и хозяйственных организаций	36
§ 10. Правовые вопросы финансового контроля	41

Глава II

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО ВЕНГЕРСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ (Т. Надь)

§ 1. Бюджетное право	45 [✓]
§ 2. Правовое регулирование государственных доходов	51 [✓]
§ 3. Правовые основы денежной системы	60
§ 4. Правовое регулирование валютного законодательства	62
§ 5. Правовые основы банковской системы	65
§ 6. Финансовая система государственного страхования	67
§ 7. Регулирование финансовой деятельности предприятий	69
§ 8. Финансирование капитальных вложений	73
§ 9. Правовые вопросы финансового контроля	78

Глава III

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО ГЕРМАНСКОЙ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (Х. Шпиллер)

§ 1. Бюджетное право	80
§ 2. Налоговое право	87
§ 3. Правовые вопросы денежного обращения и валюты	96
§ 4. Правовые вопросы банковского, кредитного и страхового дела	99
§ 5. Правовые вопросы финансирования социалистических предприятий и организаций	107
§ 6. Правовые вопросы финансового контроля	114

Глава IV

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО ПОЛЬСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ (М. Веральский)

§ 1. Бюджетное право	120
§ 2. Налоговое право	126
§ 3. Правовые вопросы денежного обращения и валютное право	136
§ 4. Правовое положение банков	141
§ 5. Правовые основы государственного кредита и сберегательного дела	145
§ 6. Правовые основы финансовой деятельности социалистических предприятий	148
§ 7. Правовые вопросы финансового контроля	155

Глава V

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ РУМЫНИИ (И. Глига)

§ 1. Организация финансового регулирования	158
§ 2. Регулирование государственного бюджета	163
§ 3. Законодательство о бюджетных доходах	170
§ 4. Правовой режим финансирования и кредитования	176
§ 5. Денежное обращение и безналичные расчеты	181
§ 6. Правовые основы имущественного и личного страхования	184
§ 7. Правовые вопросы финансового контроля	187

Глава VI

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО СОЮЗА ССР (В. Лисовский)

§ 1. Бюджетные права Союза ССР, союзных и автономных республик	192
--	-----

§ 2. Правовое регулирование государственных доходов и налогов	201
§ 3. Правовое регулирование государственных расходов. Бюджетное финансирование	206
§ 4. Правовое регулирование денежной системы и государственной валютной монополии	210
§ 5. Правовое положение государственных банков	212
§ 6. Правовые вопросы государственного кредита и сберегательного дела	217
§ 7. Правовые вопросы финансового контроля	220

Глава VII

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО ЧЕХОСЛОВАЦКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (С. Ванек)

§ 1. Бюджетное право	226
§ 2. Налоговое право. Сборы	235
§ 3. Правовое регулирование платежей	244
§ 4. Правовое регулирование денежного и валютного обращения	247
§ 5. Правовое положение банков	252
§ 6. Правовое регулирование государственного кредита	255
§ 7. Правовое регулирование финансирования социалистических предприятий и других хозяйственных организаций	257
§ 8. Правовые вопросы финансового контроля	261

Глава VIII

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ЮГОСЛАВИИ (В. Мурко)

§ 1. Бюджетное право	266
§ 2. Правовое регулирование государственных доходов. Налоги	279
§ 3. Правовые вопросы денежного обращения и валютных отношений	285
§ 4. Правовое положение банков. Сберегательные кассы	288
§ 5. Правовые основы общественного кредита	293
§ 6. Правовые вопросы финансового контроля	295

«ФИНАНСОВОЕ ПРАВО
ЕВРОПЕЙСКИХ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ
СТРАН»

Заведующий редакцией
И. М. Чехзрин
Редактор
Л. А. Могусева
Младший редактор
А. А. Стрекозова
Оформление художника
Э. Л. Эрмана
Художественный редактор
Э. П. Стулина
Технический редактор
Н. Л. Федорова
Корректоры
М. И. Буланова,
Н. А. Гежа