

336И

Л63

Лисовекий В.И.

Финансовое право  
капиталистических стран.

1973 г.

МОСКОВСКИЙ ФИНАНСОВЫЙ ИНСТИТУТ

КАФЕДРА ПРАВА

ПРОФ. ЛИСОВСКИЙ В.И.

3364  
Л 63

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО  
КАПИТАЛИСТИЧЕСКИХ СТРАН

Материалы для учебных  
занятий студентов МСО  
Ф.И.

г. Москва - 1973 г.

## О Г Л А В Л Е Н И Е

	<u>Стр.</u>
<u>Глава I.</u> Понятие, сущность и система финансового права буржуазных стран .....	1
<u>Глава II.</u> Бюджетное право .....	7
<u>Глава III.</u> Налоговое право .....	23
<u>Глава IV.</u> Правовые вопросы денежного обращения и валютное законодательство .....	60
<u>Глава V.</u> Правовые вопросы государственного кредита .....	82
<u>Глава VI.</u> Правовые вопросы финансового контроля .....	99

*Бр*  
Финансовый университет  
при Правительстве  
Российской Федерации  
БИБЛИОТЕКА

## Г Л А В А I

### ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И СИСТЕМА ФИНАНСОВОГО ПРАВА БУРЖУАЗНЫХ СТРАН

Буржуазное государство получает денежные средства, необходимые для осуществления целей и задач, стоящих перед этим государством на данном образке времени, для содержания государственного аппарата, путем насильственного изъятия части доходов населения.

Право — есть воля господствующего класса, возведенного в закон (т.е. в принудительное исполнение). Буржуазное государство издает правовые акты, применяемые в данной стране в сфере аккумуляции и расходования государством этих денежных средств в своих интересах. Эта отрасль права называется финансовым правом буржуазных государств.

Финансовое право буржуазных государств, как и каждое право, является классовым — оно служит интересам экономически и политически господствующего класса. Эта воля господствующего класса (буржуазия) часто регулируется, особенно скрывается различного рода формулировками с целью скрыть от широких народных масс подлинный классовый характер общественного строя и политической системы капиталистических стран.

В процессе и в результате своей финансовой деятельности буржуазное государство вынуждено под давлением трудящихся перераспределять часть национального дохода в пользу и в интересах эксплуатируемых, но лишь в пределах и в направлении сохранения своего классового господства.

Вместе с тем, диалектика ... "государственно-монопо-  
листической системы такова, что вместо укрепления капита-  
листической системы, на что рассчитывает буржуазия, она  
еще больше обостряет противоречия капитализма, расширяет  
его до основания"<sup>1)</sup>

Предметом науки в финансах буржуазных государств яв-  
ляется учение о финансовой эксплуатации буржуазией посред-  
ством государственного аппарата трудящихся масс; предметом  
науки финансового права буржуазных государств является уче-  
ние о нормах права, применяемых буржуазным государством в  
процессе своей эксплуататорской (финансовой) деятельности. В фи-  
нансовом праве буржуазных стран проявляется их классовая  
сущность, а именно то, что эксплуататорское государство -  
"это есть машина для поддержания господства одного класса  
над другим"<sup>2)</sup>

Из эксплуататорской сущности буржуазного государства  
вытекает и характер всей финансовой системы буржуазного го-  
сударства, посредством которой буржуазные государства осу-  
ществляют экономическое и политическое принуждение в целях  
получения денежных средств и производства их расходов в ин-  
тересах господствующего класса. Соответственно из эксплуа-  
таторской сущности буржуазного государства вытекает и экс-  
плуататорская сущность финансового права этих стран.

Экономически строй в буржуазных странах, основанный  
на частной собственности на средства производства, на

1) Программа Коммунистической партии Советского Союза, 1961 г.  
2) В.И. Ленин. О государстве. М., Изд-во по лит. литературе,  
1961 г., стр. 12

эксплуатации, определяет характер и систему финансового  
права этих стран. Основными институтами финансового права  
буржуазных стран являются: бюджетное право; налоговое пра-  
во; правовые вопросы денежного обращения и валютного регу-  
лирования; правовые вопросы государственного кредита; пра-  
вовые вопросы финансового контроля.

Исходя из единой классовой сущности буржуазных госу-  
дарств, несмотря на различные степени их экономического и  
политического развития, финансовое право буржуазных стран  
имеет общие черты (см. ниже). Вместе с тем, финансовое пра-  
во каждого буржуазного государства имеет свои, ему свойст-  
венные черты, что оправдывается конкретными условиями его  
исторического развития, в том числе соотношением классовых  
сил внутри страны, а в настоящее время и на международной  
сцене.

В эпоху империализма, особенно в период общего кризи-  
са капиталистической системы, углубляется конфликт между  
производительными силами и производственными отношениями  
буржуазного общества, имеет место гонка вооружений, обост-  
ряются противоречия всей капиталистической системы. "Общий  
кризис капитализма продолжает углубляться"<sup>1)</sup>. Все это на-  
ходит свое отражение в финансах буржуазных стран и их фи-  
нансовом праве.

Буржуазные финансисты, в первую очередь стараются прик-  
рывать и маскировать классовую сущность финансов и финансового пра-

1) Л.И. Брежнев. Отчетный доклад Центрального Комитета  
XXIV съезда Коммунистической партии Советского Союза.  
М., 1971 г., стр. 17.

ва буржуазных стран. Они пытаются выдвинуть различного рода "теории" (например, "государственного социализма", теорию "общих потребностей", теорию "организованного капитализма" и т.д.) и тем самым пытаются показать, что якобы финансы и, соответственно, финансовое право этих стран служат интересам всего населения, а не интересам экономически господствующего класса, то есть буржуазии. Буржуазные реформистские и ревизионистские деятели пытаются всяческими путями пропагандировать "общесоциальное значение" финансов капиталистических стран, их, якобы, общенародное значение.

Практически почти вся финансовая система буржуазной страны контролируется и в значительной степени определяется крупной финансовой олигархией, так как в период империализма буржуазное государство "... стало комитетом по управлению делами монополистической буржуазии." 1)

Право не существует вне государства. Источниками права, в том числе и финансового права капиталистических стран, называются способы выражения воли господствующего класса.

Источниками финансового права буржуазных государств являются те же источники, что и других отраслей права капиталистических государств. Для того, чтобы стать правом, воля господствующего класса должна получить определенную форму, при посредстве которой эта воля поддается принудительному исполнению. Кроме того, источником финансового права того или иного буржуазного государства может быть и международ-

1) Программа Коммунистической партии Советского Союза, 1961 г.

ный договор, заключенный этим государством с другой страной по вопросам межгосударственных финансовых отношений.

Основным источником финансового права буржуазных стран являются конституции (основной закон каждого государства). Затем следует так называемые органические законы, более детально регламентирующие права, обязанности, а также и структуру органов государственной власти и управления в области финансов.

Следующим источником финансового права буржуазных стран являются законы, регулирующие финансовые правоотношения в данной стране. Такие законы принимаются (кроме, как и законы в других областях правоотношений) в порядке, предусмотренном в конституции.

На основе законов в области финансов органы государственного управления буржуазных стран, на основе своих прав, издают административные акты, направленные на применение действующих финансовых законов. Эти акты органов государственного управления в области финансов носят организационно-технический характер и не должны устанавливать положения иначе, чем предусмотрено в самом законе.

Определенное значение в качестве источника финансового права во всех буржуазных странах имеет обычай. Многократно повторяющаяся практика органов государственного управления в области финансов становится обычаем в данной стране, если таковая пригодна и целесообразна в данном капиталистическом государстве господствующему классу. Обычай имеет большое значение в Англии.

Государственное право всех буржуазных стран предусматривает наличие в качестве государственного органа управления в области финансов министерства финансов (департамента финансов), в функции которого входит руководство осуществлением финансовой деятельности в данном капиталистическом государстве.

В буржуазных странах нет кодификации финансового права, что объясняется желанием не связывать себя в этой области общественными отношениями строгим содержанием законодательства. Даже в ряде буржуазных стран финансовое право систематизировано в порядке издания сборников, действующих норм в этой области.

Г Л А В А Ц  
БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

Классовая сущность буржуазных стран, их функции определяют и сущность государственного бюджета этих стран, структуру и назначение его доходов и расходов. Через государственные бюджеты буржуазных стран экономически господствующий класс проводит не только укрепление своей власти, но и пользуется бюджет для своего обогащения.

Нормы права данной буржуазной страны, относящиеся к правам государственных органов власти, управления, местным органам в области составления, утверждения и исполнения бюджета, составляет бюджетное право этой страны.

Бюджетное право данной буржуазной страны является одним из институтов (разделов) ее финансового права.

Законы буржуазных стран предусматривают порядок составления и утверждения проекта законов о государственном бюджете. Эта процедура приема закона о бюджете и детали его рассмотрения и утверждения - бюджетный процесс - предусмотрены не только правовыми нормами, но и практикой. Бюджетный процесс является классовым, а сам закон о государственном бюджете носит классовый характер. То же относится и к законам о местных бюджетах этих стран.

Несмотря на единую классовую сущность буржуазного государства, бюджетное право в каждой из этих стран имеет свои особенности, что отражает различные условия экономического и политического развития этих стран, их национальные особенности (см. приложение).